



Y1713155

独创性声明

本人声明所呈交的学位论文是本人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。据我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果，也不包含为获得 浙江大学 或其他教育机构的学位或证书而使用过的材料。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示谢意。

学位论文作者签名：陈传雷 签字日期：2010年6月2日

学位论文版权使用授权书

本学位论文作者完全了解 浙江大学 有关保留、使用学位论文的规定，有权保留并向国家有关部门或机构送交论文的复印件和磁盘，允许论文被查阅和借阅。本人授权 浙江大学 可以将学位论文的全部或部分内 容编入有关数据库进行检索，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存、汇编学位论文。

(保密的学位论文在解密后适用本授权书)

学位论文作者签名：陈传雷

导师签名：陈利勇

签字日期：2010年6月2日

签字日期：2010年6月2日

学位论文作者毕业后去向：

工作单位：

电话：

通讯地址：

邮编：



致 谢

首先,我要感谢我的导师陈剩勇教授。您严谨的治学理念、深厚的学术素养、使我受益匪浅。对我谆谆教诲,让我铭记于心,终身难忘。也是您为我指引了研究的领域和方向,教导我学术研究的方法,从选题直到完稿,给予我最重要的指导和帮助,为我指点迷津。

同时,我还要感谢政治学系所有的老师,是各位恩师让我见识了众多研究领域的精华所在,与各位恩师的相处是我学生生涯中最宝贵的财富。

另外,我要感谢同门张丙宣师兄,他的慷慨师兄指导我论文写作、及时提供我重要信息、关心我生活状况,让我感受到兄弟般的友情;感谢于兰兰、相丽均、林军辉、刘红方同学,6年的同窗之谊让我终生难忘;感谢室友曹伟、刘彬,两年的研究生室友我们相处得十分愉快。感谢所有的朋友,很高兴能够认识你们,能在我美好的大学生涯与你们同行是我的幸运。

最后,我要感谢我的家人。父母的哺育之恩和无限慈爱,儿子毕生难以为报;姐姐无微不至的关心,每每让我感动却无以言表。感谢女友沈黎燕在我论文撰写阶段对我的支持,感谢我们一起走过的岁月,惟愿执手偕老。

如果本文尚有些许可取之处,归功于这些曾经指导我、帮助我、关心我、支持我的老师、同学和家人,而纰漏之处全因自身不足。

寥寥数语,道不尽感激之情,情意满满,永记于心。

陈传雷

2010年3月31日于浙大玉泉



摘 要

本文从浙江省民营经济发展进程和现状入手,以国际金融危机为背景,描述了浙江省中小企业所受的冲击和主要困难,从市场缺陷和政府缺陷两个方面对中小企业陷入困境的原因进行了分析。同时,归纳浙江地方政府出台一系列扶持中小企业发展的政策措施并对其从政府与市场关系角度进行分析。在后金融危机时代,中国必要更加深入推进市场化改革,完善市场机制,实现经济运行机制由政府主导向市场主导转变。在促进中小企业发展上,必须完善中小企业法制环境,鼓励和引导民间资本发展,加大企业财税扶持力度,改善企业外贸出口环境,构建中小企业融资体系,完善企业社会服务体系和提高涉企公共服务质量。

关键词: 民营中小企业; 地方政府; 金融危机; 浙江



Abstract

This paper firstly starting with the development process and current situation of the private economy in Zhejiang Province, describes the main difficulties of the SMEs in Zhejiang Province in the international financial crisis which is based on the background of the crisis, analyzes the reason of the SMEs fell in trouble from both sides of market failure and government failure. At the same time, this article generalizes and analyzes the policy measures of Zhejiang local government which supports the development of the SMEs. On this basis, it makes solution including improving the legal environment for SMEs, encouraging and guiding private capital development, increasing efforts to support corporate finance and taxation, improving the exports environment of foreign business, building the SMEs financing system, improving corporate social service system and improving the quality of public services.

Keywords: Private small and medium enterprises; Local government; Financial crisis; Zhejiang



目 录

致 谢.....	I
摘 要.....	II
Abstract.....	III
1 导论.....	1
1.1 研究背景与选题的意义.....	1
1.1.1 研究背景.....	1
1.1.2 选题的意义.....	2
1.2 文献综述.....	3
1.2.1 国外研究现状.....	3
1.2.2 国内研究现状.....	5
1.3 研究思路和方法.....	8
1.3.1 研究思路.....	8
1.3.2 研究方法.....	9
2 浙江省民营经济发展进程与现状.....	11
2.1 浙江民营经济发展进程.....	11
2.2 浙江民营中小企业现状.....	13
2.2.1 浙江民营中小企业基本情况.....	13
2.2.2 浙江民营中小企业基本特征.....	16
2.2.3 浙江民营中小企业存在的问题.....	19
3 国际金融危机与民营中小企业的困局.....	22
3.1 国际金融危机对浙江省中小企业的冲击.....	23
3.2 中小企业面临的主要困难.....	26
3.2.1 众多企业停工、破产和倒闭.....	26
3.2.2 企业生产经营资金紧缺.....	27
3.2.3 企业资源要素成本不稳定.....	28
3.2.4 企业用工成本增加.....	28
3.2.5 外贸出口形势严峻.....	29
3.2.6 政策导向带来的压力.....	29

4	浙江民营中小企业困局原因分析.....	30
4.1	市场缺陷.....	30
4.1.1	市场失灵的主要表现.....	30
4.1.2	市场不成熟的主要表现.....	32
4.2	政府缺陷.....	33
5	金融危机期间地方政府对中小企业的扶持措施.....	37
5.1	减轻中小企业负担.....	37
5.2	缓解中小企业融资.....	39
5.3	扶持中小企业自主创新.....	42
5.4	加强要素保障和协调推动.....	43
5.5	及时介入企业破产重组.....	44
5.6	支持企业大力拓展市场.....	46
5.7	浙江政府扶持中小企业应对危机的效应.....	47
6	政府与市场：对金融危机期间地方政府行为的分析.....	49
6.1	应对危机期间的地方政府行为.....	49
6.2	弥补市场失灵，健全市场机制.....	51
6.2.1	弥补市场失灵的政府行为.....	52
6.2.2	健全市场机制的政府行为.....	53
6.3	非市场缺陷亟待完善.....	55
7	对策思考：完善市场机制、发挥政府职能.....	57
7.1	完善中小企业法制环境.....	57
7.2	鼓励和引导民间资本发展.....	58
7.3	加大企业财税扶持力度.....	59
7.4	改善企业外贸出口环境.....	60
7.5	构建中小企业融资体系.....	60
7.6	完善企业社会服务体系.....	61
7.7	提高涉企公共服务质量.....	62
8	结语.....	63
	参考文献.....	64

1 导论

1.1 研究背景与选题的意义

1.1.1 研究背景

改革开放三十年来,浙江的市场化进程和中小企业的发展取得了举世瞩目的伟大成就。到2007年,浙江省私营企业40.6万家,投资者人数92.6万人,雇工508.6万人,注册资本金6936.7亿元;个体工商户年末总户数达179.8万户,从业人员364.8万人,自有资金620.9亿元;个体私营经济创造总产值12546.9亿元,销售总额9846.9亿元;个体私营外向型经营户25331家,全年实现出口创汇额2507.2亿元。¹浙江中小企业为浙江创造了惊人的财政收入和就业岗位,为浙江经济社会发展作出了巨大贡献。中小企业,从经营主体上看包括国有中小企业和民营中小企业。在这两类企业中,民营中小企业占的比重为80%以上,构成了浙江中小企业的主体,随着部分国有中小企业的民营化,以及国家对私有、个体企业发展管制的放松,民营中小企业无论是数量还是规模都呈现出稳步上升的发展态势。

然而,由于民营中小企业自身存在的一些严重缺陷,如产业结构层次低下、技术创新能力严重不足,企业治理机制不完善等,浙江民营中小企业在进入新世纪不久之后就显露出发展乏力的疲态,“浙江模式”陷入了发展困境。2008年以后,由于国际金融危机和国际贸易衰退的影响,浙江民营中小企业生产经营更是困难,成千上万的中小企业普遍出现经营困难,众多民营中小企业纷纷停产、濒临倒闭甚至破产。对此,浙江省各级地方政府纷纷采取应对之策,积极为民营经济排忧解难、减税减负,解决中小企业融资难的问题,采取政策措施扶持民营中小企业发展,加快经济转型升级,甚至由政府出面或协调对濒临破产倒闭的企业进行重组。

随着时间的推移,浙江各级地方政府应对危机扶助企业的政策措施慢慢显露出其政策效果,浙江经济开始复苏,浙江民营中小企业生产经营开始好转,各方面的数据都开始显示浙江经济已经开始反弹。但是反观浙江各级政府应对危机扶

¹ 浙江省工商行政管理局.浙江省民营经济发展报告,浙江经济,2007(14)

助企业的政策措施对浙江市场的培育和完善,对浙江市场秩序的建立,对浙江政府公共服务职能的转变,到底发挥着怎样的作用,这就需要我们对其进行深入研究。

1.1.2 选题的意义

一、为我国市场化进程中政府与市场关系理论提供有益探索

浙江省市场化的进程具有鲜明的内生性和自发性特征,这就决定了浙江经济的发展模式对于反思和总结我国市场化进程有着重大意义,而其中政府与市场的关系对于浙江省市场化的进程又起着决定性的作用。

以往的一些学者从很多不同角度分析了浙江省政府与市场的关系,如史晋川、钱滔从市场增进论的视角,着重分析台州市政府如何通过组织内和组织间的民间协调来推动市场经济体制的建立,同时促进区域经济社会的发展²;何显明从浙江发展的历程出发,阐述了浙江各级地方政府的角色行为同区域市场体系的发育之间形成的一种良性互动机制³。

而以金融危机这样一个特定的背景,从占浙江省企业数量 99.98%的中小企业收入,来了解政府职能的定位和市场秩序完善,将是一个新的角度。这也为我国市场化进程中政府与市场关系的理论提供有益的探索。

二、为完善“浙江模式”提供一定的参考

“浙江模式”,指称的是改革开放以来中国浙江形成的以市场化为取向、以民营经济为主体的经济发展模式。⁴一个物质资源贫乏、交通不便的省份,在短短 30 年间创造了经济社会持续高速发展的奇迹,成为我国从计划经济向市场经济转型的典范。

从 20 世纪 80 年代开始,国内外学者就围绕着“浙江模式”,从经济学、政治学、社会学或文化学角度进行解读,“浙江模式”也一直被其他地区所学习。但是,浙江模式在被其他省份和地区效仿和借鉴的同时,在它的本土却面临着巨大的挑战。近年来,随着全国市场化进程的推进,浙江省的先发优势不断被削弱,而粗放型经济增长暴露出越来越多问题。2008 年爆发的金融危机,使浙江模式

² 史晋川,钱滔.政府在区域经济发展中的作用[J].经济社会体制比较(双月刊),2004(2):27

³ 何显明.政府与市场:互动中的地方政府角色变迁[J].浙江社会科学,2008(6):2

⁴ 陈剩勇.政府创新,治理转型与浙江模式[J].浙江社会科学,2009(4):35

面临更严峻的考验，众多中小企业面临经营困难，大量民营企业停产、倒闭。

此时，在经济转型和金融危机背景下，对浙江地区政府—市场—企业的关系进行探讨，可以从一定层面上了解浙江民营经济转型轨迹，对于完善市场经济体制，完善浙江模式都有一定的意义。

1.2 文献综述

1.2.1 国外研究现状

查尔斯·沃尔夫在提出非市场缺陷理论之前总结了市场缺陷理论的类型，以效率和分配的公平为判断市场结果的标准。沃尔夫认为，市场缺陷类型主要在四个方面。1. 外部性和公共物品，如教育和知识与技术，和由于飞机或其他工业活动所散发的化学物质和噪音。2. 报酬递增。3. 市场的不完全。4. 分配上的平等。（沃尔夫，1994，P17-26）

沃尔夫在《市场或政府》的结论中写到，“市场与政府间的选择并不是一个‘纯’的或双向的选择，而是一种程度上的选择。当这种程度上的选择真正起作用，使选择倾向过于强烈时，有可能会忽略另外一个重要问题：即，政府与市场两方面都有机会来促进和改善对方的管理。”

他援引了一些例子来说明政府在市场活动中能起促进作用。第一个例子是政府的行政机关在规制无约束的市场方面有广泛的权力。最初，这些机构的决策权是用来避免或减轻特定的市场在生产有效或公平的成果时所产生的缺陷。证券与交易委员会关于投资信托的条规就是个很好的例子。第二个例子是政府有必要提供各种类型的手段来鼓励和推动“股份—工资”制的发展，因为通常决定工资的过程与市场不完善有关。三是在卫生保健领域，市场的不完善尤为严重。有些不完善的现象是来自于把卫生保健事业置于加强了的市场竞争压力之下，使得医生既作为需求者又作为供应者。此时，政府干预能起到重要作用，例如加州的法律要求医生们必须公布他们所有的财产收益。四是政府运行可以帮助改善和扩大市场作用的另一个例子是有关联合退休基金的建立。在这个例子中，可以通过修改和减少《雇工退休收入安全法案》中的条款，来改善金融市场的作用。这项立法的目的在于保护退休基金，这样使其潜在的受益者能够保证得到他们应得的那部

分退休利益。五是有关反垄断立法的例子，美国的反垄断立法和行政机构是用来减轻市场缺陷，即以增长的利润、规模或其他形式出现的垄断行为。前面所有的例子都阐明了一个共同的主体：在立法、司法和行政领域里，政府有时能够具有开创精神，来改善和扩大市场的作用，从而减少市场缺陷事件的发生率。（沃尔夫，1994，P138-144）

同样，市场变化和动力同样也可以用来改善政府，也就是说，通过在政府管理中注入一些市场因素，可以缩小非市场缺陷的影响范围。第一个例子是在政府领域中，国防供给是一个能体现很多非市场缺陷的领域。在其中注入些市场竞争机制，至少可以缓和成本过大、效率低下等非市场的缺陷。第二个例子是在公共学校系统内，可能实行的教育担保人制度，即使同一个或相邻的公立学校通过竞争，来争取学生担保人，学校预算就会根据其吸引到的人数增加或减少，从而反映了这些学校的质量和课程是否吸引人。第三个例子是查尔斯·舒尔茨在一本标题为《私人利益的公共利益》的书中强调，纠正那种通常认为社会和经济的改革是指用公共领域的干预来改善市场缺陷的观点，相反，有时候有效的改革可能是把市场过程扩大到政府领域中去。第四个例子是在兰德公司的研究中，帕斯卡莱托展示的在一些公共服务财政运转上，通过应用受益者的支付来代替部分税收，市场力量是如何被引进到地方政府的管理中去的。（沃尔夫，1994，P144-149）

青木昌彦在关于解决经济协调失灵的亲善市场论和国家推动发展论之外，提出了第三种观点：市场增进论。他认为，政府政策的职能在于促进或补充民间部门的协调功能，而不是将政府和市场仅仅视为相互排斥的替代物。市场增进论所强调的是这样一种机制，通过这种机制，政府政策的目标被定位于改善民间部门解决协调问题及克服其他市场缺陷的能力。在分析政府这种政策职能时，应注意政府行为受其信息处理能力的制约和政府动因受其制度及其与民间部门之间相互作用的影响，这意味着政府应被视作是与经济体系相互作用的一个内在参与者，它代表了一整套的协调连贯的机制。也就是说，政府解决协调失灵并非最优，民间机构或许更合适。（青木昌彦，1998，P1-2）

钱颖一和温加斯特在“东亚政府的政策以及官僚不但促进了市场成功，并且是其成功的基础”这一研究基础上，提出了“是什么因素导致政府干预在东亚奇迹中促进了经济增长，而在其他地方没有”和“政府为什么创造并保持促进市场

发展”这两个问题。他们选取了中国经济改革中政府的作用，原因在于中国各级和政府的干预行为对其经济改革陈官具有中心意义；中国政府拥有的不同企业的行为有着重大不同；中国制度环境中经济联邦制和国际竞争这两个特征。他们的研究结果认为，政府干预的制度和竞争环境对其产生的后果至关重要，对政府的特殊制度约束有助于政府采取支持市场的政策选择，而将政府干预转化为促进市场发展的是政府所处的制度环境。（青木昌彦，1998，P289-312）

咸台灵认为，在理论上，完备的市场机制可以实现帕累托最优，但是完备的市场的假定条件在现实经济生活中是不具备的。所以在市场经济条件下，政府必须做好五个方面的事情：提供公共物品；公共投资；调节收入和分配财富；稳定宏观经济；产业政策。如果政府不做这些事情，那么市场经济就难以运行；反之，经济增长就比较稳定。因此，在市场失灵或市场力所不及的地方，要加强政府干预。（咸台灵，2002，P54）

1.2.2 国内研究现状

厉以宁认为，政府在资源配置的过程中，是充当市场规则的制定者、市场秩序的维护者、市场主体即企业的服务者。政府不能代替市场起作用，政府与代替不了市场。作为政府，应当为市场和企业创造一个良好的创业环境；转变政府职能，只做市场和企业做不了、做不好的事。而转变政府职能在服务民营经济发展上，就是要建立服务型政府，包括经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四方面的职能。服务型政府的建设意味着市场经济体制对传统经济体制的替代、正常经济秩序对不正常经济秩序或无经济秩序的替代，而正常的市场经济秩序对民营经济发展能起到积极作用。（厉以宁，2007，P44-54）

史晋川在研究温州模式时提出，温州经济以“无为而治”著称，推动区域经济增长的行为主体不是地方政府，而是民营经济（指挂户经营企业、私营企业、股份合作企业和有限责任公司）。地方政府的经济功能主要是弥补市场不足，具体表现在：保护民营企业产权，提供公共产品和公共服务，组织参与基础设施建设，解决外部性问题。（史晋川，2002，P270-276）他并在政府与市场之间引入了民间商会，形成了一种新的，地方政府与民间商会之间互动的地方治理格局。地方政府和民间商会分别转向两个平等竞争的不同治理主体，只要它们之间形成

权力的相互依赖关系和治理上的合作、协调关系，并最终形成一个相对稳定的利益格局，就能实现合作博弈均衡，实现从统治向治理的转型。（史晋川，2006，P474-479）

史晋川在提到台州政府支持民营企业集团化发展时，认为在企业集团的发展过程中，台州市地方政府作为制度供给的主体与制度创新的主体之一，以行政力量推动制度创新，营造出企业发展所需要的成熟市场经济体制条件下的市场环境

与制度安排。在经济整体尚处于经济体制转轨过程、市场经济体制尚不完善的背景下，政府的参与能促进民营企业的成长与企业集团化发展。一是化解外部环境压力。二是替代部分市场机制功能。三是提供公共产品。（史晋川，2004，P199-201）

他结合台州制度创新与民营经济发展历程，台州各级政府在区域经济社会发展过程中的增进作用是非常明显的，采用市场增进论的理论分析台州现象。1. 政府在市场培育与城乡经济体制改革中的作用。2. 政府在民营经济发展和市场建设中的作用。3. 政府在产业集聚和城市化进程中的作用。4. 政府在基层民主建设中的作用。（史晋川，2004，P25-32）

马力宏认为，浙江改革开放以后由于市场经济的快速发展，社会生活中的矛盾也比其他地区得到更早、更充分的暴露，政府在提供公共服务，为经济发展创造良好的外部环境方面面临更多的挑战，市场大省更迫切需要加快服务型政府建设。其中的问题包括现代化过程中的结构性失衡、生产要素供给日趋紧张的压力、生态环境问题突出、社会发展相对滞后和社会保障职能面临的考验等。他提出了浙江省服务型政府建设的路径选择，一是加快政府职能转变，加快政府主导型经济转型；二是改革财政模式，加快建设公共财政体制；构建符合浙江实际的社会保障服务模式；逐步健全公共服务的各项制度和方式，不断提高公共服务的质量。（马力宏，2005）

他为了找到适合本地实际的推动民营经济发展的政府管理模式，从浙江的温州和义乌两地政府推动民营经济发展模式的比较中，揭示地方政府管理影响民营经济发展的内在规律。导致两地政府行为区别是以下几方面原因：两地政府受当时国家意识形态影响的程度、社会对两地经济社会发展的关注度以及两地政府所受到的压力不同；两地所处的经济发展环境和区位特点不同；两地经济发展模式不同。所以，他得出结论，第一，地方政府推动民营经济发展没有统一的模式，各地政府只能根据本地的实际顺势而为、因地制宜；第二，不管采取

哪一种政府管理模式,都要以有利于民营经济发展为出发点,而不是以地方政府自身的需要为出发点;第三,地方政府在民营经济发展的微观市场领域要尽可能退出,实行无为而治,但在民营经济发展的外部环境的建设方面,地方政府必须有所作为。(马力宏,2006)

余东华将政府作为市场经济中与企业、居民并列的市场行为主体,将政府行为和市场机制作为可以相互替代的调节经济活动的两种方式,以管制经济学的视角从微观的角度对政府和市场的关系进行分析,并以市场绩效为主线,对政府管制和市场机制相互替代的深层次原因进行理论探讨。他认为,政府管制和市场机制是市场经济下可以相互替代的调节经济活动的两种方式。市场经济的发展和健康运行需要政府规范和系统的管制,同时,政府管制不是一成不变的,随着市场条件的变化、市场结构的动态调整和管制绩效的变化,政府管制行为也应相应进行调整。市场失灵与管制失灵在理论上界定了政府与市场的行为边界,这种行为边界的动态演变决定了政府管制与市场机制的相互替代是一耳光动态调整的过程。(余东华,2004)

陈国平认为,市场经济体制的核心是处理政府与市场的关系,因而有什么样的市场经济体制,就有什么样的政府管理模式。他总结了四类发达市场经济国家的政府管理模式。1.企业自主型市场经济体制与政府管理模式。2.社会市场经济体制与政府管理模式。3.政府指导型市场经济体制与政府管理模式。4.民主社会主义市场经济体制与政府管理模式。(陈国平,2007,P110-113)

浙江市场化与政府改革是互动演进的。浙江市场化的加速得益于政府管理体制和运行机制的创新。同时,市场化的推进带来的制度安排和社会环境的变化,使政府职能和管理方式也随之转变。可以说,浙江政府改革和经济市场化进程在实践上和逻辑上都是有机联系、互动演进的。他进一步解释了两者相互演进的五点因素。1.利益高度契合下的制度创新。2.层级政府之间的制度博弈。3.非正式制度向正式制度的转化。4.行政权力下放。5.政府自身职能的相应转换。(陈国平,2007,P97-104)

何显明指出,在浙江省市场化改革30年历程中,浙江各级地方政府的角色行为同区域市场体系的发育之间形成了一种良性的互动机制。在根据市场体系发育和市场秩序扩展的内在需要不断进行“试错性”调整的过程中,地方政府的角

色行为较好地呈现出了“市场增进型”的“有效政府”的规定性。

市场化进程中制度环境的深刻演变,为地方政府的行为选择构建了特定的约束条件和激励机制,规定了地方政府行为选择的不同策略集,塑造出了市场化进程中不同时期的政府角色模式。而其中,财政体制、意识形态、政府间权力结构及政府间竞争可能是制约地方政府行为选择和角色变迁最重要的制度约束条件。浙江政府的角色从80年代的“放任与扶持”,到90年代的“引导与规范”,再到新世纪以来的“服务与提升”,其角色行为模式一直处于适应性的调整过程中。何显明从地方政府自主性的角度,分析了浙江市场化过程中区域市场体系的发育和市场秩序的扩展,得出了政府、市场与社会之间的互动是地方政府角色模式变迁的内在逻辑。(何显明,2008)

吴志成、李敏以发展中国家现代化建设的成功有赖于正确处理国家—社会—市场三者之间的关系为出发点,对二战后有关欠发达国家发展道路的四种代表性理论即经济起飞理论、依附论、新自由主义和可发展国家理论进行了系统的评述,并运用比较的方法具体分析东亚和拉美新兴工业化国家在处理三者关系上的异同。在此基础上,回顾近代以来中国处理三者关系的历史,进而得出启示,一个国家的发展既要理顺国家与市场的关系,也要保持国家和社会的平衡,在此过程中国家必须通过政策和制度创新加强能力建设,担负起实现国内外平衡的重任,并在国家—社会—市场三者关系的协调中发挥关键作用。(吴志成、李敏,2004)

1.3 研究思路和方法

1.3.1 研究思路

以上文献对政府与市场关系、民营经济对不同的角度进行了思考,具有一定的理论与现实意义。本文从浙江省民营经济发展进程和现状入手,以国际金融危机为背景,描述了浙江省中小企业所受的冲击和主要困难,从市场缺陷和政府缺陷两个方面对中小企业陷入困境的原因进行了分析。同时,归纳浙江地方政府出台了一系列扶持中小企业发展的政策措施并对其从政府与市场关系角度进行分析,在此基础上,提出完善中小企业法制环境、鼓励和引导民间资本发展、加大企业财税扶持力度、改善企业外贸出口环境、构建中小企业融资体系、完善企业

社会服务体系和提高涉企公共服务质量等对策思考。

第一章：导论。介绍研究背景和选题意义，对政府与市场、中小企业、民营经济理论进行综述，并提出研究思路和方法。

第二章：浙江省民营经济发展进程与现状。回顾浙江民营经济发展历史，描述浙江省中小企业发展现状，包括浙江省中小企业发展基本情况、基本特征和发展中存在的问题。

第三章：国际金融危机与民营中小企业的困局。总结国际金融危机对浙江省中小企业所造成的冲击，以及主要面临五个方面的困难。

第四章：浙江民营中小企业困局原因分析。从市场缺陷和政府缺陷两个方面对浙江民营经济发展中存在的问题，以及造成民营中小企业陷入困境的原因进行分析。

第五章：金融危机期间地方政府对中小企业的扶持措施。从减轻中小企业负担、缓解中小企业融资、扶持中小企业技术创新、加强要素保障和协调推动、及时介入企业破产重组、支持企业大力拓展市场、浙江政府扶持中小企业应对危机的效应等七个方面归纳危机期间浙江地方政府对中小企业扶持措施。

第六章：政府与市场：对金融危机期间地方政府行为的分析。从投资主体、国进民退、企业监管和公共资源等四个方面对金融危机期间地方政府行为进行分析。

第七章：对策思考：完善市场机制、发挥政府职能。从完善中小企业法制环境、鼓励和引导民间资本发展、加大企业财税扶持力度、改善企业外贸出口环境、构建中小企业融资体系、完善企业社会服务体系、提高涉企公共服务质量等七个方面对后金融危机时代浙江地方政府应对危机促进企业发展提出对策思考。

1.3.2 研究方法

一，文献研究法。本文的研究是建立在阅读大量文献的基础之上，大部分的数据和案例来自于现有的文献。该部分的重点在于吸收前人研究的成果，并指出其不足，为论文的撰写打下理论基础，同时，结合自身对文献资料的理解，提炼观点，建立合理的分析框架。

二，历史分析法。回顾总结浙江省政府与市场关系的发展沿革；运用政府与

企业、市场关系理论，市场经济理论等有关理论来进行研究。

三，经验研究法。选取金融危机后各种政府政策、措施及中小企业恢复经营情况的数据、资料和报道作为材料，进行经验分析。

2 浙江省民营经济发展进程与现状

2.1 浙江民营经济发展进程

回顾浙江民营经济走过的三十多年辉煌历程，一系列的成果令人瞩目。

三十年前浙江不起眼的乡镇企业，现如今带动着浙江经济的发展，成为国民经济的支柱。它通过实施积极的外向型经济发展战略，加速实现浙江由封闭经济向开放经济转变，对外贸易闻名全国，引进外资成效突出。它在浙江城市化进程中转移农村剩余劳动力，提高了农民的生活水平。

表 1 浙江乡镇企业 1978 年和 2007 年各项数据对比⁵

乡镇企业	工业增加值	固定资产投资	上缴税金	出口产品交易值	企业数量
1978 年	7 亿元	28501 万元	13838 万元	0	7.4 万家
2007 年	7804.47 亿元	2636.35 亿元	1278.81 亿元	7439.52 亿元	111.07 万家

浙江自然资源匮乏，工业基础薄弱，经济发展的基础和条件并没有任何优势。1978 年以前，浙江的国内生产总值仅 124 亿元，位居全国 12 位。但在改革中，浙江率先开创了以农民为主体的乡镇企业发展道路，传统农业经济开始向乡镇工业经济转变。浙江企业经历了“物资串换”、“小商小贩”、“投机倒把”等经营方式，发扬了“四千精神”，创造出了具有浙江特色的“无资源经济”模式。

浙江地方政府对乡镇企业的态度也发生了巨大变化，从默许支持到鼓励扶持。20 世纪 80 年代，各级地方政府实行“三个允许”、“五个不”的政策，即“允许试、允许闯、允许犯错误”，“不争论、不攀比、不张扬、不气馁、不动摇”，以及“坚定、清醒、有作为”的工作思路。一些政府提出“允许农民经商、允许长途贩运、允许开放城乡市场、允许多渠道竞争”的开明政策，努力创造宽松的政策环境。90 年代开始，浙江各级党委、政府根据邓小平“三个有利于”的标准，公开、明确地鼓励扶持乡镇企业经济发展，提出“多轮驱动、多业并举”、“四个不限”、“三个有”等方针政策。

⁵ 数据来源于浙江中小企业局网站

浙江经济典型特征就是“轻、小、民、加”，即以轻工业、小企业、民营经济和加工经济为主。浙江各地从“一村一品”的特色产业起步，坚持走“小而专、小而精、小而特”的集约发展道路，逐步形成了较有优势的块状经济，如杭州的软件、宁波的服装、温州的低压电器及皮鞋、义乌的小商品、永康的小五金、嵊州的领带等等，有着很好的发展空间，块状经济总产值约占全省工业总产值的50%。

20世纪80年代初温台地区出现的“前店后厂”的产销方式，集产销一体的专业市场，经过多年发展，形成了以消费品市场为主体、专业市场为特色、要素市场相配套的市场体系。截至2007年底，全省共有商品交易市场4096个，成交总额达9325亿元，年成交额超亿元市场574个。义乌中国小商品市场，市场面积260万平方米，商位5.8万个，从业人员20多万，汇集了40多万种商品，常驻外商1万多人，商品出口215个国家和地区，市场成交额348亿元，称为“中国小商品指数”发布中心和联合国指定的采购中心。⁶

1992年邓小平南巡谈话，确立了社会主义市场经济主体地位，大大地推进了浙江民营经济发展进程，创新了乡镇企业机制体制，激发了浙江人民创业积极性，使得浙江经济在体制机制上先人一步。从20世纪90年代起，浙江乡镇企业通过推进股份合作制为主要形式的企业产权制度改革，明晰产权关系，确立新型劳动关系，实行合理的分配机制和激励机制，及时地解决了乡镇企业政企不分、权责不明、机制不活、产权不清等问题。通过改制，乡镇企业的经营方式和投资主体从一元转变为多元，混合经济和个体私营企业成为乡镇企业的主体。

浙江民营经济率先打破计划经济的束缚，创新商业模式，鼓励私人资本，坚持走市场经济道路，发扬了“浙江精神”，形成了“温州模式”、“台州现象”等特色优势。浙江人自立自强、敢闯敢拼、百折不挠、不图虚名的品质成了浙江经济最宝贵的财富。同时，浙江民营经济也率先突破地域限制，实施外向型经济发展战略，坚持“跳出浙江发展浙江”的理念，走向全国，走向世界。浙江乡镇企业冒出了很多产销量居全国乃至世界第一的产品，对外投资遍布6大洲、121个国家和地区，在多个国家和地区设立境外加工生产型企业、境外资源开发、营销网络和研发机构。

⁶ 蔡章生. 创造浙江历史奇迹的支撑力量——浙江乡镇企业三十年改革发展历程回眸[J]. 调研与对策, 2008(23)

进入新世纪后,党和国家为了引导中小企业发展,先后出台了《中小企业促进法》和“非公经济36条”,将“中小企业成长工程”列入国家十一五发展规划。宏观经济环境的转变,使得以中小企业为主体的乡镇企业能够更好的转型升级。浙江省政府每年甄选出3千多家发展潜力巨大的微小企业,通过各种方式促使成长为规模以上企业;对从全省规模以上的中小企业中评定出千家成长型中小企业,重点扶持,引导其向“专精特新”发展;将中小企业成长计划列入浙江省“十一五”发展规划,以中小企业成长为主线,形成大、中、小和微小企业的合理梯队,集聚化发展趋势加快。创新中小企业信用担保机制,建立中小企业开发性融资平台,推进中小企业融资生态环境建设,帮助中小企业破解融资难问题,开展小企业贷款风险补偿工作。拓展中小企业创业创新服务工作,免费开展中小企业和创业者创业诊断、创业辅导、创业扶持等工作,创建小企业创业基地,推进中小企业创业人才培养,建立中小企业技术中心,提供技术服务平台。

改革开放三十年,浙江经济中的中小企业又站上了新的发展舞台,如何面对国际和国内新环境,如何抓住机遇度过危机,如何进行转型升级,浙江中小企业走上了新的道路。

2.2 浙江民营中小企业现状

改革开放三十多年来,浙江省已经发展成为中小企业的大省。“十一五”期间,随着国家和浙江省宏观政策的推进,全省中小企业经济总量大幅增长,经济实力明显增强。浙江中小企业成为浙江民营经济发展的一大优势和特色,在全省经济社会发展中起着至关重要的作用。

2.2.1 浙江民营中小企业基本情况⁷

根据浙江省中小企业局2004年普查数据,浙江中小企业在国民经济中有着绝对优势。截至2004年底,浙江省共有企业单位30.53万家,资产总量43204.07亿元,年经营收入38655.92亿元,这些构成了浙江国民经济的绝对主体,而其中中小企业又占绝大多数。2004年底,浙江各行业拥有的中小型企业数量30.41万家,资产总量35683.81亿元,从业人员1130.71万人,2004年实现营业收入

⁷ 相关数据来源于浙江省中小企业局网站

27703.85 亿元, 其企业单位数占 99.6%, 资产总量占 82.6%, 营业收入占 71.7%。各行业中, 就企业单位数来说, 除建筑业中小企业单位数占本行业全部单位数的比重为 97% 以外, 其他行业中小企业所占比重在 99% 以上。

一, 中小企业提供就业。中小企业大多都是劳动密集型产业, 为社会提供了众多就业岗位, 扩大了就业, 促进了再就业。如表 2 所示, 截至 2004 年底, 浙江省中小企业从业人员 1130.71 万人, 占全部企业从业人员的 82.7%。分行业看, 从业人数分别是中小型工业企业、建筑业企业、批发和零售业企业名列前三, 其中建筑业企业单位数量仅占全部中小企业的 2.6%, 但从业人员却占全部中小企业的 12.1%。与“九五”末期相比, 2004 年全省规模以上工业中小企业的从业人员翻了一番, 年均增长 19.6%。而且, 浙江省各行业中小企业还吸引了数百万省外从业人员, 对我国经济发展和解决就业问题作出了贡献。

表 2 2004 年底浙江省各行业中小企业从业人数和所占比例

	从业人员数量 (万人)	占全部企业从业人员百分比
全部中小企业	1130.71	82.70%
中小型工业	829.96	73.40%
建筑业	137.04	12.10%
批发和零售业	55.16	4.90%

二, 中小企业提供财政收入。2004 年, 仅规模以上工业企业上缴税金总额 773.83 亿元, 其中中小企业上缴 677.15 亿元, 占 87.5%; 大型工业企业每百元营业收入上缴税金 3.97 元, 而规模以上中小企业每百元营业收入上缴税金 4.16 元, 比大型企业高出 0.19 元。

三, 中小企业对外交流合作。浙江中小企业在对外经济合作与交流、开拓国际市场等方面表现突出。如表 3 所示, 2004 年规模以上中小企业出口交货值 4376.92 亿元, 占全部规模以上工业企业出口交货值 92.8%, 显示出中小企业在参与国际市场竞争中的绝对地位。而其中, 传统的轻纺产品出口继续保持优势, 机电产品成为浙江中小企业对外发展新的增长点。与 2000 年相比, 规模以上中小企业的外向度有所提高, 企业户均出口交货值从 2000 年的 956.2 万元增加到 2004 年的 1060.2 万元, 出口交货值占工业销售产值的比重也由 2000 年的 25.5% 增长到 2004 年的 27.3%。

表 3 2004 年浙江省各行业中小企业出口交货值及其比重

	出口交货值 (亿 元)	占规模以上工业企业出口交货值 比重
规模以上中小企业	4376.92	92.80%
其中		占规模以上中小型企业出口交货 值比重
纺织业	889.76	20.60%
纺织服装、鞋、帽制造业	389.23	8.90%
皮革、毛皮、羽毛(绒) 及其制造业	368.75	8.40%
家具制造业	101.85	2.30%
文教体育用品制造业	110.92	2.50%
通用设备制造业	412.6	9.40%
电气机械及器材制造业	385.42	8.80%
通信设备、计算机及其他电子设备 制造业	283.83	6.50%
交通运输设备制造业	154.16	3.53%
仪器仪表及文化办公用机械制造业	77.58	1.78%

四, 中小企业为生产生活提供服务。如表 4 显示, 2004 年底, 中小型商业、居民、信息传输和计算机软件服务企业分别有 14413、1605、5647 家, 其中中小型商业服务业企业拥有最多资产 5482.09 亿元, 最多年营业收入 359.73 亿元。服务业的快速发展, 大大增强了城市的服务功能, 方便了城市居民生活, 提高了城市居民生活水平, 也为企业生产经营提供了帮助。

表 4 2004 年服务型中小企业基本情况

	数量 (家)	资产 (亿元)	年营业收入 (亿元)
中小型商业服务业企业	14413	5482.09	359.73
中小型居民服务业企业	1605	19.73	11.63
中小型信息传输、计算机服务、 软件业企业	5647	238.66	111.5

2.2.2 浙江民营中小企业基本特征

一, 主要集中分布在工业和批发零售业。中小企业经营范围十分广泛, 几乎涉及了所有的竞争性行业和领域, 特别是劳动密集型行业 and 传统行业, 占有绝对比重。从企业数量上看, 第二产业占了 64.9%, 其中工业中小企业占了 62.3%; 从资产配置上看, 工业企业资产 18271.9 亿元, 占全部中小企业资产过半; 从年营业收入上看, 工业、批发和零售业、建筑业三个行业的营业收入合计占了中小企业产出的 92.3%, 其中工业年营业收入又占比重三分之二以上。

表 5 2004 年各行业中小企业数量及其所占比重

	中小企业数量 (家)	占全部中小企业比重
第二产业	197575	64.90%
工业中小企业	189515	62.30%
批发和零售企业	57169	18.80%
商业服务业企业	14917	4.90%

表 6 2004 年各行业资产额及其所占比重

	资产 (亿元)	占全部中小企业比重
工业企业	18271.9	51.20%
租赁和商业服务业企业	5508.46	15.40%
房地产业企业	5185.44	14.50%
批发和零售业企业	2751.11	7.70%

表 7 2004 年各行业年营业收入及其所占比重

	年营业收入 (亿元)	占全部中小企业比重
工业	18691	67%
批发和零售业	5483.37	19.80%
建筑业	1394.6	5.00%

二, 非公有制占主体地位。如表 8 所示, 在全部中小企业中, 私营企业数量 216560 家, 占全部中小企业数量的 71.2%, 在数量上拥有绝对优势, 资产比重接近全部中小企业资产的三分之一, 年营业收入是全部中小企业年营业收入的

46.6%。这些都说明了私营中小企业在浙江经济中不可动摇的主体地位。从表 9 中我们可以看出, 2004 年规模以上私营企业和有限责任公司无论是在数量构成上还是在工业总产值构成上相较 2000 年都有很大的增长, 而国有企业、集体企业和股份合作制企业在这两方面均有大幅度下降, 这无疑表明了浙江省中小企业民营化趋势十分明显。

表 8 2004 年各性质企业数量、资产、年营业收入及其所占比重

	单位数 (家)	占全部中小企 业单位数比重	占全部中 小企业资 产(亿元)		年营业收入 (亿元)	占全部中小企业年 营业收入比重
			资产(亿元)	小企业资 产比重		
私营企业	216560	71.20%	11511.19	32.30%	12916.89	46.60%
有限责任 公司	31677	10.40%	11179.64	31.30%	6048.75	21.80%
股份合作 企业	20229	6.70%	701.41	2%		
港澳台商 投资企业	6039	2.00%	2525.08	7.20%		
外商投资 企业	6341	2.10%	2805.64	8.00%		
国有企业	5133	1.70%				
集体企业	15399	5.10%				

表 9 规模以上私营企业和有限责任公司 2000 年和 2004 年对比

规模以上工业企业	企业构成		工业总产值构成	
	2000 年	2004 年	2000 年	2004 年
私营企业	28.50%	55.60%	17.90%	21.50%
有限责任公司	14.60%	15.50%	18.90%	38.30%

三, 投资主体多元化。随着企业改革的深化, 特别是改制力度的加大, 有效地促进了浙江中小企业资本结构的优化。如表 10, 国有资本和集体资本所占比重仅 10%左右, 而法人资本和个人资本占 66.4%, 有着绝对的主导地位。

表 10 2004 年中小型规模以上工业企业各部分资本数量及其比重

中小型规模以上工业企业资本	资本数量 (亿元)	占中小型规模以上工业企业资本比重
法人资本	1021.92	28.00%
个人资本	1403.02	38.40%
国家资本	261.72	7.20%
集体资本	105.31	2.90%
港澳台资本	377.51	10.30%
外商资本	408.06	13.20%
中小型规模以上 工业企业资本总计	3649.54	

四, 企业规模以微小企业为主。如表 11 所示, 年营业收入 500 万元以下的小企业在工业中小型企业中数量众多, 占绝对优势, 但因其经营规模小, 无论是年资产还是年营业收入所占比重都不是很高。

表 11 2004 年不同规模企业数量、年资产、年营业收入及其所占比重

工业中小型企业	企业数量 (家)	占中小 型企业 比重	年资产 (亿元)	占中小 型企业 年资产 比重	年营业收入 (亿元)	占中小型 企业年营 业收入比 重
中型工业企业	2964	1.60%	6892.79	37.70%	7118.39	38.10%
规模以上小型工 业企业	38319	20.20%	8202.28	44.90%	9172.52	49.10%
年营业收入 500 万元以下的小企 业	148232	78.20%	3176.82	17.40%	2400.09	12.80%

五, 产业集聚发展。浙江省从上个世纪 90 年代就开始注重产业集聚发展, 积极发展乡镇工业园区。多数特色产业集群都是中小企业聚集区, 中小企业集聚发展, 推动了全省先进制造业基地建设。2004 年, 全省工业销售收入在 10 亿元以上的制造业产业集群总 149 个, 其中 50 亿元以上、100 亿元以上和 200 亿元以上的集群分别有 35、26 和 6 个。这些产业集群的年销售收入已突破 1 万亿元, 占全省经济总量一半以上。这些块状经济的发展极大地带动了浙江经济的发展进

步。

2.2.3 浙江民营中小企业存在的问题

一, 中小企业发展观念不清。浙江省中小企业已经发展到“强不强”、“优不优”和“长不长”的问题上了, 但目前特定环境下, 重视大企业忽视小企业的现象依然存在, 对扶持小企业的重要性、必要性和紧迫性的观念还是没有纠正, 同时也缺少一套行之有效的引导和扶持小企业发展的手段, 这些都严重影响了中小企业的健康发展和提升。按照国际经验, 人均生产总值在 3000—5000 美元之时, 要加速发展就要实行“抓大扶小、两头并举”的政策, 在发展壮大达企业的同时, 也要大力扶持中小企业发展, 夯实经济基础, 增强经济活力和增长极, 消减经济全球化的负面影响。

二, 中小企业经济效益低下。由于各种原因, 中小型企业的经营效益明显低于大型企业。以规模以上工业企业为例, 大型企业在盈利能力、投入产出和资产运营效率等三个方面都远远领先于中小型企业, 其中规模以上小型工业企业与规模以上大型工业企业相比, 销售利润率低了 1.6 个百分点, 而亏损率却是大型企业的 30 倍, 成本费用率和每百元资金实现利税率比大型企业分别低了 1.86 个百分点和 3.16 个百分点, 全员生产率仅是大型企业的三分之一, 资产运营效率远远低于大型企业。

表 12 2004 年各规模以上工业企业经营效益对比

规模以上工业企业		大型企业	中型企业	小型企业
盈利能力	销售利润率	6.30%	6.10%	4.70%
	亏损率	0.39%	4.68%	11.72%
	成本费用率	6.80%		4.94%
投入产出	每百元资金实现利税率	14.75%		11.59%
	全员生产率	150498.06 元/人		50166.02 元/人
资产运营效率	总资产使用率	115.52%	103.27%	111.80%
	总资产报酬率	8.34%	7.62%	6.47%
	流动资金周转次数	2.55 次		2.18 次

注: 总资产使用率: 业务收入与资产总计的比率; 总资产报酬率: 利润总额和利息支出与

资产总计的比率

三, 中小企业创业成功不易。浙江省中小企业的成活率和平均生命周期指标数据都很低。浙江省每天约有 240 多家民营企业注册登记, 但同时也由 130 多家民营企业注销关门, 存活率仅为 45.83%。2003 年第三季度, 浙江省私营企业日均开业数与上半年相比减少了 30 多户。

四, 中小企业发展制约严重。浙江省中小企业的发展受到各种要素的制约, 分别是资源和环境、生产资料、土地、资金和劳动力。浙江省能源综合经济效益指标名列前茅, 但高能耗、高污染、高排放的外延式粗放型经济发展模式仍未改变, 而其中中小企业高能耗、高污染、高排放的指标更突出。随着国内外石油、铁矿石、钢材和有色金属等原材料和初级产品价格不断飙升, 大大提高了中小企业的生产成本, 降低了中小企业适应市场能力, 挤压了中小企业利润空间。

浙江省“七山二水一分田”, 用地十分紧张, 中小企业更是难以获得所需土地, 这使得很多企业纷纷外迁。但同时, 浙江省企业单位土地投资密度却没有上海、江苏等省份高, 开发区企业单位投资密度仅苏州市五分之一。浙江省金融体系不完善, 政府金融政策过于原则化, 同时中小企业融资渠道狭窄, 缺乏信用体系和担保体系, 银行贷款困难, 资金短缺问题一直困扰着浙江中小企业的发展。浙江省职工平均工资远远高于全国平均水平, 而且不断上升, 大大提高了劳动力成本, 增加了中小企业支出。同时中小企业职业经理人、高级管理人才、研发人才和技术工人等方面十分缺乏, 结构性人才短缺, 经营者素质也十分底下有待提高。

五, 中小企业结构矛盾突出。浙江省行业仍以传统制造业为主, 劳动密集型产业仍是主体, 而高技术高附加值的行业比重低下, 且有下降趋势。如表 13 所示, 2004 年通信设备计算机及其他电子设备制造业、仪器仪表及文化办公用机械制造业和医药制造业三个行业规模以上中小企业的单位数和工业总产值在全部规模以上工业企业中所占比重比 2000 年大幅下降, 由此可见浙江省中小工业企业的行业结构没有得到调整和优化。同时, 第三产业中生产性服务业和社会性服务业发展明显滞后, 存在数量少、规模小、结构松散、层次低下、产品低端等问题。

表 13 各规模以上行业企业 00 年和 04 年单位数、工业总产值比重对比

规模以上中小型企业	单位数所占比重		工业总产值所占比重	
	2000 年	2004 年	2000 年	2004 年
通信设备计算机及其他电子设备制造业	7.40%	2.40%	8.30%	4.50%
仪器仪表及文化办公用机械制造业	2.80%	1.70%	4.10%	1.10%
医药制造业	1.50%	1.00%	2.20%	1.70%

六, 中小企业创新能力不强。浙江省中小企业的绝大多数产品都是模仿国内外企业, 以加工业务为主, 缺乏原创性和自主性产品。浙江省大型企业的国家、省级新产品产值占工业总产值 19.7%, 而中小企业仅为 7.3%, 低了 12.4 个百分点。浙江省近 80% 的中小企业没有进行新产品研发, 55% 以上的产品更新周期 2 年以上。虽然浙江省很多产业集群比邻有相当研究开放能力的大学或研究机构, 但缺乏良好的合作机制和合作氛围, 产学研合作创新仅占企业创新的 24.5%。

发达国家的众多企业包括中小企业在研发中至少投入销售收入的 5%, 但浙江省即使是大型工业企业 2004 年研发费用也仅占产品销售收入的 0.7%, 大多数中小企业甚至不到 0.2%。同时浙江省大多数中小企业“重引进, 轻消化”、“重硬件, 轻软件”, 引进消化投资资金比远远低于韩国、台湾等国家地区, 从而陷入“落后, 引进, 消化不了, 再落后, 再引进”的怪圈。

七, 中小企业制度环境混乱。近些年, 浙江省虽然出台了不少扶持中小企业的政策措施, 但是这些政策措施原则性过强, 操作性不足, 使这些政策措施流于表面而无法很好地得到落实实施。缺乏完善的全面促进中小企业发展的政策法规体系, 各级地方政府之间、各个政府部门之间缺乏沟通和协调机制, 政策目标没有一致, 政策执行没有落实, 政策反馈机制缺乏, 这些都使得浙江省政府指导和服务中小企业发展体制还需要进一步理顺、健全和强化。同时, 各级地方政府需要加大对中小企业在财政税收上的支持, 加大专项资金扶持力度。

3 国际金融危机与民营中小企业的困局

2007 年次贷危机从美国开始, 迅速蔓延到欧洲、日本等发达国家, 新兴市场国际也受到了较大的冲击, 全球金融系统受到了重创。受金融危机影响, 中国外贸出口增幅回落较快, 投资增长明显放慢, 工业生产显著放缓, 原材料价格和运输市场需求下降。中小企业一直是我国经济总量的支柱, 然而在美国次贷危机的发生及全球经济速度的放缓, 在国内人民币升值、劳动力及原材料成本持续上涨等多重不利因素的影响下, 我国的中小企业经历了严峻的考验。国家发改委中小企业司的统计显示, 2008 年上半年, 全国有 6.7 万家规模以上中小企业倒闭。2008 年 1-5 月纺织行业累计亏损额达 99.58 亿元, 同比增幅高达 42.54%, 2008 年 1-5 月, 广东省鞋类出口企业锐减 2000 多家, 减幅接近总数一半。⁸

2009 年, 浙江省审计厅和浙江省中小企业局都对国际金融危机对中小企业影响状况专项调查统计显示, 见表 14, 中小企业在浙江省经济发展、劳动就业、财政收入、出口创汇等方面具有举足轻重的地位。到 2009 年 4 月份, 浙江省中小企业基本面是稳定的, 但从中小企业的主要经济指标看, 已受到不同程度的影响。2008 年浙江省中小企业从业人员、利润总额比上年同期均有减少, 营业收入、出口额、上缴税金虽比上年增长, 但增幅回落。据浙江省审计厅统计, 从 2008 年至 2009 年 2 月, 中小企业从业人员连续 4 个月环比递减; 2008 年 12 月至 2009 年 2 月, 中小企业内外贸订单、产品出口额、营业收入、上缴税金连续环比递减。⁹金融危机对我省中小企业的影响还在持续, 发展趋势尚未稳定。

表 14 2008 年末浙江省中小企业总体情况统计

	全省中小企业	占全省企业总量 的比重	全省规模以上中小企业 占全省中小企业总量的比重
户数	89.33 万户	99.98%	5.88%
从业人数	1846.41 万人	96.11%	38.04%
增加值	10207 亿元	47.50%	65.74%

⁸ 相关数据来源于中华人民共和国国家发展和改革委员会官方网站

⁹ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].
http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html,2009.07.28

产品出口额	8081.6 亿元	81.97%	100%
上缴税金	1724.69 亿元	91.16%	63.07%
利润总额	1707.46 亿元	87.00%	73.20%

3.1 国际金融危机对浙江省中小企业的冲击

在 2007 年美国次贷危机的影响范围开始扩大之后, 2008 年 1-4 月, 浙江省中小企业经济运行中经济总量增幅、经济效益增幅、外贸出口增幅和固定资产投资等多项指标出现回落。如表 15 所示, 全省中小企业实现工业总产值 14217.95 亿元、累计实现利润总额 585.14 亿元、实交税金 421.95 亿元、出口交货值 2527.86 亿元等指标虽然同比都呈现增长态势, 但是增幅却都有所下降, 其中规模以上中小企业出口交货值增幅比 2007 年同期下降了 10.70%, 增幅为近年来的最低水平。而全省规模以上中小企业固定资产实际投资额更是比 2007 年同比下降 4.93%, 已经连续一年负增长了。¹⁰

表 15 2008 年 1-4 月浙江省中小企业经济运行状况

浙江省中小企业	数额(亿元)	同比增长	比去年同期增幅
工业总产值	14217.95	16.98%	-3.55%
利润总额	585.14	5.26%	-10.77%
实交税金	421.95	16.87%	-0.52%
出口交货值	2527.86	12%	-10.67%
(其中规模以上中小企业出口交货值)	2266.11	11.52%	-10.70%
规模以上中小企业固定资产实际投资额	578.37	-4.93%	

由于国际金融危机影响进一步扩大, 2008 年浙江省出现了工业生产下滑、出口增速回落、企业投资积极性下降的经济运行态势。为了缓解金融危机所带来的影响, 全国各级政府纷纷出台各种刺激经济发展的各项积极政策, 如国家 4 万亿经济刺激方案和十大行业振兴规划等, 工业发展的外部环境已有回暖迹象, 但由于金融危机影响继续扩大, 市场需求进一步萎缩, 浙江省中小企业继续低位

¹⁰ 吴家曦: 当前我省中小企业发展态势及对策建议[J]. 调研与对策, 2008(9)

运行。

一，中小企业大量停业倒闭。

根据中小企业司统计显示，全国 2008 年上半年 6.7 家规模以上的中小企业倒闭，作为劳动密集型产业代表的纺织行业中小企业倒闭超过 1 万多家，有 2/3 的纺织企业面临重整。¹¹中国社科院“中小企业在金融危机复苏中的作用”课题调研显示，截止 2009 年 6 月，全国中小企业在金融风暴冲击下 40%已经倒闭，另外还有 40%正在生死边缘挣扎。¹²

温州经济是浙江经济的典型，更是浙江民间投资的晴雨表。2008 年 4 月底，温州市中小企业协会的报告认为，20%的温州中小企业目前已经处于关、停、半停工状态，甚至倒闭。2008 年 7 月初，温州市经贸委经济运行综合处对全市 31 个工业强镇和开发区的 15521 家中小企业进行调查，发现有 1009 家企业停工或者半停工，另有 250 家企业倒闭，合计 1259 家，占调查企业总数的 8.1%。¹³《瑞安市实施劳动合同法工业经济形势分析》报告显示，瑞安市三大主导行业、六大传统行业，绝大部分属于劳动密集型行业，其中 20%已经关停，制鞋业已经有 1/3 歇业。¹⁴

与此同时，浙江企业家频频出现外逃现象。2008 年 7 月，浙江义乌的明星企业家金乌集团老板张政建神秘失踪；11 月，浙江绍兴的中国最大印染企业浙江龙控股负责人陶寿龙夫妇神秘失踪，在广东偷渡出境时被警方抓获；11 月，浙江金华中港集团高层集体失踪；2008 年一季度，仅浙江台州发生涉及银行金融的企业关停或企业主逃逸事件 28 起。¹⁵

二，中小企业产销普遍下降。如表 16 所示，2009 年 1-2 月全省工业企业累计完成工业总产值 4661.6 亿元、工业销售产值 4543.9 亿元，同比下降 4.70%、5.09%，增幅分别比去年同期回落 22.27 个和 21.82 个百分点，下降势头明显。全省各市除丽水、舟山、湖州和衢州外都出现了不同程度的下降，全省规模以上

¹¹ 徐海星,王亮.上半年 6.7 万家规模以上中小企业倒闭[EB/OL].

<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2008/08/04/009802042.shtml>,2008.8.4.

¹² CCTV 经济半小时.4 成中小企业生死线挣扎[EB/OL].

<http://zjc.zjol.com.cn/05zjc/system/2009/06/29/015630204.shtml>,2009.6.29.

¹³ 陈立华.“中小企业 20%倒闭破产”网上流传不实[EB/OL].

<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2008/11/04/010102880.shtml>,2008.11.4.

¹⁴ 谢旭.被掩盖的病理,温州中小企业倒闭真相调查[EB/OL].

<http://china.zjol.com.cn/05china/system/2008/05/10/009500870.shtml>,2008.5.10.

¹⁵ 严格,仇锋平.浙江成企业家“跑路重灾区”,少有企业选择破产[EB/OL].

<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2008/12/10/015065495.shtml>,2008.12.10.

工业中小企业同样如此。这表面中小企业当前仍处于低谷阶段,企业生存发展仍存在诸多困难。

表 16 2009 年 1-2 月浙江省工业企业产销情况

	全省工业企业		宁波市工业企业		杭州市工业企业		规模以上 工业中小企业	
	工业总 产值	工业销 售产值	工业总 产值	工业销 售产值	工业总 产值	工业销 售产值	工业总产 值	工业销售 产值
同比	-4.70%	-5.09%	-15.17%	-15.52%	-9.95%	-9.46%	-12.74%	-12.38%
增幅比								
去年同 期	-22.27%	-21.82%	-26.57%	-27.95%	-27.24%	-27.70%		

三,中小企业出口持续下降。如表 17 所示,2009 年 1-2 月全省工业企业、规模以上工业企业和规模以上工业中小企业累计实现出口产品交货值同比都有所下降。出口产品交货值的下降说明我省外向型经济压力仍然很大,国际环境没有根本性好转。从行业看,出口受冲击较大的行业有纺织服装、医药化工、食品饮料、金属制品、通用设备、机械电子和通信设备等。从地区来看,受出口下降影响较严重的有衢州、温州、台州、杭州、宁波、绍兴,降幅均在二位数以上。

表 17 2009 年 1-2 月浙江省工业企业出口情况

出口交货值	全省工业企业	规模以上工业企业	规模以上工业中小企业
数额(亿元)	749.1	642	828
同比	-12.55%	-14.44%	-17.09%

四,中小企业效益急剧下降。如表 18 所示,2009 年 1-2 月全省工业企业、规模以上工业企业和规模以上非国有工业中小企业在营业收入、实交税金和利润等方面同比都有所下降,特别是利润方面更是大幅下降,宁波、丽水、金华和杭州利润与去年同期相比都回落 50 个百分点以上,下降幅度历史罕见。

表 18 2009 年 1-2 月浙江工业企业效益情况

全省工业企业	规模以上工业企业	规模以上非国有
--------	----------	---------

	全省工业企业						工业中小企业	
	营业 收入	实交 税金	实现 利润	营业 收入	实交 税金	实现 利润	营业 收入	实现 利润
数额 (亿元)	4837.6	145.4	169.5	2844.3	100.7	79.8	3561.8	105.1
同比	-6.41%	-5.16%	-18.56%	-9.54%	-5.67%	-31.24%	-12.67%	-33.49%

五, 中小企业投资参差不齐。如表 19 所示, 2009 年 1-2 月全省不同地区和不同规模工业企业投资有增有减。全省工业企业固定资产投资同比上升, 而技术改造投资同比下降。规模以上非国有工业中小企业固定资产投资同比上升, 但仅有舟山、嘉兴、衢州、金华、湖州和台州六个地市实行了正增长, 其他五个地市均为负增长, 但温州市用于技术改造投入同比增长超过 10 个百分点。可见不同地区、不同规模企业的企业家对工业经济增长形式判断不一致。

表 19 2009 年 1-2 月浙江省工业企业投资情况

	全省工业企业		规模以上非国有工业 中小企业固定资产投资	温州市工业企业	
	固定资产 投资	技术改造 投入		固定资产 投资	技术改造 投入
数额 (亿元)	362.3	126.5	531.7		
同比	4.53%	-8.87%	32.53%	-0.87%	10.65%

3.2 中小企业面临的主要困难

3.2.1 众多企业停工、破产和倒闭

受国际金融危机的持续影响, 全国众多规模以上中小企业倒闭, 其中劳动密集型企业有为甚。全国 2008 年上半年 6.7 家规模以上的中小企业倒闭, 作为劳动密集型产业代表的纺织行业中小企业倒闭超过 1 万多家, 有 2/3 的纺织企业面临重整。到 2009 年 6 月, 全国 40% 中小企业倒闭, 另外 40% 在生死边缘挣扎。浙

浙江中小企业也是如此。2008年浙江中小企业生存率远远低于正常水平,其中20%的温州中小企业目前已经处于关、停、半停工状态,甚至倒闭。瑞安市三大主导行业、六大传统行业,绝大部分属于劳动密集型行业,其中20%已经关停,制鞋业已经有1/3歇业。更有众多企业经营者因经营不善纷纷外逃。

浙江一部分中小企业在国际金融危机影响下停工、破产和倒闭,造成了一系列的连锁反应,如企业家信心指数下降,经济景气指数下降,中小企业之间互相关联的资金链断裂,担保体系出现问题等等。这些问题在国际金融危机持续影响下慢慢被放大,以至于社会和网络上流言纷飞,浙江大量中小企业破产倒闭的言论造成了社会的恐慌。

3.2.2 企业生产经营资金紧缺

一,中小企业资金链易断。随着国际金融危机之前国家金融紧缩措施累积效应的显现,缺少抵押物的小企业的现金流因银行控制信贷投放规模开始紧张,资金链断裂危险性增加。2008年初,台州市椒江区连续7家规模以上企业倒闭,银行债务达2000多万元,甚至一些实力型民营企业陷入困境,如台州飞跃集团、绍兴华联三鑫。中小企业大多都是相互担保,资金链断裂将会引起更多企业的连锁反应。2008年一季度浙江中小企业融资景气指数仅为95.9,处于不景气区间。其中一些成长性中小企业扩张势头猛,其技术改造投入需要中长期贷款,但银行中长期贷款主要倾向大企业、大项目。融资难的问题已经影响了中小企业的效益,2008年1-4月份,全省规模以上中小企业财务费用增长40.55%,其中利息净支出增长45.18%,亏损面达21.03%,亏损总额70.60亿元,比去年同期增长34.93%。¹⁶

二,中小企业借贷资金不足。2008年下半年,中央开始对宏观政策进行及时调整,由从紧的货币政策到信贷适度宽松,但由于国际金融危机的大范围影响,国家金融部门又以防范风险为主,加大对信贷审核和贷款投放的监管力度,从而导致中小企业资金流动性趋紧。这就导致了“银根松、贷款紧”的现象,金融机构资金贷不出去,而因没有资产抵押的中小企业,特别是租用厂房的小企业,贷不到款。¹⁷同时,民间资金也纷纷推出借贷,割断了众多中小企业的资金链。

¹⁶ 吴家曦.当前我省中小企业发展态势及对策建议[J].调研与对策,2008(9)

¹⁷ 高剑明,卢绍基等.一季度我省乡镇企业中小企业经济运行情况分析[J].调研与对策,2009(6)

三, 中小企业融资成本高, 而且存在贷款结构性矛盾。根据浙江审计厅的调查数据显示, 2009年1-2月银行贷款余额逐月减少, 中小企业融资成本很高, 贷款企业在负担利息支出的同时, 还需要按贷款额的一定比例支付“额度设立费”、“顾问承诺费”等名义费用, 或被要求“贷款返存; 中小企业短期贷款占贷款额86%左右, 中长期技术改造贷款只占8%左右”, 企业技术改造资金投入明显不足, 贷款结构性矛盾突出。¹⁸

3.2.3 企业资源要素成本不稳定

浙江是资源小省, 中小企业生产经营的原材料大部分依赖进口。受铁矿石、煤炭等原材料、国际相关商品价格上涨及运输成本增加等多方面原因影响, 2008年一季度浙江工业生产资料价格明显上涨, 钢材、有色金属、化工产品以及燃料、动力购进价格比去年同期上涨11%, 与此同时工业品出厂价格仅上升4.2%, 涨幅差从上年12月的5.7个百分点扩大到6.7个百分点。其中钢材涨了40%, 而以钢材为主要原料企业的产品出厂价格只涨了10%左右。¹⁹国际原油期货价格从2007年的60多美元攀升到2008年7月的140多美元, 2009年4月又下降到40多美元; 国内动力煤价格从2008年4月的600元/吨左右, 下降到2009年4月的450元/吨。²⁰企业资源要素价格的大幅度波动对企业正常经营影响不利, 造成企业生产经营困难。

3.2.4 企业用工成本增加

浙江企业近几年劳动用工一直相对紧缺, 今年企业劳动力成本更是大幅上涨, 2008年1-4月份规模以上工业企业从业人员劳动力报酬增长16.42%, 实际增幅超过从业人员增幅近6个百分点。同时新《劳动合同法》的实施, 对浙江中小企业提出了更高的要求。2008年11月份浙江中小企业劳动合同签订率和社保覆盖率在50%-60%, 若按劳动法要求, 企业用工成本将大幅增加。以台州一个劳动密集型企业为例, 该企业拥有工人1万多人, 若全覆盖“五金”, 则需增加费用1400多万元, 提高工资需400多万元, 累计增加用工成本1800多万元, 占该

¹⁸ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].

http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html, 2009.07.28

¹⁹ 吴家曦. 当前我省中小企业发展态势及对策建议[J]. 调研与对策, 2008(9)

²⁰ 单东. 金融危机条件下浙江民营企业的转型升级[J]. 特区经济, 2009(4): 123-127

企业全年利润的 27%。²¹同时,很多外地工人不愿意签订合同,不愿意交养老保险,因为所参加的社保个人需承担一部分,而个人社保资金不能异地转移,工人离开企业后要求支取社保基金,手续将很麻烦,这样就增加了企业员工管理难度。

3.2.5 外贸出口形势严峻

外贸订单不足、发展中国家的竞争、人民币升值的压力和贸易政策的调整,使得浙江省中小企业外贸模式面临考验。由于金融危机不断加深并逐步向实体经济蔓延,导致全球经济发展步伐总体放缓。欧美和新兴市场对中国商品需求大幅下降,浙江众多中小企业产品出口受挫,长单变短单、大单变小单。而越南、印度等国虽然产业配套远不及我国,但劳动力成本比我国低,造成浙江企业外贸订单向东南亚国家流失倾向严重。2009年1-4月人民币已升值4.3%,而浙江省纺织服装类中小企业加工利润在5%-10%,人民币升值造成企业利润空间进一步降低,价格优势被削弱。出口退税等政策强化了出口关税杠杆及出口许可证管理,大大影响了浙江服装、家具、鞋类和塑料制品等传统出口商品企业。

3.2.6 政策导向带来的压力

工业用地紧张、节能降耗要求升高、税收上调等政策调整给浙江中小企业带来了重大压力。目前浙江省一些地方开发区和工业功能区符合两规的可用土地已然所剩无几,企业征地成本随招拍挂的实施大幅上升,中小企业所需扩展用地难以获得。而单位GDP能耗下降20%这个硬任务使得新增能耗空间很小,即使中小企业采用国内或国际领先水平,产业特性还是决定了其单耗仍超过规模以上工业单耗的平均水平。城镇土地使用税的调整,使开发区、园区内中小企业土地使用税成本锐增。企业承担的中介费用也居高不下。

²¹ 吴家曦.当前我省中小企业发展态势及对策建议[J].调研与对策.2008(9)

4 浙江民营中小企业困局原因分析

4.1 市场缺陷

在浙江民营经济中,中小企业是数量最多的市场主体,中小企业的发展受到两个方面的影响——市场调整和政府干预。浙江地方政府对中小企业的扶助支持,从本质上说就是政府对市场的干预。我国中小企业发展问题是市场失灵与市场不成熟现象并存。市场失灵存在于完善的市场经济体制,是市场经济本身所固有的基本特征,而市场不成熟是指由于市场主要构成要素存在重大缺陷或缺失,导致市场机制难以有效发挥作用的状况,是市场体制不健全的表现。²²浙江省民营经济发展,最早从计划经济向市场经济转变,市场机制的运行渐趋完善,市场经济所固有的市场失灵现象在所难免。同时,由于法制的健全和不完善,市场经济缺少基础和保障,市场经济体制没有完全建立起来,众多要素缺失,市场机制难以发挥其真正功效。

4.1.1 市场失灵的主要表现

一,报酬递增,效益递减,产生垄断。沃尔夫认为在经济活动属于报酬递增和减少边际成本的地方,市场将不能产生有效的结果。在降低成本的情况下,将由一个单独的生产者取得最低成本的生产方式。结果,一个自由市场将产生垄断。假定这个垄断者不能在不同的购买者中区分价格,并且因而导致一种价格在中流行,那么其结果将不是有效率的,无论是静态的,还是动态的。²³由于没有竞争,寻求利益最大化的垄断者将会以比竞争形势下高得多的价格出售少量产品,结果是效率低下的。

目前我国市场中经济性垄断和行政性垄断并存。对中小企业而言,垄断最直接的危害是造成不公平交易和不公平竞争。中小企业主要面对以下垄断行为:

(一)大企业利用其优势、强势地位,单独或合谋对中小企业实施的限制、

²² 李明.中国中小企业发展环境分析与政府政策支持体系的构建[J].郑州航空工业管理学院学报,2008(5): 27-33

²³ 查尔斯·沃尔夫,谢旭译.市场与政府[M].北京:中国发展出版社,1994

排斥和控制等手段和行为。

(二) 拥有相对优势地位的中小企业之间串通合谋, 对处于劣势的中小企业实施强迫交易、抵制等行为。

(三) 地方政府采取地方保护主义措施, 限定中小企业购买指定商品或者进行差别对待, 排斥外地中小企业及其产品进入本地区。

(四) 国有商业银行垄断金融市场, 其金融产品以国有大型企业、大型项目融资为主要对象, 对中小企业需求没有给予足够关注。大型企业利用国有银行与其形成的共生关系, 垄断银行信贷资源, 造成中小企业特别是民营企业贷款困难。

24

二, 负外部性。在经济活动产生“外部需求”的地方, 无论是收益还是损耗, 由生产者满足这种需求都是不恰当的, 或者说是不可从生产者那里征收的。这样, 从效益的角度看, 市场结果将是没有效率的。因为这些外部收益或损耗都是不进入决定生产决策的计算的, 与社会效益的产出水平相比, 外部收益太少, 而外部损耗则太大。

对中小企业而言, 其存在的外部性问题主要表现在两方面。一是环境污染问题, 据国家统计局和国家环保总局的调查, 80%以上的中小企业存在污染问题, 占我国污染源的60%。二是安全生产问题, 据有关统计显示, 全国80%以上的生产事故发生在中、小企业。²⁵

三, 市场的不完全。实际市场中通行的特性与在完全市场中的价格、信息和流动性的特征严重背离, 由这些市场产生的结果将不会是有效的。价格和利率不能指示相对不足和机会成本的地方; 没有平等的渠道得到有关产品和市场信息的地方; 生产要素被限制的地方, 市场力量的配置是低效的。也就是说, 私人市场不会提供足够的信息, 特别是当信息可以带来巨大回报或传递信息很昂贵的时候更是如此。

对中小企业而言, 市场的不完全一方面体现在信息不对称方面, 主要有两种情况比较突出, 一种是市场交易双方彼此掌握信息不对等, 另一种是经济主体进行决策时不拥有最优决策所需要的全部信息。

(一) 在产品和服务质量方面, 一些中小企业凭借其信息优势, 侵害消费者

²⁴ 李明. 中国中小企业发展环境分析与政府政策支持体系的构建[J]. 郑州航空工业管理学院学报, 2008(5): 27-33

²⁵ 张超, 梅强. 中小企业的创新与安全生产[J]. 商业研究, 2005(7): 67

合法权益，严重扰乱正常的市场经济秩序。

(二) 一些企业采取侵犯商业秘密、进行商业贿赂等非法手段，在市场竞争中谋求不正当的信息优势地位，侵害其他合法经营者权益，使市场竞争机制优胜劣汰的功能发生扭曲。

(三) 中小企业受成本等因素制约，在信息收集方面处于相对弱势地位，因而其在投资、生产、销售等环节上，都可能因为信息不充分而导致决策失误。

对中小企业而言，市场的不完全另一方面还体现在经济运行的不稳定。市场经济主要依靠市场机制进行自发调节，可能出现国民经济总体失衡、局部产业结构失衡或者数种失衡并存等情况。中小企业本身规模小，其抵御市场风险的能力大大弱于大型企业。同时，绝大多数中小企业与大型企业之间存在不同程度的依托或寄生关系，在产业链中处于从属地位。一旦经济发生严重波动，中小企业必将首当其冲，中小企业的生存和发展将面临种种危机。同时中小企业数量众多，涉及众多行业，其经营危机将快速传导至大企业，形成恶性循环，危及整个经济的持续平稳发展。

4.1.2 市场不成熟的主要表现

一，市场主体不健全。主要体现在两个方面，一是中小企业治理结构需要完善。我国特别是浙江省的中小企业，要么是家族式企业，要么是国有企业改制而成，这两者存在着一些共有的问题，如股权不清、所有权与经营权界限不明确，这些问题的存在从很大程度上影响了中小企业的融资。二是中小企业生产经营者市场理性缺失。经济学中“经济人”的假设只是一种理想状态，因为现实中的市场主体并非是完全理性的。对于处在市场转型过程中的中小企业来说，由于受到各个方面因素的影响，其市场理性的形成将会经历漫长的过程。而从现实出发，中小企业常常出现的盲目投资、贪大求全、跟风攀比等非理性市场行为正是主体理性缺失的表现。

二，市场体系不完善。市场体系是各类市场所组成的有机联系的整体，完善的市场体系有利于中小企业创业、发展、壮大，是中小企业生存和发展的前提和基础。我国市场体系存在如下几个问题：

(一) 要素市场发育不够成熟，稀缺性要素价格、公共服务的价格市场形成

机制尚未形成和确立。

(二) 政府经济管理职能急需完善和加强, 政府过度干预经济的现象仍然突出。

(三) 普遍存在垄断寡占、地区封锁、部分分割等现象, 市场竞争不够充分, 生产要素还未能自由流通。

(四) 现代社会信用体系还不够完善, 市场经营主体信用普遍缺失, 相关法律法规和政府规制以及信用服务行业缺乏。

(五) 市场基础设施建设落后, 流通成本过高而效率过低。

(六) 国内城乡市场、区域间市场发展极不平衡, 与国际市场严重脱轨, 中小企业参与国际化经营和竞争不足。

三, 市场规则不完备。一些重要的市场法律法规尚未出台, 现有的法律法规之间也尚未纳入一个完整的规则体系之中, 相关法律法规政策之间存在不协调甚至相冲突, 这使得法律法规的市场调控能力大大下降。国内很多规则尚未与国际接轨, 很多方面与国际规则相冲突。同时, 一些政策法规还带有计划经济色彩, 甚至与市场经济规律相悖。一些地方政府过度干预经济, 依靠行政手段干预市场仍是常态。而一些规则内容过于原则性, 操作性不强, 依法行政未能很好落实, 市场规则的权威性常常受到挑战。

四, 市场社会化服务水平低下。完善的市场经济体系不仅需要市场和政府的协调作用, 还需要非政府组织、中介机构和行业组织等第三方力量。对于中小企业, 其规模、信息、人才、技术等方面都十分有限, 更需要社会化服务体系的服务。我国中小企业社会化服务体系起步较晚, 社会化服务水平较低, 组织发展缓慢, 专业化水平低, 服务产品种类多, 市场化程度不高, 服务机构运作不规范, 存在着诸如此类的问题。

4.2 政府缺陷

市场机制是优化资源配置最有效的机制, 尽管如此, 市场还是不完善的, 市场失灵也会导致资源配置的非帕累托最优。市场失灵是政府干预的重要前提, 但这并不意味着政府能够解决市场失灵及其带来的问题, 因为政府也存在失灵。政府失灵主要表现在一下几个方面:

一，政府缺位与政府越位。

我国正处在计划经济向市场经济转变的转轨期，客观上需要政府转变职能，一方面需要建立其符合市场经济要求的政府模式，弥补市场失灵的缺陷，另一方面还需要在一些领域担负培育市场甚至替代市场的责任。这就导致了在政府转变职能的过程中政府缺位和政府越位现象并存。

(一) 政府越位现象主要表现为：政府依然会用计划经济时代的管理模式，对国有企业和非国有企业实行区别对待，形成各种政策性准入壁垒。中小企业创立门槛依然较高，行政程序繁琐。有些地方政府过多干预甚至介入中小企业的经营管理。特别是在投资市场准入方面，与国有企业相比，非国有企业仍存在较大的政策差距。缺乏平等竞争的市场准入政策，使得民营投资在铁路、公路、水电等基础设施、科教文卫、通信、石化、电力等三十多个产业被限制进入。

(二) 政府缺位现象主要表现为：经济垄断依然较为普遍，大企业限制竞争、排挤中小企业的现象还在一定程度上存在；行政垄断以及地方保护主义根深蒂固，严重干预市场及企业经营的现象屡禁不止；对不正当竞争行为打击处罚力度不够；对一些行业缺少必要的引导和管理，存在过度投资、重复建设等问题。

二，政策目标界定不科学。

(一) 将政府支持局限为政府扶持。中小企业的发展应当是良性发展，不仅包括经济效益的提高，还包括企业的社会效益。政府在确定中小企业政策目标时，往往只是关注企业的经济效益，而忽视了企业的社会效益，如环境保护、产品质量、安全生产等问题。这些问题都将妨碍企业长期的发展，扰乱市场秩序，进而也影响了中小企业正常的发展。因此，政府在环境保护、产品质量、安全生产等方面的强制性措施，实质上不是对企业的限制，而是对市场的规范和对企业间接的支持。

(二) 政策目标脱离实际。政策目标的确定要以本地区实际状况和政府的干预能力为依据。我国各个地区经济社会发展水平很不平衡，差异显著，但在确定中小企业政策目标时，很多地方政府不顾当地经济社会发展的实际情形，盲目照搬国外和国内成功地区的模式，与当地市场经济发展的程度和政府职能并不适应，这样不但不能纠正市场失灵，反而引发更大的危机。

三，政策形成机制不完善。

政策形成机制是决定政策目标能否得以实现的关键环节,包括政策的制定和修正。政策形成机制不完善,将会导致政策偏离政策目标,从而是政策失去效力。在中小企业政策领域,政策形成机制不完善的问题较为突出。

在政策制定方面,首先,中小企业受多个部门管理、指导和监督,这样必然造成政出多门的问题。由于各个部门之间缺乏必要的沟通和协调机制,在制定中小企业相关政策的时候,本部门相关利益便成为主要关注点,所以政策之间不配套甚至相互冲突的问题比较严重。

其次,中小企业政策应为维护公共利益为政策目标,但政府干预市场必然产生寻租行为,主要通过政府管制、关税和进出口配额、政府合同三个方面。更为严重的是,有些政府部门和官员为了自身利益,采取出台政策的方法主动进行制度性“设租”、“创租”。

第三,在中小企业政策制定过程中,中小企业缺乏与政府沟通的渠道,难以向政府提供相关决策信息,而政府因信息收集成本和行政运作模式,也缺乏主动收集中小企业政策制定信息的动机,闭门造车的决策机制导致政府决策失误率大大提高。同时也缺乏政策修正机制,导致政策机械僵硬,作为这种公共物品惟一垄断生产者的政府,自身缺乏保障政策质量的主动性,无法及时发现错误、完善政策,降低了政府政策的有效性。

四, 政府运作存在低效率。

政府政策的有效性除了取决于政策本身质量之外,还取决于政策的执行情况,即政府的运作效率。在针对中小企业政策支持方面,政府运作低效率主要表现在以下几个方面:

(一) 各有关部门之间缺乏协调配合。部门间推诿扯皮影响政策的权威性,也使得市场主体无所适从。影响部门间分工协作的原因主要有两个:一是由于政策本身责权划分不明确,部门间出现职责交叉或管辖界限模糊;二是在部门利益的作用下,相关部门间将公共权力部门化,彼此竞相扩展权力空间造成多重管辖。

(二) 政策棚架落实不到位。我国政府机构大多实行多层级权力配置方式,各级政府之间形成了多层委托—代理关系,在各层之间存在着不同程度的信息不对称。总体上说,下级政府比上级政府掌握更多的信息,在上报政策执行情况时会选择性地上报信息甚至虚假信息。

(三) 公共权力利益化现象突出。政府官员在监督不到位的情况下, 受经济人特性驱使, 会将公共权力利益化, 把政府政策作为权力寻租的工具。

5 金融危机期间地方政府对中小企业的扶持措施

浙江是民营经济大省，也是中小企业大省。从2007年的统计数据来看，中小企业占浙江全省企业总数的99.2%，创造了全省46.39%的国内生产总值，86.33%的工业增加值，39.47%的财政总收入，就业人数占全省农村劳动力比重已达58%。广大中小企业陷入发展危机，无疑将对浙江经济的平稳发展和社会的和谐稳定带来巨大的影响。面对企业生产经营困难加剧这一严峻的形势，2008年以来，浙江省委省政府及时提出“标本兼治、保稳促调”、“企业为基、民生为本”的工作思路，充分发挥政府的职能作用，密集出台了一系列的政策措施，把帮扶企业作为保增长、保民生的重点工作来抓，着重开展对企业的“解困、扶持、服务”，扶持扩大中小企业的平稳发展。具体来看，主要有以下几方面。

5.1 减轻中小企业负担

一，全面落实国家对企业的各类税收优惠政策，包括增值税转型改革、出口退税、高新技术企业税收优惠等，积极落实小型微利企业所得税减免政策，积极调研发费用加计扣除政策，使所得税优惠政策真正落到实处。

截至2008年底，四次出口退税率提高增加出口企业退（免）税额约25.1亿元，加快了企业资金周转效率，增强了企业扩大出口稳定国际市场的信心。

二，在2008年取消和暂停征收100多项行政事业性收费，降低部分涉企经营服务性收费标准的基础上，2009年又继续“减、免、缓、停”一批行政事业性收费，进一步规范中介服务类收费。

2008年浙江省委、省政府通过“五减四免”等政策减免各类收费超过100亿元²⁶；停止工商“两费”，取消73项、暂停29项、降低11项行政事业性收费，共

²⁶ 吴妙丽. 浙江应对国际金融危机特别报道:殚精竭虑保民生[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/24/016173633.shtml>,2009.12.24

减轻企业年负担约 27 亿元, 大部分惠及中小企业。²⁷

2008 年临时性适当下浮企业社会保险缴纳比例集中减征工作, 全省共减征保险费 37.9 亿元, 其中减征企业 36.56 万户 (大多数为中小企业) 计 34.12 亿元; 2008 年杭州市将用人单位基本养老保险缴费比例由 20% 降低到 19%, 全年减轻企业负担约 2 亿元。2008 年和 2009 年各减征企业社会保险费 1 个月, 同时将单位基本养老保险缴费比例逐步调整到 12%-16%。通过以上措施, 2008 年共减轻企业负担 50 多亿元, 2009 年可减轻企业负担 400 亿元以上。²⁸

2009 年 1 至 11 月, 浙江省减轻工业企业各类负担 1420 多亿元。²⁹

三, 为中小企业提供服务解决困难, 确立就业工作优先地位。允许困难企业在一定时期内缓缴社会保险费, 社会保险费缴纳比例继续实行临时性下浮。使用失业保险基金帮助困难企业稳定就业岗位。支持困难企业通过开展职工在岗培训等方式稳定职工队伍。鼓励和引导职工与企业依法平等协商, 采取多种措施共度难关。

浙江省劳动和社会保障厅、浙江省财政厅、浙江省地方税务局下发了《关于进一步采取帮扶措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知》, 对受当前金融危机影响面临暂时性生产经营困难, 处于停产半停产状态, 但有望恢复的就业容量大、就业贡献率高的困难企业, 在社会保险费、失业保险基金等方面给予帮助, 为企业在岗培训提供资金支持, 并实施更灵活的工时制度。

浙江省杭州市各区、县 (市) 领导班子成员按照开展“双服务”专项行动的要求, 深入联系企业, 回访调研, 跟踪问效, 督办落实企业反映的难点热点问题。富阳市四套班子领导干部以现场办公、政策咨询、加强督办等形式, 走访调研企业 65 家, 解决问题和困难 14 个, 帮助企业解决难题; 临安市四套班子领导分别联系一个重点企业, 深入调研, 帮助排忧解难, 共联系企业 496 次, 解决问题 275 个;

²⁷ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].
http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html,2009.07.28

²⁸ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].
http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html,2009.07.28

²⁹ 吴妙丽. 浙江应对金融危机特别报道:浙江制造的“加减法” [EB/OI].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/10/016222023.shtml>,2010.01.10

建德市以“双服务”活动为契机,坚持一周一协调、一月一通报,专题研究企业发展中存在的困难和问题。³⁰

浙江省人民政府出台《关于做好就业工作促进社会和谐的实施意见》(浙政发〔2008〕59号),提出强化政府职责、确立就业工作优先、实施积极就业政策等5方面23条政策措施。据调查统计,2008年10月至2009年1月,全省城镇新增就业25万人,11万名城镇失业人员实现了再就业,确保了就业局势的稳定。³¹

湖州市政府在全国首次推出了鼓励企业接纳高校毕业生就业的“就业券”,市本级民营企业在年底前每接受一名湖州籍应届高校毕业生,就可凭就业券兑现补助2000元。——截至2009年9月份,浙江全省大学生就业率达93.3%,年底预计超过95%。数据显示,1至11月全省城镇新增就业人数75.66万人,全省已基本实现“城镇零就业家庭”“基数归零、动态归零”目标。³²

5.2 缓解中小企业融资

一,创新金融产品,拓展中小企业多元化融资渠道。创新金融产品,积极推进一批成长性好的中小企业在创业板上市,拓展中小企业多元化融资渠道,推进无形资产质押和农民住宅产权、林权抵押贷款改革。

在全国率先出台《浙江省股权质押贷款指导意见》,到2009年3月末,全省办理股权质押贷款的企业已达536家,融资金额超过241亿元。2009年2月份,中国人民银行杭州市中心支行、浙江省科技厅和浙江省知识产权局联合出台了《浙江省专利权质押贷款管理办法》,规定已被国家知识产权局依法授予、目前仍在法定有效期内、不涉及国家安全与保密事项,以及已在实施阶段、形成产业化经营规模、具有一定市场潜力和良好经济效益的发明专利、实用新型专利和外观设计专利的专利权,其合法专利权人可以在浙江省范围内将其抵押贷款。从2008年开始,浙江义乌个体户可以用市场商位使用权作为贷款抵押物向银行申请贷款。2009年3

³⁰ 杨宗宝. 各区、县(市)领导班子成员深入企业送服务[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/14/016148290.shtml>,2009.12.14

³¹ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].
http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html,2009.07.28

³² 吴妙丽. 浙江应对国际金融危机特别报道:殚精竭虑保民生[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/24/016173633.shtml>,2009.12.24

月份,浙江省诸暨市环保局和中国人民银行诸暨市支行联合推出一种贷款新模式,诸暨企业可以凭企业《污染物排放许可证》向银行申请贷款。³³

2010年初,浙江省金融办就出手设立被称为浙江“三板”的未上市公司股份转融试点平台,这个平台的建立,对促进全省未上市公司股权结构优化,促进行业资源有效整合,进而带动区域骨干龙头企业的培育意义重大。资本市场是资源配置的重要场所,企业通过资本市场募集所需资金用于自身发展,而投资者则获得企业相应的股权或债权,分享企业未来发展收益。但国内多层次资本市场,即使是门槛最低的创业板市场,依然让大多数处于成长期的中小企业无法进入。浙江省金融办打造浙江“三板”,是为了让80%非上市股份公司提供一个股份可以流动的场外交易场所,其实质是在产权交易的业务模式下实现未上市公司股份自由流通。这有利于有潜力的中小企业获得更多风险投资基金、股权投资基金的关注,从而使其价值得到更合理的体现,同时也在很大程度上能避免家族企业接班不畅的问题。³⁴

由浙江省中小企业局组织协调,联合中国移动浙江公司、中国农业银行浙江省分行推出的“E融行动”,为符合标准的中小企业提供通信和信息化支持服务,农行省分行将在信贷政策允许的前提下,向中小企业提供不高于基准利率的优惠贷款,首期授信规模100亿元,并提供融资咨询、金融培训等后续金融服务。³⁵

二,不断加强中小企业信用担保体系建设,提高中小企业的融资服务功能。

2008年纳入中小企业局监管的328家中小企业信用担保机构累计为20508家中小企业提供43182笔共计398.35亿元的贷款担保,担保额比上年增长19.4%。据调查统计,2008年受保企业新增就业人数35万人、新增销售收入1200亿元、新增税收100亿元。³⁶

三,稳步推进小额贷款公司试点,完善中小企业金融服务体系。

³³ 单东.金融危机条件下浙江民营企业的转型升级[J].特区经济,2009(4):123-127

³⁴ 潘洁.浙江省金融办:试水“三板”市场 浙企热潮涌动[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/09/016311683.shtml>,2010.02.09

³⁵ 吴妙丽.浙江启动中小企业“E融行动”,促进企业转型升级[EB/OI].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/19/016162944.shtml>,2009.12.29

³⁶ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].
http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html,2009.07.28

截至 2009 年底,全省共有 98 家小额贷款公司,注册资本 117 亿元,累计贷款超过 500 亿元,平均收益率在 12%-15%。³⁷杭州市投入运营的小额贷款公司 16 家,总注册资本 30 亿元,向全市累计发放 87.59 亿元贷款。³⁸

在称为全国开展小额贷款公司试点省份之后,浙江省一直坚持制度先行。浙江省工商局于 2008 年 7 月出台了全国首部小额贷款公司登记管理办法——《浙江省小额贷款公司试点登记管理暂行办法》,2009 年 11 月底,《浙江省小额贷款公司年度检验信息披露暂行办法》出台,为下一步小额贷款公司的发展提前做好制度建设,以此来消除小额贷款公司以及相关部门的疑虑,方便落实相关政策。³⁹

2009 年刚成立的杭州江干区汇银小额贷款股份有限公司,是缓解区内中小企业和小额农业贷款难,推进金融体制创新,发展金融服务业的一项重要举措。小额贷款公司注册资本金仅 2 亿元人民币,主要办理各项小额贷款和办理小企业发展、管理、财务等咨询业务。在贷款政策上,突出与银行的差异化,惠及银行不能做,不愿做的业务领域,不受额度小、无抵押的限制。试营业半年,累计发放 176 笔贷款共计 2 亿多元。⁴⁰

四, 加大财政投入, 引导资本流动, 促进产业升级。

2008-2009 年总安排省级小企业贷款风险补偿资金 6500 万元,2008 年全省共有 55 个县市的 240 家金融机构新增小企业贷款 133.93 亿元,有力地支持了小企业的发展。

浙江地方政府通过引导基金等形式,加强省市联动,通过参股、融资担保等方式扶持股权投资企业的设立和发展,引导民营资本直接投资创新企业,促进产业升级。浙江省创业风险投资引导基金运作半年时间内,吸引国内外 20 多家知名创投机构,基本总规模超过 20 亿元。该基金 2009 年 12 月份在杭州签下首批 3 个合作

³⁷ 陈聿敏. 浙江小额贷款公司试点一年,500 亿“血液”流进中小企业[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/15/016151445.shtml>,2009.12.15

³⁸ 施雯,詹逾等. 小额贷款,融资新渠道[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/31/016282539.shtml>,2010.01.31

³⁹ 陈聿敏. 浙江小额贷款公司试点一年,500 亿“血液”流进中小企业[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/15/016151445.shtml>,2009.12.15

⁴⁰ 杨利. 杭州江干区成立汇银小额贷款公司,试营业半年已发放贷款 2 亿[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/18/016161371.shtml>,2009.12.18

项目,用1.2亿元财政资金引入4.8亿元社会资本,资金规模有效放大了4倍。⁴¹

浙江省杭州市各区、县(市)开展“双服务”专项行动,针对中小企业融资难问题,解企业燃眉之急。上城区创新推出“涌金池计划”,以信托贷款方式,为注册地或经营地在该区和将入驻该区的中小企业提供融资服务。已有杭州中川建筑装饰有限公司等15家企业因此获得近7000万元资金支持。桐庐县四套班子领导开展深入企业一线的联系走访活动,共走访企业142家,征集企业问题318个,已解决211个,帮助企业协调落实资金2500多万元。江干区集中派出服务组8个,开展座谈会、政策咨询等150余场次,征集企业反映问题22个。⁴²

开展金融支农推进年活动,到2009年3月末,全省涉农贷款余额11801.57亿元,同比增长27.0%。浙江省2010年将力保新增贷款7500亿元左右,余额增幅约19%,支持四大建设、中小企业和三农领域。⁴³

5.3 扶持中小企业自主创新

深入实施“创业富民、创新强省”总战略,落实自主创新能力提升行动计划。加快推进《浙江省科技进步条例》、《浙江省高新技术产业促进条例》等地方法规和规章的修订和制定。强化和完善技术创新体系、动力激励机制、市场导向的倒逼机制和产学研合作机制。加大中小企业技术改造投入,制定出台相关政策和标准,加快转型升级。

加快企业技术改造。继续加大技术改造“双千”工程和龙头骨干企业技术赶超计划实施力度,全省确定72个“产业调整振兴和技术改造”项目,第一批已落实37项共2.42亿元中央资金;省级财政安排3.5亿元专项资金支持龙头企业技术改造,以此带动中小企业和块状经济转型升级。

对企业研发资金补贴,帮助企业申请国家重大科技项目资金。2009年,浙江

⁴¹ 潘洁. “内生动力+政府推动”长三角民资重拾信心[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/05/016205606.shtml>,2010.01.05

⁴² 杨宗宝. 各区、县(市)领导班子成员深入企业送服务[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/14/016148290.shtml>,2009.12.14

⁴³ 金涛. 浙江7500亿支持四大建设、中小企业和三农领域[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/12/016322164.shtml>,2010.02.12

省争取到国家技术改造补助资金 5.1 亿元,同时省财政设立了总额达 7 亿元的工业转型升级专项资金。目前,5.5 亿元技术改造资金已经全部下达。各级财政也安排了 25 亿元左右资金,用于扶助重点产业、重点企业和重点技术改造项目。⁴⁴在浙江金华,只要是装备制造业通过进口国外先进设备来进行技术改造,金华市政府补贴 10%。成立专项技改资金,对重大技术项目给予财政支持。杭州市萧山区政府多次支持协助万向集团申报重大项目科技资金。⁴⁵

为了保增长,主攻工业,促调整,着力工业转型升级。2009 年,浙江省委、省政府以《关于加快工业转型升级的实施意见》为总纲,制定出台了 9 项配套政策,11+1 个重点产业转型升级规划相继出炉。省政府还请来国内顶尖专家,举办了纺织、汽车等 9 个专题的工业转型升级系列报告会,近 4000 名企业负责人和地方政府领导参加了报告会。同时浙江省选择了 21 个示范区试点,加快传统块状经济向现代产业集群升级,建立首席专家制度,针对不同行业的特点和区域特征,组建专家组,加强智力支撑。制定出台了《浙江省限制和淘汰制造业落后生产能力目录》、《浙江制造业发展导向目录》,逐步建立科学统一的落后生产能力界定标准。全省环保系统否决高能耗、高污染、资源性项目达 700 多个,涉及投资额 35 亿元左右。⁴⁶

5.4 加强要素保障和协调推动

完善土地、环保、规划等投资项目审批联动机制,加快项目前期审核报批、政策处理和组织实施等工作。建立土地、资金等要素保障机制,解决建设用地空间结构和占补平衡问题。实施政府主导性重大建设项目计划,实施农房改造和保障性住房建设。加强政府对企业生产要素方面存在问题的服务和解决。

省级有关部门和金融机构还建立了重大项目的土地、资金等要素保障协调机制,着力解决建设用地空间结构和占补平衡问题,2009 年全省安排 6 万亩土地指标用于重点建设,2009-2012 年全省投入资金 205 亿元,力争新增耕地面积 80 万亩,确保实现全省耕地占补平衡。杭州市政府在萧山区江东工业园划出 35 平方公

⁴⁴ 吴妙丽. 浙江应对金融危机特别报道:浙江制造的“加减法” [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/10/016222023.shtml>,2010.01.10

⁴⁵ 单东. 金融危机条件下浙江民营企业的转型升级[J]. 特区经济,2009(4):123-127

⁴⁶ 吴妙丽. 浙江应对金融危机特别报道:浙江制造的“加减法” [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/10/016222023.shtml>,2010.01.10

里土地为发展民营汽车产业。⁴⁷

浙江及时出台了实施 2009 年和 2010 年两年总额为 8811 亿元的政府主导性重大建设项目计划,并大规模实施农民住房改造和城市保障性住房建设工程,拓宽投资领域和渠道。⁴⁸

浙江省杭州市各区、县(市)领导班子成员按照开展“双服务”专项行动的要求,帮助企业解决醒目落地、展销活动协调等问题,提高产品档次、调整产业结构。淳安县委负责人到杭州紫光网络技术有限公司、农夫山泉杭州千岛湖饮用水有限公司调研,为企业厂房扩展土地问题现场协调,尽力给予解决。下城区委负责人了解到浙江银泰百货有限公司参与百井坊地块综合改造和在公司发展空间上遇到困难时,要求有关部门向公司提供工程规划及工作进展情况,畅通沟通渠道,在相关工程的审批、建设等环节上给予支持和帮助。拱墅区委负责人多次前往百瑞运河大饭店等重点建设项目现场,对酒店外部现场整治和内部设计装修提出具体要求和指导意见。⁴⁹截止 2010 年 3 月 1 日,全省共组织各类帮扶服务组 4424 个,参与集中行动的党员干部总人数约 7.59 万,覆盖基层单位和企业 5.38 万余家,投入资金 9.93 亿元。⁵⁰

5.5 及时介入企业破产重组

在金融危机中,浙江各级政府建立健全政府、司法、金融等部门共同参与的经济金融风险预警和处置机制,采取综合措施预防和化解企业债务危机,积极处置多起区域性龙头企业资金链断裂事件,并及时介入企业破产重组,帮助台州飞跃集团、绍兴华联三鑫、杭州溢佳香等企业重新生产经营,化解了因行业龙头企业资金链断裂而造成众多中小企业乃至该行业陷入资金和经营危机。

2008 年 3 月底,受人民币升值、原材料价格飞涨、美国次贷危机以及自身管

⁴⁷ 单东.金融危机条件下浙江民营企业的转型升级[J].特区经济,2009(4):123-127

⁴⁸ 叶海,包勇等.浙江经济划出 V 形线,细说“心路”变化[EB/OL].
http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/30/016280473_03.shtml,2010.01.30

⁴⁹ 杨宗宝.各区、县(市)领导班子成员深入企业送服务[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/14/016148290.shtml>,2009.12.14

⁵⁰ 王程栋.“千乡万村送服务”集中行动,真情服务在广袤乡村[EB/OL].
<http://phnews.zjol.com.cn/phnews/system/2010/03/01/011878178.shtml>,2010.03.01

理缺陷等因素影响,我国缝纫机行业龙头企业、台州飞跃集团出现资金链断裂风险。浙江省各级政府及有关部门果断出手,拯救飞跃。2008年4月初,椒江区和台州市在第一时间为飞跃集团注入9500万元财政借款,帮助企业维持正常生产;浙江省政府随后召集飞跃集团各家债权银行开会协调,使各家银行达成了“不压贷、不抽资、不起诉”的协议。2009年春节前夕,飞跃集团终于渡过了持续十个多月的财务危机,成功重组,飞跃集团董事长邱继宝担任新飞跃公司的董事长。

2009年9月底,受金融危机大环境、行业周期性波动和企业经营不善等诸多因素的叠加影响,PTA行业源头、企业龙头绍兴华联三鑫出现资金链断裂,突然倒闭。“华联三鑫”事件引起当地政府高度关注,绍兴县委、县政府第一时间采取了一系列应急处置措施。2008年9月30日,绍兴县政府紧急成立16人工作组进驻华联三鑫,积极做好摸清企业资债,维护企业秩序,加强安全保卫,拟定重组方案等工作。2008年10月13日,绍兴县委县政府对银行作出“不随意撤贷、不附加担保抵押条件、不增加企业贷款负担”的请求。同时,有关方面与省内外各家银行和众多企业进行磋商洽谈,全力开展依法重组工作,并第一时间恢复生产线生产。由此得以使16家银行组成10亿元大银团来救助,重组也获得近千名债权人支持。2008年10月24日,“华联三鑫”重组,更名为“远东石化”,使这位行业龙头得以保存,PTA行业得以稳定,绍兴政府功不可没。⁵¹

2008年11月,因身陷债务门,杭州老字号“溢佳香”停工。余杭区政府多方拯救。2009年1月,溢佳香终于在杭州超市重新上架。2008年11月,浙江省动用金融财税等杠杆救市,推出三个百亿工程。其中,2008年、2009年通过取消和暂停部门行政性收费项目等途径,减轻企业负担100亿元;2009年通过企业增值税转型改革,减轻企业税负100亿元。⁵²

浙江省政府重点支持几个龙头企业发展汽车整车产业,支持青年集团做商用车,吉利集团做轿车;省政府和温州市政府正设法使温州的正泰集团、德力西集团

⁵¹ 汤桂平,袁云. 华联三鑫重生记:在悬崖边上“涅槃”[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/18/016160396.shtml>,2009.12.18

⁵² 肖菁. 皆申请破产今申请扩产 政府救市导演企业反弹神话[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/03/03/016374993.shtml>,2010.03.03

和人民电器联合, 做强做大。⁵³

5.6 支持企业大力拓展市场

加大财政对外经贸发展的扶持力度, 加快出口商品结构调整。加强企业品牌建设, 鼓励企业开拓国内外市场。大力发展国际服务贸易, 加快出口退税进度。努力稳定外贸出口, 及时足额办理企业出口退税, 鼓励广大企业参加国内外各类展会。

省级财政 2008、2009 年连续两年各安排 3.5 亿元外贸发展资金, 引导市县配套资金 30 多亿元; 同时安排 3000 万元建立信用保险风险基金, 力争 2009 年承保金额比 2008 年提高 50% 以上。2008 年全省 (不含宁波) 累计办理出口退 (免) 税 649.4 亿元, 同比增长 13.71%。

鼓励广大企业参加国内外各类展会, 对企业参加的境外重点展会, 给予展位费全额补贴, 对企业自行参加的其他境内展会给予 70% 补贴, 对自营出口企业投保出口信用保险给予 50% 的保险费补贴。

实施“万企电子商务推进工程”, 完善交易、支付和商品配送等保障体系, 引导支持企业利用电子商务开拓市场。2008 年 4 月出台全国首个中小企业参与政府采购扶持政策 (浙政办发〔2008〕29 号), 明确规定为中小企业参与政府采购竞争创造有利条件。⁵⁴

温州市政府推出“名品进名店”, 使温州商品建立自己的品牌; 建立“温州名购”, 使拥有 200 多个中国驰名商标和中国名牌商品的“温州制造”第一次实现抱团进驻国内大商场。⁵⁵

针对企业转型、产值下降、出口减少等问题, 西湖区四套班子领导干部深入联系企业, 现场办公, 分析四季度和明年生产经营情况, 谋划对策。萧山区四套班子

⁵³ 单东. 金融危机条件下浙江民营企业的转型升级[J]. 特区经济, 2009(4): 123-127

⁵⁴ 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果[EB/OL].
http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art_123_55140.html, 2009.07.28

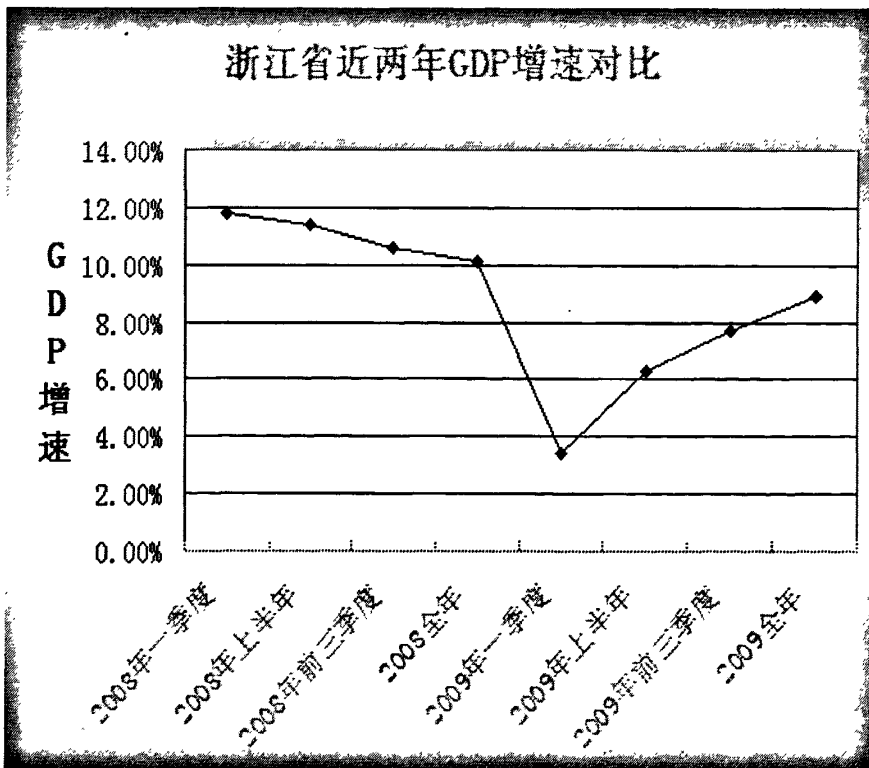
⁵⁵ 李利. 浙江应对国际金融危机特别报道: 向市场要增长[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/22/016168090.shtml>, 2009.12.22

领导纷纷深入区百强工业企业、优秀成长型工业企业和苗子型工业企业走访，为企业转型升级、跨越发展提供支持。区领导率领区重点骨干企业参加广交会，推进当地外贸经济进一步发展。滨江区政府领导现场受理并帮助企业困难和问题，收到问题 100 多个，解决 70 多个。⁵⁶

5.7 浙江政府扶持中小企业应对危机的效应

在政府强有力的经济刺激下，加上国际经济环境的回暖，浙江中小企业发展出现了企稳回升的良好势头，企业订单逐渐增多，不少企业重新出现了“招工难”的问题。据统计，2009 年 1-8 月份，浙江省规模以上中小企业实现工业增加值 4119 亿元，同比增长 3.1%，已连续 3 个月实现正增长；实现利润 893 亿元，同比增长 0.3%，年内首次实现正增长。浙江省 GDP 增速也实现了 V 形反转，如图 1，浙江省 GDP 增速从 2008 年的 10.1%，下降了 2009 年第一季度的 3.4%，再到 2009 年全年的 8.9%，浙江经济经受住严峻考验，并触底反弹，实现良好增长。

图 1⁵⁷



⁵⁶ 杨宗宝. 各区、县(市)领导班子成员深入企业送服务[EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/14/016148290.shtml>, 2009.12.14

⁵⁷ 叶海, 包勇等. 浙江经济划出 V 形线, 细说“心路”变化[EB/OL].
http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/30/016280473_03.shtml, 2010.01.30

在国家一揽子经济刺激计划方案和浙江地方政府对社会投资政策的有效引导下, 2010年初浙江民营资本出现启动迹象, 民间投资信心回升。被称为中国民营经济“风向标”的温州市从2009年11月份到2010年1月份, 居民储蓄呈现明显的活期化倾向, 全市金融机构定期存款余额以每月10个亿的速度下降, 民间资金处于待命状态。截止2009年9月底, 浙江省新设民企总数72444家, 而在2007年、2008年浙江新设企业数连续两年负增长。2009年11月份浙江民间投资增长15.4%, 比1-10月份加快1.6个百分点。这些无不说明浙江民营资本开始活跃, 民间投资重拾信心。

2010年以来, 浙江民营资本加快“走出去”的步伐, 不少企业纷纷以在海外投资设厂、开设专卖店、品牌国际并购等方式, 加快民营资本国际化。雅戈尔以1.2亿美元收购了美国五大服装巨头之一KELLWOOD公司旗下男装业务——新马集团。宁波民营企业圣龙集团以1599.4万美元的价格, 收购了全球第三大汽车油泵制造商——美国博格华纳集团旗下SLW汽车股份有限公司超过90%的股份。通过收购, 圣龙一举称为全球顶级汽车品牌如宝马等的一级供应商。⁵⁸

⁵⁸ 潘洁. “内生动力+政府推动”长三角民资重拾信心[EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/05/016205606.shtml>, 2010.01.05

6 政府与市场: 对金融危机期间地方政府行为的分析

浙江省各级政府在扶持中小企业应对国际金融危机的过程中, 出台了一系列的政策措施。这一系列政策措施的出台应以中小企业市场失灵、中小企业市场不完善为前提, 同时政策措施的制定需要将所认识到的市场失灵、市场缺陷, 同为弥补这种失灵、缺陷的非市场努力的潜在缺陷相比较。

6.1 危机期间的地方政府行为

一、减轻企业负担

全面落实国家对企业的各类税收优惠政策, 包括增值税转型改革、出口退税、高新技术企业税收优惠等, 积极落实小型微利企业所得税减免政策, 积极调研发费用加计扣除政策, 使所得税优惠政策真正落实。截止 2008 年底, 四次出口退税率的提高增加出口企业退(免)税额约 25.1 亿元。

取消和暂停征收 100 多项行政事业性收费, 降低部分涉企经费服务性收费标准的基础上, 继续“减、免、缓、停”一批行政事业性收费, 进一步规范中介服务类收费。08 年浙江省通过“五减四免”等政策减免各类收费超过 100 亿元, 停止工商“两费”, 取消 73 项、暂停 29 项、降低 11 项行政事业性收费, 共减轻企业年负担约 27 亿元。

二、推进就业, 防止失业

确立就业工作优先地位, 防止失业, 维护社会稳定。支持困难企业通过开展职工在岗培训等方式稳定职工队伍, 使用失业保险基金帮助困难企业稳定就业岗位, 鼓励和引导职工与企业依法平等协商, 采取多种措施共度难关。

省劳动和社会保障厅下发了《关于进一步采取帮扶措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知》, 对困难企业在社会保险费、失业保险基金等方面给予帮助, 为企业在岗培训提供资金支持, 并实施灵活的工时制度。省政府出台《关于做好就业工作促进社会和谐的实施意见》, 全省城镇新增就业 25 万人, 11 万城镇失业人员实现再就业。湖州市政府推出鼓励企业接纳高校毕业生就业的“就业券”。

三、缓解企业融资, 创新金融服务

创新金融产品, 拓展中小企业多元化融资渠道, 推进一批成长性好的中小企业在创业板上市, 推进无形资产质押和农民住宅产权、林权抵押等贷款改革。出台《浙江省股权质押贷款指导意见》、《浙江省专利权质押贷款管理办法》, 允许个体户用市场商位使用权作为质押贷款(义乌), 允许企业用《污染物排放许可证》作为质押贷款(诸暨)。浙江省金融办设立浙江“三板”的未上市股份转融试点平台。

加强中小企业信用担保体系建设, 提高中小企业的融资服务功能。稳步推进小额贷款公司试点, 完善中小企业金融服务体系。出台《浙江省小额贷款公司试点登记管理暂行办法》、《浙江省小额贷款公司年度检验信息披露暂行办法》, 截止 09 年底, 全省有 98 家小额贷款公司, 注册资本 117 亿元, 累计贷款超过 500 亿元。

四、完善和发展要素市场

完善土地、环保、规划等投资项目审批联动机制, 加快项目前期审核报批、政策处理和组织实施等工作。建立土地、资金等要素保障机制, 解决建设用地空间结构和占补平衡问题。实施政府主导性重大建设项目计划, 实施农房改造和保障性住房建设。加强政府对企业生产要素方面存在问题的服务和解决。2009 年全省安排 6 万亩土地指标用于重点建设, 2009-2012 年全省投入资金 205 亿元, 力争新增耕地面积 80 万亩, 确保实现全省耕地占补平衡。浙江省出台实施 2009 年和 2010 年两年总额为 8811 亿元的政府主导型重大建设项目计划, 并大规模实施农民住房改造和城市保障性住房建设工程。

五、支持自主创新, 推进市场拓展

深入实施“创业富民、创新强省”总战略, 落实自主创新能力提升行动计划。加快推进《浙江省科技进步条例》、《浙江省高新技术产业促进条例》等地方法规和规章的修订和制定。强化和完善技术创新体系、动力激励机制、市场导向的倒逼机制和产学研合作机制。加大中小企业技术改造投入, 制定出台相关政策和标准, 加快转型升级。

对企业研发资金补贴, 帮助企业申请国家重大科技项目资金。2009 年, 浙江省争取得到国家技术改造补助资金 5.1 亿元, 同时省财政设立了 7 亿元的工业转

型升级专项资金。2009年,浙江省委、省政府以《关于加快工业转型升级的实施意见》为总纲,制定出台了9项配套政策,11+1个重点产业转型升级规划。

加大财政对外经贸发展的扶持力度,加快出口商品结构调整。加强企业品牌建设,鼓励企业开拓国内外市场。加快出口退税进度,鼓励广大企业参加国内外各类展会。鼓励广大企业参加国内外各类展会,对企业参加的境外重点展会,给予展位费全额补贴,对企业自行参加的其他境内展会给予70%补贴,对自营出口企业投保出口信用保险给予50%的保险费补贴。实施“万企电子商务推进工程”,完善交易、支付和商品配送等保障体系,引导支持企业利用电子商务开拓市场。2008年出台中小企业参与政府采购扶持政策。温州市政府推出“名品进名店”、“温州名购”等活动,推进温州品牌建设。

六、介入企业生产经营、破产重组

在金融危机中,浙江各级政府建立健全政府、司法、金融等部门共同参与的经济金融风险预警和处置机制,采取综合措施预防和化解企业债务危机,积极处置多起区域性龙头企业资金链断裂事件,并及时介入企业破产重组,帮助台州飞跃集团、绍兴华联三鑫、杭州溢佳香等企业重新生产经营,化解了因行业龙头企业资金链断裂而造成众多中小企业乃至该行业陷入资金和经营危机。

同时,绍兴地方政府通过企业党建、工会、政府融资等方式,介入企业生产经营活动中,呈现出干预过度的态势。2008年绍兴县委组织部成立了企业党工委和2009年7月向21家试点民营企业派驻助企联络员,协调企业党建工作和协调与对口政府部门的关系。绍兴县财政局正在研发一套用于监控企业财务状况的软件,加强对民营企业经营状况的监督。拟通过“将对国有企业监管的有效办法逐步引入民营企业”,指派政府官员为“助企指导员”长驻企业。

6.2 弥补市场失灵,健全市场机制

浙江中小企业发展中存在的问题是市场失灵与市场不成熟现象并存。市场失灵存在于完善的市场经济体制,是市场经济本身所固有的基本特征,而市场不成熟是指由于市场主要构成要素存在重大缺陷或缺失,导致市场机制难以有效发挥作用的状况,是市场体制不健全的表现。⁵⁹浙江省中小企业发展,市场经济所固

⁵⁹ 李明.中国中小企业发展环境分析与政府政策支持体系的构建[J].郑州航空工业管理学院学报,2008(5):

有的市场失灵现象在所难免,同时,由于法制的健全和不完善,市场经济缺少基础和保障,市场经济体制没有完全建立起来,众多要素缺失,市场机制难以发挥其真正功效。

浙江省中小企业在国际金融危机下的市场失灵主要表现,一是就业和失业问题带来的负外部性。二是市场不完全,中小企业受成本等因素制约,在信息收集方面处于相对弱势地位,因而导致决策失误;中小企业规模小,抵御市场风险的能力弱,其依托大型企业在产业链中处于从属地位,经济发生严重波动时,首当其冲。而浙江中小企业市场不成熟主要表现,一是市场主体不健全,浙江省中小企业普遍存在股权不清、所有权与经营权界限不明确等问题,从而影响了中小企业的融资。二是市场体系不完善,要素市场发育不够成熟,要素价格、公共服务价格市场形成机制尚未确立;现代社会信用体系还不够完善,市场经验主体信用普遍缺失,相关法律法规和政府规制以及信用服务行业缺乏;中小企业参加国际化经营和竞争不足。三是市场规则不完备,一些重要的市场法律法规尚未出台,现有法律法规之间也尚未纳入一个完整的规则体系之中,相关法律法规政策之间存在不协调甚至相冲突,这使得法律法规的市场调控能力大大下降;一些规则内容过于原则性,操作性不强。

浙江各级地方政府针对这些市场失灵和市场不成熟,出台了相关政策和措施,帮助浙江中小企业应对国际金融危机。

6.2.1 弥补市场失灵的政府行为

浙江省中小企业大多数是外向型和劳动密集型企业,在国际金融危机和国际贸易衰退的冲击下,大量中小企业停产、倒闭甚至破产。由此,造成了大量劳工下岗失业,大量待业劳工无法就业。无业人员的增多必将影响社会稳定和谐发展。针对就业和失业问题带来的负外部性,浙江省劳动和社会保障厅下发的《关于进一步采取帮扶措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题》、省政府出台的《关于做好就业工作促进社会和谐的实施意见》、湖州市政府推出的高校毕业生“就业券”在缓解从业人员失业、待业人员就业上发挥了其应有的作用。

同时,金融危机来临之时,浙江省中小企业首当其冲,损失惨重。众多企业

停产倒闭，剩余的企业也生产经营困难，市场陷入混乱，中小企业信息收集难度增加，生产成本提高，决策困难。针对这方面的市场不完全，浙江省政府落实各类税收优惠政策，取消和暂停征收 100 多项行政事业性收费，通过减免税费、增加退税等手段减轻中小企业负担。另一方面，浙江各级地方政府利用其资源优势，鼓励中小企业参加国内外各类展会，给予不同程度的财政补贴，并实施“万企电子商务推进工程”、“名品进名店”、“温州名购”等活动，帮助中小企业开拓市场，推进品牌建设。

6.2.2 健全市场机制的政府行为

浙江各级地方政府在扶持中小企业应对金融危机的过程中，针对浙江中小企业市场不成熟，市场主体不健全，市场体系不完善，市场规则不完备，出台的政策措施主要集中在三个方面。

一，缓解中小企业融资难题。浙江省中小企业的家族式管理或国有企业的前身，使得它们普遍存在股权不清、所有权与经营权界限不明确等问题，同时中小企业融资渠道狭窄，造成了浙江中小企业融资困难。针对浙江中小企业融资难题，浙江省创新金融产品，拓展中小企业多元化融资渠道，出台了《浙江省股权质押贷款指导意见》、《浙江省专利权质押贷款管理办法》，推进无形资产质押贷款。同时，稳步推进小额贷款公司试点，完善中小企业金融服务体系。

二，创新金融服务，完善要素市场。浙江中小企业要素市场发育不够成熟，要素价格、公共服务价格市场形成机制尚未确立；现代社会信用体系还不够完善，市场经验主体信用普遍缺失，相关法律法规和政府规制以及信用服务行业缺乏。

浙江政府推进中小企业在创业板上市，浙江省金融办设立浙江“三板”的未上市股份转融试点平台，推进无形资产质押和农民住宅产权、林权质押等贷款改革，出台《浙江省小额贷款公司试点登记管理暂行办法》、《浙江省小额贷款公司年度检验信息披露暂行办法》，加强了中小企业信用担保体系建设，创新了浙江中小企业的金融服务。

完善土地、环保、规划等投资项目审批联动机制，建立土地、资金等要素保障机制，实施农房改造和城市保障性住房建设。安排土地和资金投入重点建设，确保全省耕地占补平衡，加强了政府对企业生产要素方面的支持和服务。

加快推进《浙江省科技进步条例》、《浙江省高新技术产业促进条例》等地方法规和规章的修订和制定。强化和完善技术创新体系、动力激励机制、市场导向的倒逼机制和产学研合作机制。对企业研发资金补贴,帮助企业申请国家重大科技项目资金。

浙江各级地方政府从金融服务、土地和技术等方面给予了中小企业政策和资金上的帮助,推进了中小企业信用担保体系建设,完善了中小企业服务和要素市场体系。

三,完备市场规则。浙江省市场经济,特别是民营中小企业的市场,虽然在计划经济向市场经济转型过程中走在全国前列,但是其市场规则还是很不完善。市场经济是以法制为基础的,法律法规的完备是市场经济完善的前提。在金融危机背景下,浙江各级地方政府出台了相关法规政策,在一定程度上弥补了浙江市场规则的缺陷。

表 20 浙江各级地方政府扶持中小企业应对金融危机政策法规

出台时间	法规政策名称
2008年7月17日	浙江省人民政府办公厅关于开展小额贷款公司试点工作的实施意见
2008年7月17日	浙江省人民政府办公厅关于促进全省外贸稳定健康发展的意见
2008年7月18日	浙江省广告管理条例
2008年7月18日	浙江省安全生产条例
2008年7月18日	浙江省招标投标条例
2008年7月24日	绍兴市创业投资引导基金管理暂行办法
2008年7月28日	浙江省小额贷款公司试点暂行管理办法
2008年8月19日	浙江省人民政府关于浙江金融业深化改革加快发展的若干意见
2008年8月20日	浙江省公司股权出质登记暂行办法
2008年8月20日	浙江省股权质押贷款指导意见
2008年8月21日	浙江省人民政府办公厅关于建立政府优先强制采购节能环保和自主创新产品制度的通知
2008年8月21日	浙江省工商行政管理局关于进一步推进品牌国际化建设的若干意见
2008年12月16日	杭州市人民政府关于鼓励和扶持大学生在杭自主创业的若干意见
2009年3月24日	浙江省人民政府关于做好就业工作促进社会和谐的实施意见

- 2009年3月24日 浙江省人民政府关于加快工业转型升级的实施意见
- 2009年3月26日 杭州市人民政府关于积极应对金融危机保持工业经济平稳较快发展的
若干意见
- 2009年3月31日 温州市人民政府关于拓市场保增长促进经济平稳健康发展的实施意见
- 2009年4月8日 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省创业风险投资引导基金管理办
法的通知
- 2009年5月5日 关于积极应对当前经济形势做好稳定和促进就业工作的实施意见
- 2010年3月17日 浙江省人民政府关于促进中小企业加快创业创新发展的若干意见

6.3 非市场缺陷亟待完善

市场经济并不是完美的,市场失灵为政府干预提供了依据。但是,政府干预也像市场失灵一样,存在着政府失灵,即非市场缺陷。非市场缺陷主要有五个方面的来源和类型,一是成本与收入之间的分离——过剩和成本提高,二是内在性和组织目标,三是具体的机构特性,四是派生的外在性,五是分配不平等。

而就浙江省而言,其非市场缺陷主要表现在:一,政府缺位和政府越位,对国有企业和非国有企业实行区别对待;经济垄断和不正当竞争;二,只注重中小企业经济效益的提高,忽视了企业的社会效益,如环境保护、安全生产等;三,中小企业政策形成机制不完善,中小企业受多个部门管理、指导和监督,中小企业缺乏与政府沟通的渠道,政府制度性“设租”、“寻租”;四,中小企业政策执行效率低下。

虽然其中有些非市场缺陷是制度性和体制性的缺陷,但是更多的是由于政府过度干预市场所造成的。如台州市新一轮股份制改革,引入国资、外资入股当地民营企业,把积极引入大型央企项目落地作为台州调整经济结构的重要手段。台州计划在沿海地区围垦滩涂近20万亩,其中20%作为储备用地,60%作为工业用地,用于承接大型央企项目。政府计划在未来5年内,将台州国有经济占总量不到2%的比重提高到30%左右。⁶⁰又如绍兴国资委接手了民营6年的中国轻纺城。这些例子不能说明浙江省范围内国有化的倾向,也不能说明所有浙江地方政府都

⁶⁰ 周政华. 浙江民企遭遇国有化大潮[J]. 新华月报(天下),2009(11)

存在过度干预市场的倾向。只能说明，在国际金融危机背景下，浙江经济陷入危机之后，为了提高经济增速，使经济尽快复苏，浙江地方政府极易偏离政府与市场的边界，倾向于过度干预市场，人为地、短期内增加 GDP。这在很大程度上说明了浙江市场体制的不完善，也说明了浙江政府法制程度的低下，市场经济的法制基础薄弱。

7 对策思考: 完善市场机制、发挥政府职能

“良好的政府不是一个奢侈品,没有一个有效的政府,经济和社会的可持续发展是不可能的;在市场失灵的场合,没有政府的干预也是不行的”。在以民营经济、中小企业为主体的浙江更是如此,大量的中小企业对浙江经济的发展和市场秩序的维护至关重要。但是由于规模小、信息不对称、管理体制缺陷等等原因,中小企业的发展困难重重,更新周期短,生存困难,亟需政府地支持。而当前,我国正处在市场经济转轨阶段,政府干预市场还带有浓厚的计划色彩。所以在后金融危机时代,政府在促进中小企业发展的过程中,既要完善市场机制,又要发挥政府职能。

7.1 完善中小企业法制环境

一, 加快立法进程, 完善落实体系。市场经济是以法制为基础的, 中小企业发展必须以完善的法律制度为保障, 政府行为也必须严格限制在法律制度框架内。健全和完善市场法律系统既是规范政府和企业的基本规则, 也是保护中小企业合法权益的保障。目前出台的《反垄断法》、《中小企业促进法》、《反不正当竞争法》、《行政许可法》等涉及中小企业发展的法律法规普遍存在原则性规定过多、操作性不强等问题, 需要进一步完善或制定相关实施细则, 增强其操作性。同时, 加快依法行政进程, 减少政府干预中小企业的随意性。⁶¹

二, 规范市场主体, 激发和保护其投资积极性。逐步降低中小企业注册资本限制, 鼓励创办中小企业, 降低开办中小企业注册资本限额; 鼓励申办非公司制小企业, 创业者可根据自身资本规模、行业特点等实际状况, 申办股份合作制企业、合伙企业和个人独资企业等; 改革设立企业的前置审批办法, 取消不必要的前置审批, 降低企业设立成本, 清理中小企业注册登记收费项目。采取风险预警等机制, 保证中小企业的信用。积极推进中小企业改革, 明晰产权。

三, 完善竞争法律制度, 规范市场秩序。强化对中小企业的行政和司法保护, 反对地方保护主义和政策歧视, 打击不正当竞争。落实反垄断法, 禁止和限制大

⁶¹ 李明.中国中小企业发展环境分析与政府政策支持体系的构建[J].郑州航空工业管理学院学报,2008(5): 27-33

企业的非法垄断，滥用其市场支配地位限制市场进入；允许中小企业在限定范围和程序内采取特定联合行为提高经济效益。加强债权保护，重塑市场信用。

四，完善宏观调控法律制度，为中小企业创造公平竞争的客观环境。由政府出资建立中小企业信用担保体系，加强对中小企业税收支持，切实减轻中小企业负担，取消对中小企业的政策歧视，加强对中小企业的社会服务。

7.2 鼓励和引导民间资本发展

在应急的情况下需要政府扩大投资，但从可持续发展来看，更需要放宽民间资本的准入限制，允许和鼓励民间资本进入基础设施、公用事业、金融服务和社会事业等垄断性、公益性领域，扩大社会资本投资。支持和引导民营企业进入科教文卫等非营利性领域，需要贯彻落实“国四条”。

2010年3月24日，国务院总理温家宝主持召开国务院常委会议，研究部署进一步鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施，出台“国四条”鼓励和引导民间投资发展。

第一，进一步拓宽民间投资的领域和范围。通过推进体制改革、健全收费补偿机制等多种方式，鼓励和引导民间资本进入交通、电信、能源、基础设施、市政公用事业、国防科技工业、保障性住房建设等领域，兴办金融机构，投资商贸流通产业，参与发展文化、教育、体育、医疗、社会福利事业。第二，积极推动民营企业加强自主创新和转型升级。支持民营企业参与国家重大科技项目和技术攻关，并鼓励上述企业加大产品开发力度，发展战略性新兴产业，参与国际竞争。第三，鼓励和引导民营企业参与国有企业改制重组。鼓励和引导民营企业通过参股、控股、资产收购等多种方式参与国有企业改制重组，并支持有条件的民营企业通过联合重组等方式壮大实力。第四，建立健全民间投资服务体系。清理和更改不利于民间投资发展的法规政策规定，支持符合条件的民营企业产品和服务进入政策采购目录。

进一步鼓励和引导民间投资，对于丰富和充实应对国际金融危机一揽子计划，推动各种所有制经济平等竞争、共同发展，激发经济增长的内生动力和活力，促进经济平稳较快发展，具有重要意义。

7.3 加大企业财税扶持力度

运用财政扶持措施, 确保财政对中小企业投入逐年增加, 对中小企业专项资金作出明确规定。完善财政资金使用方式, 发挥财政资金引导作用, 加大中小企业贷款风险补偿支持力度, 完善中小企业信用担保机构风险补偿政策, 政府采购向中小企业倾斜。

运用财政担保、财政信用增大对中小企业的融资力度。支持中小企业信用担保体系的建立, 组建支持中小企业发展的政策性银行, 设立中小企业发展基金。对于国家鼓励发展的经济部门或产业中的中小企业, 政府可以采取放长期低息贷款的方式进行针对性的投融资活动。

运用财政补贴政策鼓励中小企业发展。对用自有资金创建中小企业和对现有中小企业增加投资进行补贴, 对中小企业新增员工的培训、工资费用进行适当补贴, 对有成果的科学研究的开发项目支出进行补助。

运用政府采购制度扶植中小企业发展。作为一种新型财政创新制度, 政府采购制度在发挥节约财政开支的同时, 也要发挥其宏观调控职能, 促进中小企业发展。尽快出台《浙江省政府采购法实施细则》, 为中小企业创造公平参与政府采购的机会。在政府采购中以法定的方式、方法和程度, 对中小企业给予适当倾斜, 为中小企业创造更多商业机会。将政府采购定单量划出一定比例给予中小企业, 在商品和服务质量无明显差别的情况下, 适度优先采购中小企业商品, 同时加强对中小企业的招标资格审查。

落实财税优惠政策。对中小企业收费多、乱收费, 不仅影响了国家正常的财政收入, 也加重了中小企业负担, 成为目前阻碍中小企业健康发展的重要原因之一。根据特定的中小企业政策目标, 对特定经济部门或产业以及特定发展阶段的中小企业实行减免、退税等特殊税收优惠, 并将此类政策及时落实到位, 让中小企业真正享受税收优惠。

支持中小企业社会化服务体系的建立完善。中小企业势单力薄, 很难建立属于自己的技术与开发机构以及人才培训机构。因此, 社会化服务体系的建立和完善, 对中小企业健康发展意义重大。财政部门应积极配合政府鼓励和支持为中小企业服务的中介组织, 对中小企业技术开发、员工培训、信息咨询、财政诊断、管理优化等方面给予必要的政策支持。

7.4 改善企业外贸出口环境

加强政府的服务与指导。面对国外新的贸易政策，政府各部门要成立跨部门的工作机构，保证各部门工作的协调和信息沟通。建立应对技术壁垒信息发布制度，完善与出口企业联系制度，通过政府、媒体与企业的互动，确保企业及时、全面、有效地了解国外新贸易政策信息。引导企业利用远期结售汇、开展外贸交易等手段锁定汇率风险，减少因汇率浮动带来的损失。支持外贸出口型企业，通过设立国外销售公司，减少中间环节，分散企业出口风险，提高利润，健全外贸信息收集与预警机制，开展政府部门合作，联合收集国外贸易信息。

主导产业创新升级。建立和完善自主创新体系，通过对通信、微电子、生物医药、新材料和新能源等几个高技术出口产业进行重点扶持，加大重点科研机构投入力度，直接帮扶重点企业，形成政府支持、研究机构科研开发、企业推广应用相结合的官产学研一体化的创新体系。鼓励中小企业“抱团”突破技术壁垒，针对中小企业技术、人才、资金等制约因素，采取由一家龙头企业带头，其他企业辅助、政府奖励的“抱团创新”模式，减轻创新风险。落实国家关于进口产品贴息的规定，鼓励和扶持有条件的企业扩大进口，平衡进出口贸易。

7.5 构建中小企业融资体系

中小企业融资存在很多先天上的劣势。信息不对称、信用风险、抵押物较少、抗风险能力差等问题都制约了中小企业融资，即使是金融资本市场很完善的欧美国家，中小企业融资也是很困难的。因此，中小企业融资不能仅靠市场，还需要政府为中小企业融资提供支持。

健全和完善中小企业信用担保机构风险补偿和激励机制。在原有担保风险补偿资金的基础上加大风险补偿力度，重点对经营管理规范、风险控制良好、服务中小企业贷款担保业绩突出的规范型担保机构进行风险补偿和激励，引导担保机构积极为中小企业贷款提供担保服务。

积极推进中小企业集合发债试点工作。我省拥有大批优质中小企业资源，可以借鉴深圳和中关村集合发债的成功经验，制定浙江中小企业集合发债的试行办法，帮助一些成长性好、业绩优异的成长型中小企业通过集合发债的形式融资，

促进中小企业直接融资，为中小企业扩大中长期项目投资提供稳定的资金支持。

稳步推进小额贷款公司试点。依据中国银监会、中国人民银行联合下发《关于小额贷款公司试点的指导意见》，利用我省丰厚的民间资本，推进小额贷款公司的发展，满足中小企业旺盛的融资需求。

建立完善的证券二板市场，降低上市标准，发展票据业务和同业拆借，为一些优秀的中小企业特别是高新技术企业通过证券市场融资创造条件。设立风险投资基金和中小企业发展基金，为中小企业特别是不具备上市条件的中小企业提供风险投资和信用担保基金。设立政策性风险投资机构，直接从事一般商业银行不愿意经营的针对中小企业的风险投资业务。

建立专门政策性金融机构，专门为中小企业提供贷款等业务。加强信贷政策指导，采取贷款贴息、利率浮动、延长贷款期限、放宽贷款额度等多种手段，对金融机构信贷总量和投向实施引导、调控和监督，促使信贷资金向中小企业合理流动。政府直接提供优惠贷款，有针对性地扶持成长性好、竞争力强的中小企业。

7.6 完善企业社会服务体系

由于中小企业发展的外部环境存在政策环境不平等、竞争秩序不规范和社会服务体系不健全的问题，建立和健全社会化服务体系，是中小企业健康发展的迫切要求。社会组织在其中发挥了重要作用，为中小企业发展提供所需的各种社会化辅导体系。主要提供以下服务：创业支持，向创业者提供创立、经营企业的必要创业辅导，减少新企业失败的风险；管理、技术咨询与培训；信息服务，在信息化时代，企业发展时刻离不开信息，但获取信息成本很大，中小企业难以建立自己的信息收集、分析和处理体系；创新支持，主要体现在技术创新方面，根据技术创新不同阶段和中小企业自身特点，明确对中小企业技术创新支持内容；融资支持，大致包括贷款援助、贷款担保和寻找直接融资途径；财政支持，通过财政税收政策的调整来支持企业发展。⁶²

要鼓励和支持中小企业协会、行业协会和以地域和行业为背景成立的商会等民间组织，积极开展面向中小企业的服务，发挥政府与中小企业之间的桥梁作用。推动各类中介结构为中小企业提供法律、财务、管理等方面的咨询服务。利用各

⁶² 刘冬荣,王清华.论中小企业社会化服务体系建设,科学经济社会,2002(2)

种先进技术手段，逐步向社会开放中小企业网络和发布渠道，提高中小企业信息的获取能力。

7.7 提高涉企公共服务质量

加强对中小企业工作的指导，完善对中小企业的公共服务。适当增加财政资金，引导中小企业创业发展，开展中小企业管理创新活动；清理整治“乱收费”等行为，规范涉企收费和行政执法，切实减轻企业负担。

继续大力推进中小企业信用担保体系建设，完善担保风险分散机制。建立完善担保行业监管协调机制。建议中小企业主管部门、工商部门进一步明确职责，规范担保机构的准入和退出机制，规范担保机构和从业人员的行业管理。建立健全中小企业公共服务平台，切实满足中小企业应对危机和转型升级中的服务需求。

加快土地利用创新，合理安排企业用地。创新用地制度，分类提供企业发展空间，为不同企业群体安排相应的创业场地。把中小企业发展用地纳入土地利用总体规划和城乡建设规划，加强小企业创业基地建设，建立灵活的供地机制，引导各类市场主体参与小企业创业基地建设。

深化行政审批制度改革，降低创业门槛。政府审批事项过多、范围过广，审批过程过暗、过乱，不合理的行政审批制度严重制约了中小企业的发展。因此，要按照市场经济规律，按照公开、公平、公正的原则，取消那些应当由市场机制调节的项目，建立结构合理、管理科学、程序严密、制约有效的审批管理制度。

8 结语

2008 年金融危机以来,浙江地方政府强势介入市场,以各种政策措施扶持民营中小企业发展。目前为止,浙江地方政府的政策措施可谓收效良好,GDP 增速触底反弹,外贸订单增多,重新出现了“用工难”问题。但这并不意味着政府的干预行为真正弥补了市场的不足,或者说这只是政府强势干预的短期效应。

有学者指出,浙江地方政府介入市场,扶持民营中小企业应对金融危机,需要把握干预的程度、政府与市场的边界以及退出的时机。浙江地方政府需要在明晰自身与市场不同职能的基础上,明确政府与市场的边界,适度干预市场,并及时退出,如若不然,市场秩序就将被政府权力所打乱。

在市场经济转轨时期,政府的经济职能主要是弥补市场缺陷和完善市场机制。只有当市场失灵或者市场机制不完善之时,政府才能适当介入,帮助市场恢复秩序。此时,政府需要把握适度的原则。但在我国“大政府、小社会”的背景下,政府过大的权力总是倾向于被滥用,其中涉及地方利益、利益集团利益和某些行业的特殊利益等等。

市场经济是法制经济,市场主体行为和政府行为都被限制在特定范围内,它们的行为都受法律法规的制约。建立法制社会,依法行政,将是明确划分政府与市场界限的根本所在。所以,如何明确政府与市场边界、限制政府权力并将其纳入法制轨道将是政府与市场关系的出路。

参考文献

- [1] Ted Fuller, Yumiao Tian. Social and Symbolic Capital and Responsible Entrepreneurship: An Empirical Investigation of SME Narratives [J]. Journal of Business Ethics, 2006 (67): 287-304
- [2] David C. Gibbs, Andrew E.G. Jonas. Governance, Institutional Capacity and Partnerships in Local Economic Development: Theoretical Issues and Empirical Evidence from the Humber Sub Region [J]. Transactions of the Institute of British Geographers, 2001 (26): 103-119
- [3] Nicole E. Coviello, Pervez N. Ghauri. International Competitiveness: Empirical Findings from SME Service Firms International Competitiveness: Empirical Findings from SME Service Firms [J]. Journal of International Marketing, 1998 (6): 8-27
- [4] Reinhold Grotz, Boris Braun. Networks, Milieux and Individual Firm Strategies: Empirical Evidence of an Innovative SME Environment [J]. Geografiska Annaler, 1993 (75): 149-162
- [5] Sarah Roberts, Rob Lawson, Jeremy Nicholls. Generating Regional-Scale Improvements in SME Corporate Responsibility Performance: Lessons from Responsibility Northwest [J]. Journal of Business Ethics, 2006 (67): 275-286
- [6] Pierre Henri Derycke, Guy Gilbert. The Public Debt of French Local Government [J]. Journal of Public Policy, 1985 (5): 387-399
- [7] Andrea Werner. The Influence of Christian Identity on SME Owner-Managers' Conceptualisations of Business Practice [J]. Journal of Business Ethics, 2008 (82): 449-462
- [8] 查尔斯·沃尔夫, 谢旭译. 市场与政府 [M]. 北京: 中国发展出版社, 1994
- [9] 胡鞍钢, 王绍光. 政府与市场 [C]. 北京: 中国经济出版社, 1999:
- [10] 史晋川. 制度变迁与经济发展: 温州模式研究 [M]. 杭州: 浙江大学出版社, 2002:
- [11] 史晋川. 民营经济与制度创新: 台州现象研究 [M]. 杭州: 浙江大学出版社, 2004:
- [12] 史晋川. 中国民营经济发展报告 [M]. 北京: 经济科学出版社, 2006: P474-479
- [13] 青木昌彦等主编, 张春霖等译. 政府在东亚经济发展中的作用: 比较制度分析 [C]. 北京: 中国经济出版社, 1998:

- [14] 戚台灵. 中国政党政府与市场[M]. 北京: 经济日报出版社, 2002:
- [15] 陈国平. 透视浙江: 市场化与政府改革[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2007:
- [16] 厉以宁. 厉以宁论民营经济[M]. 北京: 北京大学出版社, 2007: P44-54
- [17] 周业安, 冯兴元, 赵坚毅. 地方政府竞争与市场秩序的重构[J]. 中国社会科学, 2004(1): 56-65
- [18] 陈文玲, 王飞. 浙江非公有制经济发展与制度创新[J]. 经济社会体制比较(双月刊), 2003(6): 10-22
- [19] 史晋川, 钱滔. 政府在区域经济发展中的作用[J]. 经济社会体制比较(双月刊), 2004(2): 27-33
- [20] 吴志成, 李敏. 国家—社会—市场: 理论评述与比较分析[J]. 经济社会体制比较(双月刊), 2004(5): 101-110
- [21] 李时敏, 肖兴志, 李健军. 西方国家市场失灵与社会性规制[J]. 世界经济与政治论坛, 2004(1): 83-86
- [22] 方福前. 政府与市场秩序的形成[J]. 经济理论与经济管理, 2004(7): 13-18
- [23] 余东华. 政府与市场: 一个管制经济学的视角[J]. 经济体制改革, 2004(1): 44-48
- [24] 蒋昌建. 国家与市场: 中国社会主义市场经济模式的非经济分析[J]. 政治学研究, 1996(1): 20-26
- [25] 梁莹. 政府、市场与公民社会的良性互动[J]. 公共管理学报, 2004(4): 86-91
- [26] 毛道根. 论发展中国家政府与市场的关系[J]. 当代财经, 2000(6): 3-7
- [27] 张军. 社会主义的政府与企业: 从“退出”角度的分析[J]. 经济研究, 1994(9): 72-80
- [28] 刘祖云. 政府与市场的关系: 双重博弈与伙伴相依[J]. 江海学刊, 2006(2): 106-111
- [29] 杨雪冬. 国家与市场: 国际政治经济学的观点[J]. 世界经济与政治, 1997(9): 22-25
- [30] 沈荣华. 关于转变政府职能的若干思考[J]. 政治学研究, 1999(4): 54-60
- [31] 黄新华. 市场经济体制建立和完善进程中的地方政府治理变革[J]. 政治学研究, 2009(2): 94-105
- [32] 陈剩勇. 政府创新、治理转型与浙江模式[J]. 浙江社会科学, 2009(4): 35-42
- [33] 马力宏. 市场大省与服务型政府建设[J]. 浙江社会科学, 2005(3): 43-48
- [34] 何显明. 市场化进程中的地方政府角色行为模式及其变迁[J]. 浙江社会科学, 2007(4): 43-48
- [35] 何显明. 政府与市场: 互动中的地方政府角色变迁[J]. 浙江社会科学,

2008(6): 2-9

- [36]何显明. 市场化进程中的地方治理模式变迁及其内在逻辑[J]. 中共浙江省委党校学报, 2005(6): 14-22
- [37]何显明. 市场化进程中的地方政府角色: 一个文献综述[J]. 中共杭州市委党校学报, 2007(5): 53-58
- [38]陈时兴. 浙江利用民间资金促进中小企业发展研究[J]. 浙江学刊, 2002(1): 208-212
- [39]马力宏. 地方政府管理对民营经济发展的影响[J]. 中国行政管理, 2006(2): 86-90
- [40]张平. 国务院关于积极采取措施应对国际金融危机确保国民经济平稳较快发展情况的报告[J]. 全国人民代表大会常务委员会公报, 2009(1): 63-68
- [41]张华, 陈露芳. 金融危机与东亚国家的公共行政改革[J]. 改革与战略, 2008(5): 38-42
- [42]冯杨, 周呈奇. 市场秩序与政府干预[J]. 南开经济研究, 2005(5): 7-13
- [43]刘祖云. 政府与企业: 利益博弈与道德博弈[J]. 江苏社会科学, 2006(5): 121-128
- [44]谭燕芝, 尹碧波. 政府与企业成长[J]. 湘潭大学学报, 2005(6): 126-129
- [45]陈明森, 李金顺. 中国城市化进程的政府推动与市场推动[J]. 东南学术, 2004(4): 30-36
- [46]李风华. 中国民营企业与政府关系研究综述[J]. 中共福建省委党校学报, 2006(6): 21-24
- [47]刘志生. 论我国政府经济职能的定位及实现途径[J]. 上海经济研究, 2008(2): 82-86
- [48]刘伟章, 杨振刚. 我国中小企业初创期的成长约束与治理制度创新[J]. 时代经贸, 2007(5): 9-12
- [49]李明. 中国中小企业发展环境分析与政府政策支持体系的构建[J]. 郑州航空工业管理学院学报, 2008(5): 27-33
- [50]吴家曦. 当前中小企业发展面临的困难和问题[J]. 浙江经济, 2008(11): 24-25
- [51]单东. 金融危机条件下浙江民营企业的转型升级[J]. 特区经济, 2009(4): 123-127
- [52]陈炼. 全球金融危机考验浙江经济[J]. 浙江经济, 2008(11): 23-24
- [53]傅白水. 浙江企业如何走出生死局[J]. 企业改革与管理, 2009(2): 14-15
- [54]范毅, 许峰, 何宇鹏. 浙江省中小企业发展面临问题调研报告[J]. 中国经贸导

- 刊, 2008(22): 37-38
- [55] 吴家曦. 浙江中小企业怎样看转型升级[J]. 浙江经济, 2009(6): 22-27
- [56] 金迎春, 陆江涛. 浙江中小企业融资困境的成因及解决途径[J]. 中共杭州市委党校学报, 2009(3): 53-59
- [57] 汪彩君, 金广荣. 转型期浙江中小企业的再次创业[J]. 浙江经济, 2009(6): 30-31
- [58] 吴家曦, 高剑明等. 我省中小企业发展现状及其基本特征[J]. 调研与对策, 2005(21)
- [59] 吴家曦, 高剑明等. 我省中小企业发展存在的问题与对策建议[J]. 调研与对策, 2005(22)
- [60] 吴家曦. 当前我省中小企业发展态势及对策建议[J]. 调研与对策, 2008(9)
- [61] 蔡章生. 创造浙江历史奇迹的支撑力量—浙江乡镇企业三十年改革发展历程回眸[J]. 调研与对策, 2008(23)
- [62] 高剑明, 卢绍基等. 一季度我省乡镇企业中小企业经济运行情况分析[J]. 调研与对策, 2009(6)
- [63] 吴家曦, 高剑明. 创新中小企业融资机制的有益尝试—浙江省中小企业成长贷款平台运作情况的调查[J]. 调研与对策, 2007(21)
- [64] 上海市人民政府驻武汉办事处. 浙江民营经济发展现状与对策[J]. 上海改革, 2004(6)
- [65] 周政华. 浙江民企遭遇国有化大潮[J]. 新华月报(天下), 2009(11)
- [66] 浙江省企业应对金融危机白皮书 [EB/OL].
<http://blog.eastmoney.com/fyuft126/blog-120033633.html>, 2008. 12. 24
- [67] 国际金融危机对浙江省中小企业影响状况专项审计调查结果 [EB/OL].
<http://www.zjsjt.gov.cn/art/2009/7/28/art-123-55140.html>, 2009. 07. 28
- [68] 章苒. 解读一季度浙江中小企业生存现状 [EB/OL].
<http://www.zj.xinhuanet.com/special/2009-05/05/content-16433188.htm>, 2009. 05. 05
- [69] 潘洁. “内生动力+政府推动”长三角民资重拾信心 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/05/016205606.shtml>, 2010. 01. 05
- [70] 王程栋. “千乡万村送服务”集中行动, 真情服务在广袤乡村 [EB/OL].
<http://phnews.zjol.com.cn/phnews/system/2010/03/01/011878178.shtml>, 2010. 03. 01

-
- [71] 何凌云. “浙江应对国际金融危机这一年”特别报道之十 [EB/OL].
<http://wynews.zjol.com.cn/wynews/system/2010/02/08/011824898.shtml>, 2010.02.08
- [72] 俞越. 75%浙江企业感觉到经济复苏, 40%扩大产能 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/17/016159466.shtml>, 2009.12.17
- [73] 潘洁. 2009年浙商的开心与失望 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/05/016301831.shtml>, 2010.02.05
- [74] 王长勇. 财政: 政府应继续从经济领域收缩 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/03/02/016373266.shtml>, 2010.03.02
- [75] 杨宗宝. 各区、县(市)领导班子成员深入企业送服务 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/14/016148290.shtml>, 2009.12.14
- [76] 何玲玲, 李亚彪. 勾画后危机时代发展图 浙江推进“四大”“四统筹” [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/29/016276759.shtml>, 2010.01.29
- [77] 严启发. 用制度创新解决中小企业融资难 [EB/OL].
<http://finance.sina.com.cn/review/20080907/03135280022.shtml>, 2008.11.18
- [78] 杨利. 杭州江干区成立汇银小额贷款公司, 试营业半年已发放贷款 2 亿 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/18/016161371.shtml>, 2009.12.18
- [79] 浙江省委宣传部、浙江省社会科学院课题组. 危机之下浙江经济起伏振荡 2010 年浙江经济形势分析 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2010/01/06/016208300.shtml>, 2010.01.06
- [80] 方臻子. 金华农企“抱团取暖”创新招 可破解小企业贷款难 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/03/016122130.shtml>, 2009.12.03
- [81] 章菡. 建议“两会”审议国进民退 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/25/016355192.shtml>, 2010.02.25

-
- [82] 汤桂平, 袁云. 华联三鑫重生记: 在悬崖边上“涅槃”[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/18/016160396.shtml>, 2009.12.18
- [83] 赵明, 陆永亮等. 杭州下城区“六管齐下”推进商贸业转型升级[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/03/05/016383657.shtml>, 2010.03.05
- [84] 肖菁. 昔申请破产今申请扩产, 政府救市导演企业反弹神话[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/03/03/016374993.shtml>, 2010.03.03
- [85] 施雯, 詹逾等. 小额贷款, 融资新渠道[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/31/016282539.shtml>, 2010.01.31
- [86] 金涛. 浙江 7500 亿支持四大建设、中小企业和三农领域[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/12/016322164.shtml>, 2010.02.12
- [87] 嵇哲. 浙江出台政策促进中小企业 加快创业创新发展[EB/OL]. <http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/19/016163045.shtml>, 2009.12.29
- [88] 叶海, 包勇等. 浙江经济划出 V 形线, 细说“心路”变化[EB/OL]. http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/30/016280473_03.shtml, 2010.01.30
- [89] 明文彪, 杨博野等. 浙江经济形势及趋势的若干分析[EB/OL]. http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/22/016343124_02.shtml, 2010.02.22
- [90] 吴妙丽. 浙江启动中小企业“E 融行动”, 促进企业转型升级[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/19/016162944.shtml>, 2009.12.29
- [91] 潘洁. 浙江省金融办: 试水“三板”市场 浙企热潮涌动[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/09/016311683.shtml>, 2010.02.09
- [92] 陈聿敏. 浙江小额贷款公司试点一年, 500 亿“血液”流进中小企业[EB/OL]. <http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2009/12/15/016151445.shtml>, 2009.12.15
- [93] 屈凌燕. 浙江小额贷款公司试点一年 为中小企业融资超 500 亿[EB/OL].

-
- <http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/14/016149534.shtml>, 2009.12.14
- [94] 吴妙丽. 浙江应对国际金融危机特别报道: V型反转如何造就 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/21/016165246.shtml>, 2009.12.21
- [95] 吴妙丽. 浙江应对国际金融危机特别报道: 殚精竭虑保民生 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/24/016173633.shtml>, 2009.12.24
- [96] 李利. 浙江应对国际金融危机特别报道: 向市场要增长 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2009/12/22/016168090.shtml>, 2009.12.22
- [97] 吴妙丽. 浙江应对金融危机特别报道: 浙江制造的"加减法" [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/01/10/016222023.shtml>,
2010.01.10
- [98] 谢祖焜. 中小民企抱团取暖术 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2010/02/07/016305538.shtml>,
2010.02.07
- [99] 夏芬娟. "国进民退"现象背后: 国企"多头"VS 民企"空头" [EB/OL].
<http://news.163.com/09/0525/05/5A4SVG37000120GR.html>, 2009.05.25
- [100] 杨于泽. 区别监管企业与政府过度干预 [EB/OL].
<http://china.zjol.com.cn/05china/system/2009/07/28/015703767.shtml>,
2009.07.28
- [101] 沈乎. 绍兴: 强势政府护盘 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2008/11/13/014968957.shtml>,
2008.11.13
- [102] 谭浩俊. 为民间资本创造更多出路 [EB/OL].
<http://zjc.zjol.com.cn/05zjc/system/2010/01/21/016257628.shtml>,
2010.01.21
- [103] 徐海星, 王亮. 上半年 6.7 万家规模以上中小企业倒闭 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2008/08/04/009802042.shtml>, 20
08.8.4.
- [104] CCTV 经济半小时. 4 成中小企业生死线挣扎 [EB/OL].
<http://zjc.zjol.com.cn/05zjc/system/2009/06/29/015630204.shtml>, 20
09.6.29.

-
- [105] 陈立华. “中小企业 20%倒闭破产” 网上流传不实 [EB/OL].
<http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2008/11/04/010102880.shtml>, 2008. 11. 4.
- [106] 谢旭. 被掩盖的病理, 温州中小企业倒闭真相调查 [EB/OL].
<http://china.zjol.com.cn/05china/system/2008/05/10/009500870.shtml>, 2008. 5. 10.
- [107] 严格, 仇锋平. 浙江成企业家“跑路重灾区”, 少有企业选择破产 [EB/OL].
<http://biz.zjol.com.cn/05biz/system/2008/12/10/015065495.shtml>, 2008. 12. 10.

