江津市城镇化道路及对策研究

学科专业：人文地理学　　研究方向：区域经济规划
指导教师：张明举教授　　研 究 生：黄捷（2002445）

内容摘要

加快城镇化进程，是中央确定的一项重大战略和全面建设小康社会的重大举措。如何加快实施城镇化战略，进一步提高城镇化水平，促进城乡经济社会协调发展，是摆在我们面前的一个十分重要的课题。为了实现江津市城镇化跨越式发展和建成国内大城市的目标，必须解决好城镇化原动力的增强、拉动力的壮大、城镇就业岗位的增加、网络化城镇体系的构建等问题。在这样的背景下，论文以江津市为研究对象，从城镇化的基本理论入手，明确城镇化的内涵和城镇化水平的度量方法，对江津市城镇化现状水平进行综合判断，分析江津市城镇化的历史进程和现状问题；然后以理论研究为指导，通过实地调研，在对区域环境分析的基础上，比较系统地分析江津市城镇化动力机制；最后提出江津市城镇化的战略模式及对策措施。

论文主要包括五个部分：

第一部分阐述论文研究的理论基础。论文首先明确了城镇化和农村城镇化的内涵，然后从城镇化发展的 S 型曲线以及区位理论、结构理论、人口迁移理论、极化理论几个方面构建全篇的理论支撑点。

第二部分综合判断江津市城镇化水平，分析其历史进程和存在问题。论文在对江津市概况简要分析的基础上，对江津市城镇化水平进行了综合判断，结合有关学者的研究成果，换算出了符合江津市实际的城镇人口和城镇化水平；然后回顾了江津市 1949 年以来的城镇化进程；接着深入分析了江津市城镇化存在的问题，这为探索相应的对策措施找到了突破口。

第三部分分析江津市城镇化动力机制。论文首先从宏观、中观、微观三个方面构建了由经济发展、地理环境、政策、大中城市扩散的作用和农民主体的行为等组成的城镇化动力系统模型；然后主要从经济发展、三次产业发展、区域资源禀赋三个方面进行说明，重点从“推力”和“拉力”两个方面来分析三次产业发展在城镇化动力机制中的核心作用。

第四部分讨论江津市城镇化战略。论文首先分析了江津市城镇化发展模式，即以壮大城镇化动力和提高城镇化质量为着眼点，坚定不移地走农村城镇化道路，集中型城镇化与分散型城镇化相结合，走大城市、小城市与小城镇协调发展的路子；然后结合江津市城镇化战略，提出了构建网络化城镇体系的构想。

第五部分提出江津市城镇化的对策措施。论文结合江津市城镇化存在的问题，主要从增强城镇化产业支撑力、加强基础设施建设、推进体制创新、提高劳动者素质、经营城市、拓宽融资渠道等方面有针对性地提出了对策措施。

关键词：城镇化动力机制；城镇化战略；对策措施；江津市

A Research on the Strategy and Countermeasure of Urbanization of Jiangjin

Major : Human Geography **Specialty :** Regional Economy

Tutor : Prof. Zhang Mingju **Postgraduate :** Huang Jie(2002445)

Abstract

Accelerating the course of urbanization is both great strategy defined by the Central Committee of the Communist Party of china and vital act of our society ushering in a fairly comfortable life for the people in a comprehensive manner. How to quickly carry out strategy of urbanization , further raise urbanization level and promote harmonious development of economy and society in urban and rural is a important problem. In order to realize the goal that urbanization greatly develop in Jiangjin and construct it become big city, something must be done such as strengthening motive power and pulling force of urbanization, increasing employment and constructing interconnected urban system. Firstly, taking Jiangjin city as a case, starting with basic theory of urbanization, the author clearly defines intension of urbanization and calculating method of urbanization level and comprehensively judges current level of urbanization of Jiangjin. Then the author analyzes historical process and current problem. Secondly, guided by theory research and on-the-spot investigation, on the base of analyzing regional situation, the author systematically analyzes motive mechanisms of urbanization of Jiangjin. In addition, the author points out the strategy model and countermeasure of urbanization of Jiangjin.

This thesis consists of five parts below.

Part one expounds theory base of the thesis. At first, the author clearly defines intension of urbanization. Then the author constructs the theory supporting of the thesis from six respects, including curve of S form of urbanization, location theory, structure theory, migration theory and polarization theory.

Part two comprehensively judges current level of urbanization of Jiangjin and analyzes

historical process and current problem. On the base of achievement in scientific research of scholars, the author calculates method of city residents quantities and urbanization level that conform to actual situation of Jiangjin. Then the author looks back on history of urbanization of Jiangjin since 1949. Furthermore, the author analyzes current problem of urbanization of Jiangjin , which benefit to probe appropriate countermeasure.

Part three analyzes motive mechanisms of Jiangjin. At first, the author constructs motive system model made of economic development, geographical conditions, policy, spreading of large and medium-sized cities and action of peasant, from three respects, including macroscopic, intermediary and microcosmic. Second, the author illustrates it from three respects, such as economic development, industry structure transformation and nature endowment of regional resource and mainly analyzes the key role played by industry structure transformation from respects of thrust force and pulling force.

Part four discusses the strategy of urbanization of Jiangjin. In the first place, the author analyzes urbanization model of Jiangjin. Focusing of attention with strengthening motive of urbanization and improving quality of urbanization, the way of rural urbanization is persistently acted, that is to say that combined centralized urbanization with scattered urbanization, realized harmonious development of urban, city and town . Moreover, basing on the strategy of urbanization of Jiangjin, the author points out the idea of constructing interconnected urban system.

Part five points out countermeasure of urbanization of Jiangjin. Thinking about current problem of urbanization of Jiangjin, the author puts forward countermeasure from respects of strengthening supporting power of industry, reinforcing building of infrastructure, propelling the structural reform, raising quality of labour force, operating city and extending the way of financing.

Key Words : Motive mechanisms of urbanization ; Strategy of urbanization ; Countermeasure ; Jiangjin

1 引言

1.1 选题背景

加快城镇化进程，是中央确定的一项重大战略和全面建设小康社会的重大举措。改革开放以来，特别是重庆直辖以来，重庆市城镇化进程加速发展，但总体水平仍然较低，特别是城镇化质量不高，成为制约经济社会发展的突出问题。如何加快实施城镇化战略，进一步提高城镇化水平，促进城乡经济社会协调发展，是摆在我们面前的一个十分重要的课题。2003 年 6 月 27 日，中共重庆市第二届委员会第三次全体会议通过了《中共重庆市委关于加快实施城镇化战略的决定》，提出了江津市建设国内大城市的目标。2003 年 7 月 29 日，江津市第十一届三次全委会在全面调研、专题研究的基础上，通过了《中共江津市委关于推进城镇化，建设大城市的决定》，进一步明确了江津市加快推进城镇化、建设大城市的总体思路和奋斗目标，描绘了江津市未来 20 年内城镇化水平达到 60—70%、中心城市人口规模达到 50 万人以上的宏伟蓝图。在西部大开发的背景下，重庆市和江津市两级政府高度重视江津市城镇化建设，为江津市城镇化加速发展提供了难得的机遇。然而，江津市城镇化现状存在诸多问题，主要表现在城镇化质量不高，城镇人口的二元结构明显；产业支撑能力薄弱，城镇化原动力较弱，拉动力不够，发展后劲不足；经济总量规模仍然较小，建设资金短缺，城镇基础设施滞后于城镇化水平；城镇体系不健全，城镇职能结构层次低等方面。这些问题的存在，制约了江津市城镇化的加速发展，使城镇化实现跨越式发展面临着较大的困难。为了实现江津市城镇化跨越式发展和建成国内大城市的目标，必须解决好城镇化原动力的增强、拉动力的壮大，城镇就业岗位的增加、网络化城镇体系的构建等问题。因此，论文确立了“江津市城镇化道路及对策研究”的选题。

1.2 研究进展

从国外来看，西班牙学者赛达在 1867 年就提出了城镇化这一术语，但直到 20 世纪 60 年代城镇化才进入系统研究阶段。从研究内容来看，20 世纪 60 年代的研究主要针对城镇化过程中的一些概念（例如人口统计口径，社会、经济、政治制度的影响，城市形态、结构等传统内容）。70—80 年代，世界银行资助的城市贫困研究，加拿大世界发展研究中心、联合国区域发展中心和福特基金会资助的国际城市化研究，从不同领域促进了国际性的城市化研究。80 年代后期的研究重点开始转向新兴的亚太地区，各国学者从国

际化角度来确定那些对经济转变有着重要作用的因素对城市发展的影响。进入 90 年代以后，加强了对城市可持续发展等问题的研究[1]。

我国对城镇化问题的研究主要是从改革开放以后开始的。改革开放之初，地理学家借鉴国际城镇化发展的总趋势，总结新中国30年来城镇化进程曲折发展中的经验和教训，在国内率先提出需要开展中国城镇化的研究。南京大学在全国首先开展了中国城镇化问题的研究，吴友仁就“中国社会主义城市化道路”[2]发表探讨性论文，由此揭开了中国城镇化研究的序幕。我国的城镇化研究主要包括城镇化动力机制、乡村地区城镇化、城镇化特征、城镇化方针等几个方面，产生了一大批研究成果。20 世纪 80 年代，学者们对城市发展方针进行过激烈的争论，但主要集中在城市规模上[3-6]。80 年中后期，学者们诊断出中国城镇化动力包括产业结构转换力、科技进步推动力、地区和国家的经济作用力、制度与政策调控力[7]，或国家有计划投资、大城市自身发展与扩散、乡村城市化、刺激外资引进和发展地方经济五种动力，认为中国城镇化的动力已经演变为二元城镇化动力机制[8-10]。进入 90 年代，学者们对中国自下而上城镇化的发展机制及其制度潜力，外资影响下的城镇化，区域制度环境与城镇化进行了更进一步的研究。乡村城市化逐渐成为城镇化研究的一个热点，研究内容也比较广泛，涉及了乡村城市化的特征、类型、动力机制，乡镇企业与乡村城市化的关系，小城镇与乡村城市化的关系，乡村城市化的持续发展等问题。90 年代后期，“民工潮”和大中城市的流动人口受到学术界的关注。随着我国发达地区城市郊区化的出现，有些学者对大城市郊区化的表现形式进行了案例分析，对郊区化机制进行了探讨，比较中西方郊区化的不同及蕴涵的政策含义[11]。

1.3 研究思路

论文以江津市为研究对象，从城镇化的基本理论入手，明确城镇化的内涵和城镇化水平的度量方法，对江津市城镇化现状水平进行综合判断，分析江津市城镇化的历史进程和现状问题；然后以理论研究为指导，通过实地调研，在对区域环境分析的基础上，分析江津市城镇化动力机制；最后提出江津市城镇化的战略模式及对策措施。

1.4 研究方法

论文理论与实践相结合，深入江津市区和白沙、珞璜、油溪、李市等重点城镇，对各地区经济发展水平和城镇化现状进行实地调研，掌握了大量的第一手资料。运用地理学、经济学、规划学、社会学等多学科的理论，采用判别分析、相关分析、回归分析、

对比研究、抽样调查等方法，对研究对象进行了综合研究。既注重事实的归纳，又注重理论的演绎，以已有理论指导实践，在实践中检验已有理论，并探索新理论和新方法，力求使得出的结论符合实际，并对实际具有指导意义。

1.5 研究意义

论文比较客观地提出了江津市城镇化道路及对策，对于江津合理进行城市总体规划，完善城市功能，优化产业结构与布局，进一步增强江津在重庆市社会经济发展中的地位，充分发挥江津拱卫主城、辐射川黔、繁荣渝西的重要作用，促进城乡经济社会协调发展，实现把江津市建设成为国内大城市和全面建设小康社会目标，加快把重庆建成长江上游经济中心，都具有积极的指导意义。研究成果将为江津市新一轮城市总体规划修编提供重要依据，为江津市政府制定城镇化战略提供理论上的指导和政策方面的参考，具有较强的应用价值。同时，论文努力从方法论上探讨城镇化问题，理论与实践相结合，揭示欠发达地区城镇化的动力机制及制约因素，提出了具有一定创新性的、针对性较强的对策措施，丰富了城镇化问题的理论。从这个意义上说，论文研究具有一定的理论意义。

2 研究的理论基础

2.1 城镇化与农村城镇化的内涵

城镇化，或称城市化、都市化，是英文词 Urbanization 的不同译法。Urban（城市）是 Rural（农村）的反义词，除农村居民点外，镇及镇以上的各级居民点都属于 Urban Place（城镇地区），既包括 City，也包括 Town，因此将 Urbanization 译作城镇化可能更为全面[12]。对于城镇化的概念，不同的学科分别依据各自的角度而有不同的理解。例如，人口学认为城镇化是农村人口转变为城市人口的过程；地理学认为城镇化是农村地区转变为城市地区的过程；从社会学的角度看，城镇化是由农村生活方式转化为城市生活方式的过程；从经济学角度看，城镇化是由农村自然经济转化为城市社会化大生产的过程。

虽然学术界对城市和城镇化概念的仍然没有达成共识，但对城镇化基本内涵的理解目前已经比较一致，指社会生产力的变革所引起的人类生产方式、生活方式和居住方式改变的过程。它表现为：一个国家或地区的人口由农村向城市转移、农业人口转化为非农业人口；农村地域逐步演化为城市地域；城镇数目不断增加；城市人口不断增加、用地规模不断扩大；城市基础设施和公共服务设施水平不断提高；城市居民的生活水平和

居住水平发生由量变到质变的改善；城市文化和价值观念成为社会文化的主体，并在农村地区不断扩散和推广[12]。

农村城镇化的概念在学术界同样没有达成共识，但对其内涵的认识基本趋向一致。农村城镇化揭示了城镇化的一个层面。广义的农村城镇化实质上就是城镇化；狭义的农村城镇化指的是在农村地区生产力结构、生产经营方式和农业人口的收入水平及结构、生活方式、思想观念、人口素质等方面与城市文明逐渐接近，趋向同一的自然历史过程；是城乡差别缩小的自然历史过程；是城乡融合并最终走向城乡一体化的自然历史过程。崔功豪、马润潮认为"鉴于中国特殊的二元社会经济结构形态和存在庞大的农村背景，中国将呈现二元的城镇化道路：一是以城市地域经济和人口集聚而呈现的扩展型城镇化道路；二是农村地域以乡镇企业为主体的经济与劳动力转化和建立农村城市（小城镇）而呈现的集聚型城镇化。后者即通称为农村城镇化[13]。"

2.2 城镇化发展的 S 型曲线

1979 年，美国地理学家诺瑟姆（Ray • M • Northam）发现，对于各国城镇化发展过程中所经历的轨迹，可以概括为一条稍被拉平的 S 型曲线，但他没有具体给出这条曲线的数学模型。为了准确地描述城镇化发展的过程，我国的谢文蕙、邓卫等人对 S 型曲线的数学模型进行了推导，对世界平均水平和部分国家在 1800—1982 年城镇化发展水平的历史数据，进行时间序列回归，得出了回归方程。英国范登堡提出的"城市发展阶段说"、美国刘易斯提出的"城市周期发展规律说"、以及"产业结构变动说"、"人口转变说"等理论都从不同角度解释了城镇化发展的阶段性呈 S 型运动[12]。

2.3 区位理论

区位理论源于杜能（J • H • von • Tunen）撰写的《孤立国对于农业及国民经济之关系》（1826），韦伯（A • Weber）发表的《纯粹区域理论》（1909），标志着这一理论正式诞生。克里斯塔勒（W • Christaller）的《南部德国的中心地》（1933）和廖什（A • Losch）的《经济空间秩序》（1939）等著作，则将这一理论推向新的高度。

区位理论认为，城市是一种社会生产方式，它以社会生产的各种物质要素和物质过程在一点状空间上的集聚为特征；整个社会经济系统由不同的城镇个体及子系统组成，城镇之间及子系统之间存在着相互作用，城市的集聚性使得作用力最大，从而创造出一个大于分散系统的社会经济效益，这也就是城镇化的动力源泉。区位理论的贡献在于，

它分析了城市效益的根源，确定了城市的分布状态和分布形式。

2.4 结构理论

经济与人口特征是城镇化的重要标志，城乡经济、人口变动是结构理论的主要内容。目前人们对城乡结构的分析主要采用三种模式，即：

刘易斯—拉尼斯—费景汉模型。1948 年刘易斯把发展中国家的经济结构概括为现代部门与传统部门并存，提出“二元结构”的概念和分析方法，并在此基础上建立了两部经济发展模型，从而奠定了劳动力无限供给条件下二元经济结构理论的基础；1961 年费景汉和拉尼斯基于刘易斯对发展中国家经济部门的划分，将二元经济结构的演变分为三个阶段，对刘易斯模型作了重要的理论补充。

乔根森模型。乔根森运用新古典学派的理论，对“刘易斯—拉尼斯—费景汉模型”中产生劳动力无限供给现象的各种假设作了深刻反思，指出农业剩余是劳动力从农业部门转移到工业部门的充分必要条件，使得人们对工农关系和城乡关系的研究走向深化。

托达罗模型。托达罗指出，人口从农村向城市的迁移，不仅取决于城市与农村实际收入的差异，同时还取决于城市为农村人口提供的就业机会。

1962 年，美国地理学家布莱恩·贝利曾指出：“一个国家的经济发展水平与该国的城市化程度之间存在着某种联系”。根据美国人口咨询局《1981 年世界人口统计表》的研究成果，经济增长与城市化之间有着密切的关系，具体而言，城市化水平随着经济发展而上升，但提高的速度随经济的进一步增长而越来越平缓，最后趋于稳定，在人均 GNP2000 美元以下，是城市化进程最为迅猛的阶段。钱纳里在 1975 年出版的《发展的型式：1950—1970》（The Patterns of Development ）一书中，通过模型回归，提出了城镇化过程中城市化水平与人均 GNP 的一般对应关系。

从国内研究看，人们发现二元结构理论对我国经济发展的独特参考价值，又注意到它不能准确概括我国当前的经济结构，于是又补充了一元发源于农村却又具有与城市工业相同性质的新的经济类型，即农村工业经济，构筑“三元经济结构模型”，也有人称之为“双重二元结构”。这对认识我国经济结构的特征和农村工业发展的重要性，以及制定合理的城乡政策都有着积极的意义。

2.5 人口迁移理论

人口迁移是一种复杂多样的人文现象，对社会生活具有广泛的影响。一个多世纪以

来，国际学术界从人口学、地理学、经济学、社会学等不同专业角度对其成因、机制及运动规律作了深入研究，提出了不少有影响的理论与模式。主要有拉文斯坦迁移法则、“引力模型”、“推—拉理论”、成本—效益理论、流转理论和发展经济学的人口迁移理论等。成本—效益理论由美国芝加哥经济学派的代表人物T.W.舒尔茨于1962年提出。这种理论认为：迁移是人们追求更大经济收益的行为决策过程，迁移者预期通过实施这一行为将会得到比较大的收益。这一理论能够较好地解释经济性迁移，以及解释经济性迁移中的年龄选择性。达凡佐在人力资本模式中加入了更多的非经济性因素变量对这一理论进行修正，使成本—效益理论更为全面、形象地反映了人口迁移实际，尤其对城市之间或乡村之间的迁移更为适用。

2.6 极化理论

极化理论主要是对城市与农村的相互关系极其转变机制的探讨，认为发展将扩大区域差异。1950 年佩鲁提出“增长极化及其效应原理”；1957 年缪尔达尔提出“循环累积因果原理”。在此基础上，赫希曼进一步提出了“极化效应”和“涓滴效应”。

极化理论指出了区域发展的不平衡现象，并从空间角度作了解释，这为以后城乡关系研究指明了方向。但极化理论片面强调累积性优势作用，从而忽视了空间距离、社会行为和社会经济结构的意义。

3 江津市城镇化水平的综合判断、历史进程及存在问题

3.1 江津市概况

江津市地处长江上游和重庆西南部，东与綦江县、巴南区相连，西与永川市、四川省合江县接壤，南邻贵州省习水县，北接重庆市九龙坡区、壁山县。位于28°28'N—29°28'N和105°49'E—106°36'E之间，东西宽80km，南北长100km，市域面积3219km^2，其中陆地3060.1km^2，水域158.9km^2。从地形上看，江津市处于四川盆地东南边缘，云贵高原北坡大娄山余脉梯间过渡地带，地形南高北低，以丘陵山地为主。江津市辖2个街道办事处、35个建制镇和380个行政村。截至2002年，江津市总人口146.15万，人口密度454人/km^2，其中非农业人口36.08万，占总人口的24.69%，农业人口110.07万，占总人口的75.31%。根据江津市统计年鉴的数据，2002年江津市城镇人口达到58.46万，城镇化水平为40.0%，而同期全国为39.1%，重庆市为36.4%。

改革开放以来，特别是国家实施西部大开发以来，江津市经济取得了较快增长。2001

年第二届"西部县域经济竞争力100强"评比中跃居第三位，重庆市首位。2002年江津市实现国内生产总值100.42亿元，人均国内生产总值6871元；工农业总产值从1998年的51.54亿元增加到2002年的115.33亿元，年均增长21.9%，其中实现工业总产值80.07亿元（见表1）。在经济发展过程中，江津市财政收入和人民收入水平持续增长。2002年，地方预算内财政收入达到2.82亿元，社会消费品零售总额29.71亿元，城镇居民人均可支配收入达6750元，农民人均纯收入2667元。

表1　江津市主要年份经济增长情况

年份（年）	GDP（万元）	每年增长率（%）	人均GDP（元）	每年增长率（%）	工农业总产值（万元）	每年增长率（%）
1949	6290	—	73.02	—	—	—
1952	8092	28.62	89.02	21.92	—	—
1977	30062	271.50	220.45	147.63	—	—
1978	34433	14.54	253.16	14.84	—	—
1979	38000	10.36	279.47	10.39	—	—
1980	43198	13.7	318	13.6	—	—
1981	50569	17.1	369	16.1	—	—
1982	54312	7.4	394	6.8	—	—
1983	59978	10.4	434	10.1	—	—
1984	66711	11.2	482	11.3	—	—
1985	74816	12.1	539	11.7	—	—
1986	94427	26.2	644	19.5	—	—
1987	107682	14.0	758	17.8	—	—
1988	125978	17.0	883	16.5	—	—
1989	140548	11.6	981	11.1	—	—
1990	176245	25.4	1224	24.8	—	—
1991	211452	20.0	1464	19.6	—	—
1992	245592	16.1	1699	16.0	—	—
1993	295792	20.4	2042	20.2	—	—
1994	379427	28.3	2611	27.8	—	—
1995	494020	30.2	3408	30.5	—	—
1996	607123	22.9	4195	23.1	—	—
1997	693800	14.3	4799	14.4	—	—
1998	748987	8.0	5184	8.0	515437	18.6
1999	752543	0.5	5208	0.5	664757	29.0
2000	801458	6.5	5508	5.8	904870	36.0
2001	886580	10.6	6095	10.6	996543	10.1
2002	1004248	13.3	6871	12.7	1153311	15.7

资料来源：《1949—2003年江津统计年鉴》

江津市经济实力在重庆渝西经济走廊区县中处于领先水平，2002 年经济总量在渝西经济走廊位居第一，名列重庆市第四；人均 GDP 略高于重庆市和渝西经济走廊的平均水平（见表 2）。但是，与重庆市都市经济发达地区相比，江津市经济发展总体水平仍然较低，2002 年人均 GDP 仅相当于重庆市都市发达经济圈平均水平的 49.86%，一、二、三产业比重为 22.76：37.94：39.30，而同期全国为 14.53：51.74：33.73，重庆为 16.41：41.9：42.1（见图 1）。可见，江津市三次产业结构比较落后。

表 2　2002 年江津市与重庆市渝西经济走廊主要经济指标一览表

区（县）城市	GDP（亿元）	人均 GDP（元）	第一产业总产值（亿元）	第二产业总产值（亿元）	第三产业总产值（亿元）
江津	100.42	6887	22.86	38.09	39.47
万盛	15.36	5697	2.57	5.17	7.62
双桥	6.89	15276	0.20	5.38	1.31
綦江	43.74	4608	13.53	15.77	14.44
潼南	39.19	4334	12.11	9.70	17.38
铜梁	50.31	6218	10.23	21.38	18.70
大足	47.33	5131	10.85	17.38	19.10
荣昌	37.19	4598	10.33	13.60	13.26
壁山	41.06	6740	5.85	22.01	13.20
合川	96.33	6377	22.66	36.64	37.03
永川	70.58	6697	14.18	26.38	30.02
南川	39.50	6145	10.15	17.53	11.82

资料来源：《2003 年重庆市统计年鉴》

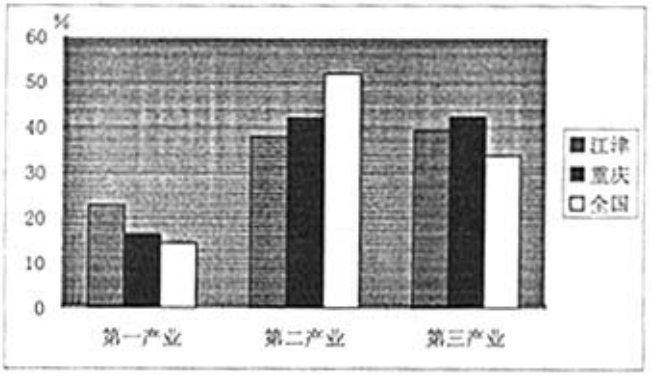


图 1　江津市三次产业横向对比图

3.2 江津市城镇化水平的综合判断

3.2.1 江津市城镇化水平的度量

我国市、镇建制标准前后经过五次变动，且城市和城镇没有建立自己的实体地域概念，这使得界定城镇人口很困难。目前，我国城镇人口主要包括四部分，即城镇常住人口（包括非农业人口、城镇中的农业人口）、城镇暂住人口、城乡间的摆动人口、城镇流动人口[14]。城镇非农业人口资料的连续性较好，因此学术界多用它计算人口城镇化水平，2002 年江津市城镇非农业人口占总人口的比重为 24.69%，但城镇非农业人口口径没有包括城市和城镇中实际存在的大量外来暂住人口，计算结果偏小。外来人口对城镇的建设和发展做出了自己贡献，而且城市（尤其是大城市）的运转，实际上已经离不开外来暂住人口。在这样的情况下，计算城镇化水平把暂住人口排斥在外有悖于事实。

2000 年进行的第五次人口普查重新确定了城镇人口口径：一是将城镇延伸区的农业人口计算为非农业人口；二是按人口密度在 1500 人/平方公里以上，无论户口是农村户口还是城镇户口均统计为城镇人口；三是在城镇居住了半年以上的常住人口不论其原籍户口是否在本地均统计为城镇户口。根据“五普” 口径，2000 年我国城镇化水平为 36.09%，重庆市为 33.09%，江津市为 30.6%。2001 年，江津市通过开展“万户农民进城镇”活动，使全市城镇化水平有了明显提高，达 35.6%，超过同期重庆市 34.7%的水平，但低于全国 37.2%的平均水平。根据江津市统计年鉴的数据，2002 年江津城镇化水平达到 40.0%，实践证明采用这一口径得出的结果要比实际水平偏大。无论统计口径怎样变化，非农业人口始终是城市人口的核心，所以通过系数换算后，基本可以反映城镇化变化趋势，按照这种方法测出的城镇化水平比较接近实际。通过对大量实际情况的研究，国内学者多数认为城镇人口中非农业人口占 70—75%[15]。论文借鉴这种确定比例关系的思路，考虑江津市的实际情况，该市农村剩余劳动力高达 30-40 万人，常年外出打工人口约 20-30 万人，转回的个人存款总额达数十亿，造成大量被抚养人口在城镇聚集，形成与经济发展水平脱节的高城市化假象，因此江津市城镇人口中非农业人口所占比例与专家建议的比例有一定出入。鉴于此，论文在对江津市 1949 年以来主要人口数据分析的基础上，对江津市城镇化水平进行了修正。从江津市近年部分集镇统计数据看，几江、德感、先锋、双福、仁沱镇 5 镇常住人口 24.56 万人，中心镇珞璜、白沙、李市、油溪、石蟆等 5 镇常住人口 17.3 万人，但这 10 个镇非农业人口仅 26 万人。以这一数据作为分析的参考样本，可得出江津市目前城镇人口中非农业人口占了 60%左右。按此比例，通

过城镇非农业人口折算，其结果与江津市公布的城市化水平非常接近，故本论文按此比例折算江津市的城镇人口。即用非农业人口除以其所占城镇人口的比重（即城镇人口中非农业人口占 60%），采用这种计算方法，得出 2002 年江津市城镇化水平为 41.15%（见表 3）。由此看出，江津市非农业人口占城镇人口的比例较小，城镇中“准市民”较多，城镇化与经济发展有一定的脱节。

表 3　1949—2002 年江津市人口增长及城镇化状况

年份（年）	总人口（人）	非农业人口（人）	城镇人口（人）	自然增长率（‰）	机械增长率（‰）	非农化水平（%）	城镇化水平（%）	备注
1949	861445	55949	79927	8.67	--	6.49	10.82	为了增加城镇化水平的科学性，同时也为了对比分析的方便，采用非农业人口除以其在城镇人口中所占比重（60%），得出城镇人口，从而换算出城镇化水平。
1952	908978	59366	84809	21.62	--	6.53	10.89	
1957	989194	80198	114569	14.29	--	8.11	13.51	
1962	938974	67643	96633	4.71	--	7.20	12.01	
1965	1031522	110109	157299	32.59	--	10.67	17.79	
1977	1363674	129152	184503	0.78	--	9.47	15.78	
1978	1360108	133690	190986	1.92	--	9.83	16.38	
1979	1359696	140117	200167	2.71	--	10.31	17.18	
1980	1360468	142451	203501	2.31	--	10.47	17.45	
1981	1372080	149847	214067	9.18	--	10.92	18.20	
1982	1379863	154173	220247	6.21	--	11.17	18.62	
1983	1383482	156921	224173	1.63	--	11.34	18.90	
1984	1382765	158831	226901	0.87	--	11.49	19.14	
1985	1388614	173739	248199	6.22	--	12.51	20.85	
1986	1466793	179995	257136	13.90	--	12.27	20.45	
1987	1420156	180288	257554	10.19	--	12.69	21.16	
1988	1426536	183370	261957	4.25	--	12.85	21.42	
1989	1433106	183972	262817	5.74	--	12.84	21.40	
1990	1439665	184269	263241	6.47	--	12.80	21.33	
1991	1444122	185821	265459	5.61	--	12.87	21.45	
1992	1445716	185871	265530	4.80	--	12.86	21.43	
1993	1448410	193521	276459	4.25	-2.38	13.36	22.27	
1994	1453291	210399	300570	4.32	-0.95	14.48	24.13	
1995	1449415	208830	298329	3.38	-6.0	14.41	24.01	
1996	1447180	212805	304007	2.95	-4.4	14.70	24.51	
1997	1445815	215941	308487	1.84	-2.71	14.94	24.89	
1998	1444799	222571	317959	0.59	-1.2	15.40	25.67	
1999	1444861	229270	327529	1.02	-0.8	15.87	26.45	
2000	1455027	260441	372059	0.71	1.44	17.90	29.83	
2001	1454684	293365	419093	-0.9	0.68	20.17	33.61	
2002	1461534	360835	515479	0.3	4.35	24.69	41.15	

资料来源：《1949—2003 年江津统计年鉴》

3.2.2 江津市城镇化水平的综合判断

为了避免以城镇人口比重单个指标来反映城镇化水平带来的片面性，比较准确地衡量江津市城镇化水平，论文采用城镇化水平综合指标体系，从城镇化质量角度进行量化衡量（张耕田，1998 年）[16]。选取量化指标有：城镇人口比重、适龄人口中学生入学率、人均 GDP、城镇第三产业占国内生产总值的比重、城镇人均道路铺装面积、城镇自来水普及率、城镇人均居住面积、城镇万人拥有的医生数、城镇人均公共绿地面积。以上指标分别反映了城镇人口构成和人口素质、城镇经济发展水平、城镇生产经济构成、城镇基础设施水平、城镇社会服务水平、城镇环境质量。对 9 个指标分别确定权重 Ci，然后将指标数值与理想值比较，得出分值 Xi，最后通过权重乘以分值再加总的办法，求得衡量城市化水平的综合性指标(LU)。

即　　$LU=\sum CiXi$　　$(i=1,2,\cdots,9)$

张耕田对指标分别赋予相应的权重，其中城市人口比重的权重为 20%，其余 8 个指标的权重都为 10%。分值 Xi 的确定采用百分制，以理想值为 100 分，各个指标的具体数值与理想值相比较得到一定的分值。根据江津市各项相关指标值，论文测算出江津市城镇化综合水平（见表 4）。计算结果表明，江津市城镇化水平综合得分低于重庆市水平和全国水平，江津市城镇化水平质量仍然较低。

表 4　江津市城镇化水平综合评价

指标	理想值	权重 Ci（%）	江津市		重庆市		全国	
			数值	分值 Xi	数值	分值 Xi	数值	分值 Xi
城镇人口比重（%）	75	20	40.0	53.3	36.4	48.5	39.1	52.1
城镇适龄人口中学生入学率(%)	100	10	98.5	98.5	95.1	95.1	97.0	97.0
人均 GDP（美元）	20000	10	829.8	4.1	766.5	3.8	988.4	4.9
第三产业占 GDP 比重（%）	60	10	39.3	65.5	42.1	70.2	33.7	56.2
城镇人均道路铺装面积（m^2/人）	6	10	3.7	61.7	4.6	76.7	7.9	131.7
城镇自来水普及率（%）	100	10	52.6	52.6	64.6	64.6	77.9	77.9
城镇人均居住面积（m^2/人）	20	10	19.8	99.0	19.6	98.0	22.8	114.0
城镇万人拥有医生数（人）	33	10	9	27.3	12	36.4	15	45.5
城镇人均绿地面积（m^2/人）	30	10	3.5	11.7	2.3	7.7	5.4	18.0
城镇化水平综合得分	--	--	--	52.7	--	54.9	--	64.9

注：（1）汇率按 1 美元＝8.28 元人民币计算

（2）理想值：引自张耕田：关于建立城市化水平指标体系探讨，城市问题，1998（1）。

资料来源：《2003 年江津市统计年鉴》

通过上述分析，论文对江津市城镇化水平进行综合判断：按照城镇化发展的“S”型曲线规律，江津市城镇化正处于加速发展时期；同时，江津市目前的城镇化水平质量不高，存在一定“泡沫”，仍处于外延式发展阶段。

3.3 江津市城镇化的历史进程

在经济发展状况、资源环境与区位条件等因素的综合作用下，江津市城镇化进程既符合城镇化发展的一般规律，又有其自身的特点。纵观江津市城镇化历程，大致可将它分为三个阶段（见图2，具体数据见表1）：

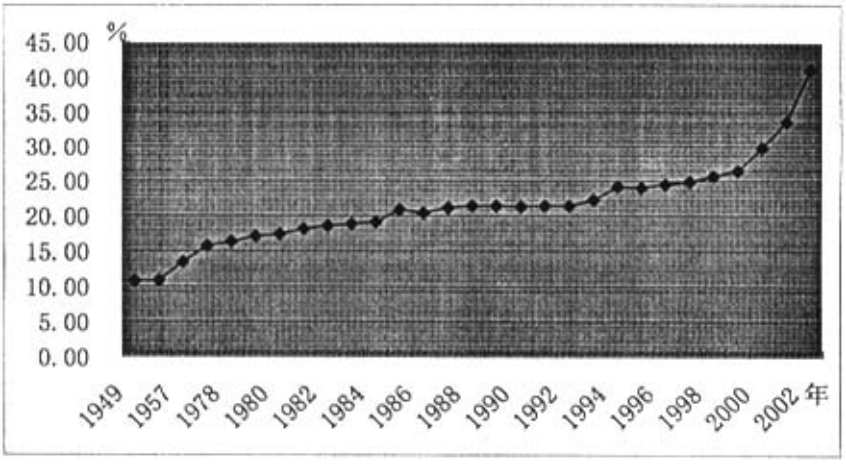


图2　江津市城镇化水平变化趋势图

3.3.1 第一阶段（1949—1978年）：低速徘徊期

这一时期，江津市城镇化水平增长缓慢，而且在一定时期呈下降趋势。1949年—1965年，城镇化水平基本呈上升状态，期间由于三年自然灾害和文化大革命的影响，城镇化出现了波动情况。这种现象的原因是多方面的，首先与全市的社会经济形势有关，此外与全国严格控制大城市规模，以及“上山下乡”运动中大量知识青年下乡锻炼等方面分不开。

3.3.2 第二阶段（1978—1992年）：缓慢增长期

改革开放后，江津城镇化水平有了较快增长。从1978年到1985年，相隔仅7年时间，城镇化水平持续上升，1985年达到20.85%，超过了任何时期的水平。主要原因是由

于改革开放后社会经济形势的迅速好转以及城市知识青年的陆续返城。从 1985 年到 1992 年，全市城镇化水平继续呈上升趋势，但增速缓慢。这种局面的出现，与当时全国严格控制大城市规模的城市发展政策有一定的关系，同时也与严格的户籍管理制度的影响分不开。

3.3.3 第三阶段（1992—2002 年）：快速发展期

从 1992 年开始，江津市城镇化进程明显加快。其中 1999—2002 年的 4 年间，城镇化水平以较大幅度增长。主要原因是经济的快速增长拉动了城镇化水平的快速提高，尤其是西部大开发给江津市城镇化进程带了强大的动力，农村剩余劳动力的非农转移是导致城镇化水平上升的根本原因。变化最明显的是从 2001—2002 年，城镇化水平增幅最大。这一方面说明江津市经济发展状况良好，但更主要的原因是江津市 2000 年以来开展的“万户农民进城镇”活动造成的，与经济发展和产业结构调整有较大程度的脱节，城镇化主要以外延式发展为主。

3.4 江津市城镇化存在问题分析

近年来，江津市城镇化取得了明显的成效。2002 年，江津市城镇化水平已经超过 40%，城镇化已经进入加速发展阶段。随着江津市综合经济实力的不断提高，城镇规模日益扩大，水、电、交通、文化体育、商业贸易、医疗卫生等基础设施和公共设施逐步完善和配套。根据重庆市加快城镇化发展战略的需要，江津市委、市政府将江津市原有中等城市的定位调整为大城市的定位。并依据区域产业分布、功能、交通、能源及区位特点，调整了《江津市域城镇体系规划》，正在修编《江津市城市总体规划》，规划确定了以几江、德感、先锋、双福、仁沱组团构建 1 个大城市，以白沙、珞璜、油溪、李市、石蟆构成的 5 个区域中心镇，以柏林发展边贸，四面山、骆峡山、中山、塘河发展旅游为特色的 5 个特色镇以及 21 个一般镇的布局。目前，江津市主城区面貌焕然一新，大城市的风貌初步展现；一批中心镇正在不断崛起，其中珞璜、白沙镇已经基本形成发展小城市的基础。

但是，也必须看到，江津市城镇化现状仍然存在许多问题。主要表现在市区和主要城镇的经济实力不够，辐射带动作用不强，城镇体系建设不够合理等方面。这说明江津市城镇化水平质的提高与量的增加不协调，目前城镇化水平具有一定“泡沫”，制约了经济发展和社会进步，已经成为经济社会发展诸多问题的症结所在。

3.4.1 城镇化质量不高，城镇人口的二元结构明显

江津市目前城镇化水平与经济发展脱节比较严重，缺乏强大的经济基础作支撑，城镇化质量不高，城市和城镇基础不牢。近年来，江津市城镇化水平之所以提高幅度较大，是因为主要依靠行政手段，撤乡并镇、单纯扩大城镇规模，走以城镇化外延发展为主的道路。从2000年开始，江津开展了“万户农民进城镇”活动，加快了农民进城步伐，城镇人口快速增长，近几年的城镇化水平提高平均在3%以上，其中白沙、珞璜、油溪、李市等镇增加的城镇人口均在5000—8000人之间，其它建制镇均在1000—3000人之间。从江津市公布的数据看，40.0%的城镇化水平略高于全国平均水平和重庆市平均水平，但实际上这种城镇化水平的迅速提高没有注意城镇化内涵的提高，而主要是由外延发展形成的，城镇化水平具有一定的“泡沫”，江津市“准市民”所占比重高，在全市计为城镇人口中的1/3左右的人口本质上还是农民。尽管其中多数人的主要生活来源是从事二、三产业，但都并未放弃农村承包地，处于亦工亦农状态，也未真正享受到“市民”待遇。他们的价值观念和生活方式走向城镇文明还有一定距离，特别是相当数量的“城镇农民”在城镇缺乏就业竞争力，很容易成为城镇新的弱势群体，这种城镇人口中的二元结构将对加快实施城镇化战略形成重大阻力。

3.4.2 产业支撑能力薄弱，城镇化发展后劲不足

从目前三次产业比例以及各产业发展水平看，江津市的产业结构正朝着良性化方向发展（见图3），但产业发展不平衡，产业内部层次较低，相互间的协调和拉动作用比较微弱。此外，从宏观区域来看，江津市除了旅游业具有一定特色和优势外，与周边市区相比，其它行业的竞争力没有明显的优势。

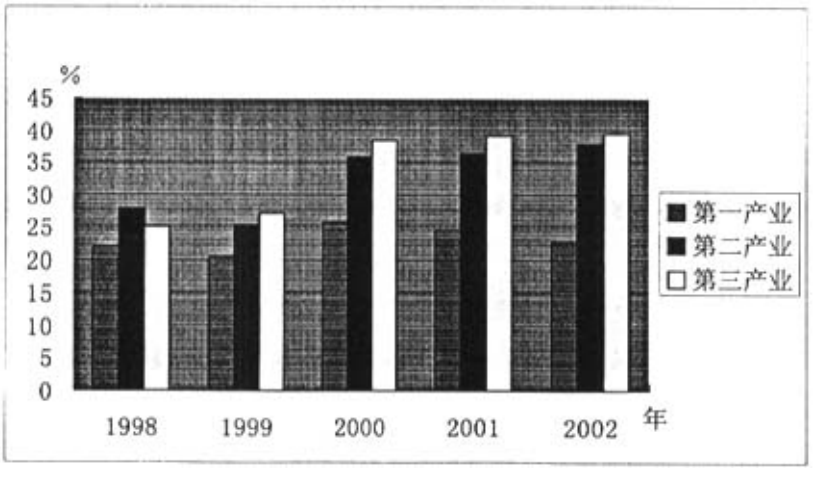


图3　江津市产业结构变化图

（1）农业产业化、现代化程度低，城镇化原动力不足

江津是国家商品粮、瘦肉型猪、速生丰产林、现代农业柑桔示范基地，林业用地和森林蓄积量均居重庆前列。但近年农业发展步伐缓慢，农业产业化程度较低，产品增值水平低，农业生产力水平比较落后，分散细小的传统农业生产方式仍然是农业经营的主要方式。农业装备水平低，生产规模小，对劳动力的依赖性强，占用资源多，经营成本高，经济效益差，行业竞争力和外向辐射力相当有限。从占用资源和经营成本看，2002年江津市人均粮食产量 458.54 公斤，耕地平均产量 414.87 公斤/亩，第一产业使用人力资源 30.22 万人（占全部从业人员的 41.83%），使用土地资源 212.71 万亩（占土地总面积的 44.06%）。农民人均收入 2654 元，大大低于城镇居民人均收入的 6750 元，低于其它产业的投入产出比值。江津市农业基础比较薄弱，农业就像“木桶效应”中那块最短的木板，这块木板这么短，其它木板再长，水还是要从桶中溢出。城镇化水平的持续快速发展需要农业产业化和现代化作支撑，但目前江津市农业产业化、现代化程度低，农业生产规模小，农业劳动生产率低，对城镇化的推力不足。

根据江津市第五次人口普查资料，2000 年江津市每 10 万人中拥有研究生 6 人，大学本科 366 人，大学大专 1199 人，中专 1652 人，高中 4917 人，初中 28541 人，小学 49880 人。以此推断未受教育者（包括学龄前人口）约 13439 人，占总人口的 13.4%；15 岁以上的文盲、半文盲占 15 岁以上人口的 6.9%（其中男性占 2.07%，女占 4.84%），人口受教育程度处于较低水平（见图 4）。江津大量农村剩余劳动力素质普遍比较低下，使产业转移障碍重重，难以进入较高层次的产业就业，大多只能在低层次形成过度竞争；劳动力素质的地下还使职业转移不彻底，农村兼业现象非常普遍。根据对江津市农村基本情况进行调查，发现青壮年专门经营农业的劳动力已经非常少，从事农业的劳动力大多是老弱病残，而大多数青壮年劳动力往往“亦工亦农”，这给农村土地经营制度改革增加了难度；劳动力素质低下，传统观念往往根深蒂固，许多人守着“进有致富之路，退有善生之本”的重土安乡的念头，形成了“离土不离乡，进厂不进城”的局面。这使得地域转移困难重重，“三集中”（工业、居住、耕地）无从谈起，“一配套”（基础设施）更是遥不可及。因此，在一定程度上阻碍了农村剩余劳动力转移的规模和速度，导致城镇人口中亦工亦农人口比重居高不下，不能从根本上实现农村人口在地域与产业上的同步城镇化。

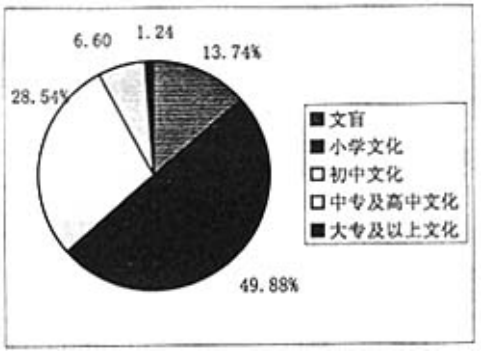


图 4　2000 年江津市每 10 万人中各种文化水平所占比例

（2）工业规模小，第三产业层次低，城镇化拉动力不够

江津市城镇化水平与工业化水平发展不协调，工业化水平低于城镇化水平。2002 年工业化水平（工业增加值占 GDP 的比重）为 27%，低于城镇化水平近 15 个百分点。江津市工业化程度不高（2002 年工业产值占国内生产总值的 37.93%），工业结构单一、规模小、科技含量不够，缺乏具有核心竞争力的产业集群和企业集群，工业产值利润低下。主要以重工业为主，就业弹性小，国有大中型企业困难重重，职工下岗问题普遍，工业吸纳劳动力的能力差。2002 年，全市共有工业企业 2271 家，规模以上的工业企业仅 61 家（其中江津市属工业 38 家），不到企业总数的 2%；年产值上千万的重点骨干企业仅 21 家，不到企业总数的 6%（见表 5）。

表 5　2002 年度江津市重点骨干企业资产情况调查表

片区	企业数（家）	工业企业名称	主要产品	资产（亿元）	总资产（亿元）
德感	6	重齿公司	齿轮箱	3.2	10.5
		重庆潍柴	柴油机	2.8	
		增压器厂	增压器	1.4	
		3533 印刷厂	印染布	1.6	
		江津酒厂	瓶装白酒	1.0	
		粉末冶金	冶金构件	0.5	
几江	7	长风机器	汽车转向器	1.6	5.6
		3539 鞋业	胶鞋	1.1	
		中药二厂	中成药	0.4	
		禾丰公司	尿素	1.0	
		电力公司	水力发电	0.5	
		海伦公司	地毯	0.8	
		米花糖厂	米花糖	0.2	

珞璜	3	地维水泥	水泥	4.4	13.8
		石粉公司	石灰石粉	0.3	
		华能电厂	火力发电	9.1	
白沙	2	川江汽车	改装车	2.1	2.6
		柏杉丝绸	生丝	0.5	
油溪	1	四维瓷业	卫生瓷	2.4	2.4
夏坝	2	铁业公司	生铁	1.6	2.1
		夏强公司	水泥	0.5	
合计	21	—	—	—	37.0

资料来源：《2002年江津市工业企业调查表》

江津市规模以上的企业主要分布在主城区和几个中心镇，2/3以上的镇没有规模以上的工业企业。江津市境内有49家国家及重庆市直属企业，这些企业资产储量较大，技术装备比较先进，是江津工业的骨干和财政收入的重要支撑。但由于这些企业长期受国家部委和重庆市主管部门的计划安排，计划经济色彩浓厚，与江津本地政府及企业长期处于较大程度的隔绝状态。企业各自为政，形成小而全的自我服务体系，既加重了企业自身的负担，又造成地方资源的浪费。一方面，城市的发展未能促进以骨干企业为龙头的工业集聚，至今为止，江津没有一个上规模的工业园；另一方面，骨干企业的发展也未能带动地方产业经济的提升。目前，建材、化工、机械、食品、能源等传统资源型产业仍是江津的工业骨干以及财政收入的主要来源，但行业整体规模不足。江津具有一定特色的食品工业目前产品结构单一，销售领域有限。机械工业固定资产存量大，骨干企业规模大，但资产质量差，总体效益不佳，企业差异较大，缺乏配合协调。和西部多数城镇一样，由于交通、运输、能源等基础设施建设薄弱以及观念落后，江津出口贸易发展水平以及利用外资规模均较低，外资在总资产中的比重不到0.2%；出口产品的附加值和科技含量低，产品竞争力不足，经济开放性不够的弱点十分明显。工业发展的以上状况无法强有力地拉动商贸流通和第三产业发展。

近年来，江津市第三产业的发展主要还是依靠房地产和旅游业的拉动，获得了较快增长，在扩大就业空间、吸纳农村剩余劳动力方面做出了积极的贡献。但规模仍然较小（2002年第三产业产值仅占GDP总量的39.30%），而且有发展潜力和较高层次的行业和企业少，只是在低水平上扩张，比如与旅游业配套的餐饮、商贸、金融、休闲娱乐等行业的发展水平低，教育、文化、科研和技术服务等行业发展不足，第三产业没有形成一定规模，今后发展高层次第三产业缺乏依托。加之全市人均收入水平不高，购买力有限，工业发展不快，农村经济落后，致使第三产业发展缺乏坚实的基础，第三产业结构落后，

其就业空间是十分有限的。由此可见，江津市农村人口转变为城镇人口的过程深受城镇工业和第三产业拉力不足的制约，影响了城镇化质量的提高。

江津市由于工业规模小、技术水平落后，第三产业发展滞后、结构层次低，市区和城镇的就业容量就显得极为有限，实现“农民愿意来、住得下、留得住”难度大。江津市农村劳动力约 75 万人，农村剩余劳动力高达 30—40 万人，人口就业压力大，在本地无法有效接纳农村剩余劳动力的情况下，本地农村剩余劳动力大量向江津市外劳务输出，异地城镇化现象比较明显。由于城镇化拉动力不足，致使江津市城镇化质量的提高受到极大的制约。

3.4.3 经济总量规模仍然较小，融资渠道不畅，建设资金短缺，城镇基础设施滞后于城镇化水平

目前，江津市经济社会发展和城镇化建设虽然已经走在渝西地区的前列，但与重庆市都市发达经济地区相比仍存在较大差距，经济总量规模仍然较小。根据《重庆市城市化水平与城市建设用地研究》的调查研究，江津市的城镇化成本是 10.41 万元/人[17]，以此估算，若 2020 年城镇人口达到 100 万人，需要投资 400 多亿元，资金缺口较大。因此，江津市必须继续保持经济的快速增长，进一步把经济规模总量做大做强，同时努力扩大融资渠道。

基础设施是城镇化的“硬件”，是推进城镇化的物质基础和必备条件，直接关系到城镇的运营和发展。但由于财政紧张，再加上缺乏稳定的良性融资渠道，江津市城镇建设资金投入严重不足，城镇基础设施不配套，市政公用设施总体上建设水平不高，效率低，功能不全，特别是城镇供水、供电、供气、污水处理、垃圾处理等市政设施关系到城镇运行效率和城镇可持续发展的“硬件”严重短缺，居民的生活环境卫生条件差，城镇区域环境污染加重。大多数城镇街道狭窄，绿化水平低；有的基础设施（特别是供水设施）已超负荷；目前，除几江和德感两个街道办事处建有污水处理厂外，全市 35 个镇只有石蟆、石门两镇建有污水处理设施。由于经营城镇观念的落后，区域统筹性较差，各城镇都在低层次地、雷同地进行建设，土地浪费严重，基础设施不健全，城镇对人口和二、三产业缺乏吸引力，这就导致了城市对人口和产业的集聚能力不足，无法从根本上提高居民的生活水平和劳动力的就业水平，成为城镇化的制约因素。

3.4.4 城镇化水平地区差异明显，城镇体系不健全，城镇职能结构层次低

从江津市各镇（办）的非农化水平来看，除了主城区以及珞璜、白沙镇的城镇化水平较高外，其它镇都非常低（见表 6）。

表 6　2002 年江津市各镇（办）人口状况

	镇（办）名称	镇域总人口（人）	非农业人口（人）	城镇常住人口（人）	土地面积（km^2）	人口密度（人/km^2）
市区	几江	111180	99036	123900	33	3369
	德感	88007	36434	82100	116.5	755
	先锋	50033	14330	14000	73.4	682
	双福	45392	14514	16300	66	688
	仁沱	43652	8582	9300	100.5	434
中心镇	珞璜	81245	17781	61900	161.5	503
	白沙	108429	30184	68400	126	861
	李市	58541	15390	19800	90.5	647
	油溪	36899	9598	11300	36.5	1011
	石蟆	82578	12543	11800	146	566
一般镇	四面山	14024	4890	2600	300.5	47
	骆峡山	15522	1358	3800	48	323
	中山	27079	2160	3900	140	193
	塘河	17519	1180	4900	64	274
	柏林	26163	2880	6900	93	281
	朱杨	35637	9092	9500	55	648
	贾嗣	38063	6656	9700	83.9	454
	石门	46643	12321	12500	99.5	469
	杜市	37398	8648	12900	90	407
	西湖	38977	3372	7500	92	423
	夏坝	21393	7580	10900	39	549
	广兴	16267	3708	5100	40	407
	夹滩	30247	2972	5500	65	465
	龙华	29397	3246	6500	44	676
	罗坝	26383	1125	3600	54	489
	大桥	13764	1765	4500	42	327
	慈云	29161	2925	5300	47.5	614
	永兴	45112	3132	7200	162	278
	鹅公	14908	992	2000	61	244
	吴市	25508	1581	4700	48.1	530
	吴滩	42247	5262	7400	98.6	428
	金刚	20233	1581	4000	42	482
	羊石	19182	840	2900	38	505
	龙吟	23736	1963	4700	43	552
	蔡家	53955	6708	10000	190.5	283
	嘉平	25994	2856	3600	84	309
	付家	20724	1650	4100	92	225
	合计	1461534	360835	585000	3206.2	

资料来源：《2003 江津统计年鉴》

江津市域城镇化水平的地区性差异受多种因素的影响，如自然条件、交通、经济发展水平等。渝东公路沿线和长江沿岸，交通条件较好的城镇如双福、李市以及蔡家、石门、油溪、德感、江津主城区、珞璜地区，由于交通便利，自然资源丰富，城镇化水平相应较高。南部的四面山镇因为有旅游资源优势，下坝镇和广兴镇有工业资源，城镇化水平也较高。总的来看，南部山区地区复杂，交通不便，经济发展缓慢，城镇规模小，城镇化水平明显低于北部。

江津市还没有形成网络化城镇体系，各级之间缺乏强有力的经济联系，市区长期孤立发展，缺乏次一级中心作补充，中心城镇规模小、职能单一，对农村经济带动作用不强。大部分城镇建立在家庭工业的粗放型经济上，产品技术含量低，企业规模小，产品档次低，使城镇职能作用的发挥难以实现，尤其是各级中心镇难以发挥其带动地区整体发展的中心作用。各城镇实际上仍是传统意义上的农村行政中心和商贸集市，还不具备组织现代化经济的职能。这种落后的城镇体系职能结构影响了江津市主城区作为区域性中心对周围的辐射扩散功能的发挥，最终制约了区域社会经济发展。

一个小城镇的合理的人口规模应该接近 5 万人，才能产生较大的集聚效应和辐射效应。目前除江津市主城区外，只有白沙、珞璜两个镇城镇人口在 5 万人以上，仅占全部城镇数量的 15.15%；缺乏城镇人口 3—5 万人的城镇；城镇人口 1—3 万人的城镇占 21.21%；69.70%的小城镇规模均在 1 万人以下（见表 7）。由于城镇规模过小，难以形成规模效应。

表 7　2002 年江津市域城镇现状人口规模分类表

城镇人口规模（万人）	城镇数量		城镇名称
	（个）	比重（%）	
大于 20	1	3.03	江津主城区（包括几江、德感、先锋、双福、仁沱）
10—20	0	0	
5—10	2	6.06	白沙、珞璜
3—5	0	0	
1—3	7	21.21	李市、油溪、石蟆、石门、杜市、夏坝、蔡家
小于 1	23	69.70	四面山、骆崃山、中山、塘河、柏林、朱杨、贾嗣、西湖、广兴、夹滩、龙华、罗坝、大桥、慈云、永兴、鹅公、吴市、吴滩、金刚、羊石、龙吟、嘉平、付家

资料来源：江津市各镇（办）调查表

4　江津市城镇化动力机制

城镇化的动力机制是指推动城镇化过程必需的动力的产生机理，以及维持和改善这

种作用机理的各种经济关系、组织制度等所构成的综合系统。城镇化的动力并非是单一的，而是由多层次、错综复杂的因素共同促成，主要包括经济发展、地理环境、政策、大中城市的扩散的作用和农民主体的行为等，各要素间有着密切的关系，彼此相互影响，在城镇化进程中扮演着不同的角色。经济增长和三次产业发展分别从宏观与中观的层次为城镇化提供了动力，其中三次产业转换与发展是城镇化动力机制的核心；生产要素的流动使城镇化成为现实，构成了城镇化的微观动力。同时，由于市场和制度在要素流动及空间分布过程中的重要作用，以及区域资源禀赋对要素集聚地的指向作用，因而在分析中应将市场、制度和区域资源禀赋作为系统分析的因子（见图 5）。限于篇幅，论文主要从经济发展、三次产业发展、区域资源禀赋三个方面进行分析。

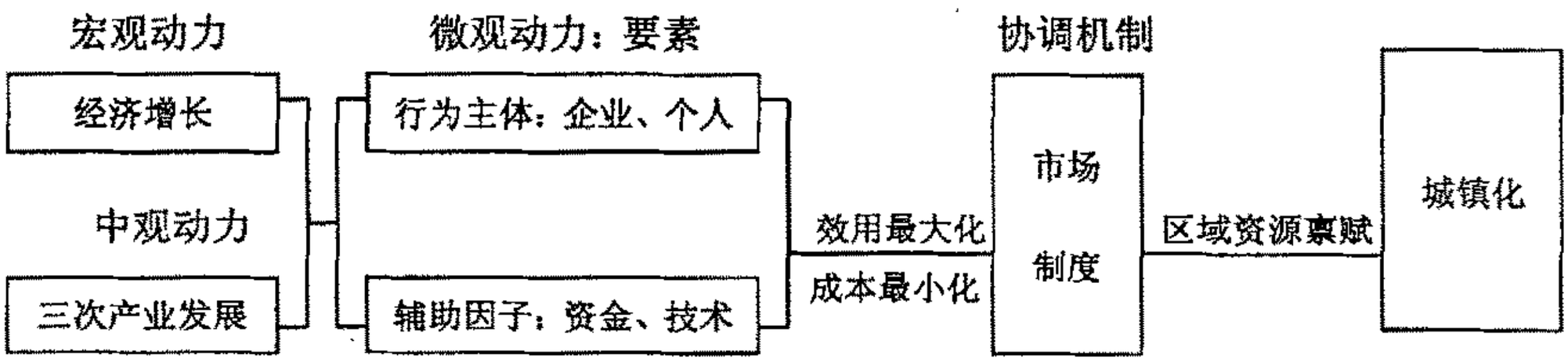


图 5　城镇化动力系统结构图

4.1 经济快速增长的带动

经济发展与城镇化之间存在着“双向互促共进作用”，经济发展推动了城镇化步伐，城镇化过程促进了经济发展。经济的快速增长，将促进城市软硬设施的完善、产业结构的优化升级和人民生活水平的提高，有利地促进了城镇化进程。城镇化进程及其发展规律与经济发展水平密切相关，城镇化水平随着经济发展而上升，但提高的速度随经济的进一步增长而越来越平缓，最后趋于稳定，在人均 GNP2000 美元以下，是城镇化进程最为迅猛的阶段，江津市城镇化正处于快速发展阶段。随着城市人口的大量增加，需要大量投资，而投资的多少以直接取决于国民收入积累率的高低和积累量的大小，积累的投入形成城市的物质基础和较好的人口生态环境，从而增强了城市的拉力，促进农村人口的迁移；另外积累的投入，增加了许多生产岗位，增加就业，促进城镇化发展，为城镇化进程提供了物质基础。因此，江津市必须依靠快速稳定的经济增长，不断增强经济实力，促进城市软硬设施的完善、产业结构的优化升级和人民生活水平的提高，从而有利

地推进城镇化进程。

重庆直辖以来，江津市社会经济发展保持良好势头。从 1998 年到 2002 年，江津市国内生产总值年均增长 8.5%，2002 年国内生产总值突破 100 亿元；人均国内生产总值年均增长 14.1%。2002 年工业总产值比 2001 年增长 20.1%。经济的快速发展带来了旺盛的投资与不断扩大的市场需求，招商引资成绩显著。近年来，江津市吸引了美国、德国、法国、马来西亚、香港、澳门等 10 多个国家和地区的投资者，共引进国内外项目 148 个，实到资金 22.54 亿元，其中部分外资项目已成为江津招商引资的亮点：一是成功引进马来西亚南发集团投资 3 亿元修建江津长江公路大桥，该桥是长江上第一座县级引进外资采取 BOT 方式修建地大桥；二是引进世界 500 强企业拉法基入驻珞璜建材工业园区，该项目投资 650 万美元，年产 1000 万 m^2 纸面石膏板，实现当年签约、当年投产、次年开始盈利，成为该集团在全球投资地示范项目，并计划今年增加投资 1000 万美元扩大生产规模；三是巴哈马腾辉第二工业有限公司并购重庆地维水泥有限公司，组建重庆最大地水泥集团，总投资达 4.32 亿元；四是引进世界第三大水果经销商澳门恒和集团，合资开发年产 20 万吨反季节优质柑桔项目，总投资 5.2 亿元，建设 10 万亩优质柑桔基地，拟建成全国最大柑桔出口基地；五是投资 2 亿元的美商独资企业美科机电汽车零部件生产项目成功落户双福工业园区；六是引进世界卫生巨头德国杜拉维特，与江津的四维瓷业合作开发生产高档卫生陶瓷洁具，投资额达 1200 万美元。

4.2 三次产业发展是江津市城镇化动力机制的核心

三次产业转换与发展发挥着承上启下的重要作用：经济增长对城镇化的带动作用其中一部分要通过产业转换来实现；生产要素的流动实质上是要素在各产业之间的流动，即产业结构转换是要素流动的载体；协调机制和区位资源禀赋是生产要素流动的强化机制。从这个意义上来说，三次产业转换与发展是城镇化动力机制的核心。沿袭唐纳德·博格等人的“推力——拉力”理论的思想方法，论文从“推力”和“拉力”两个方面来分析江津市三次产业发展在城镇化动力机制中的核心作用。城市的发生与发展，主要受三大力量的推动与吸引：农业发展、工业化和第三产业的崛起。首先，农业发展是城市化的初始动力和基本前提，它不仅为城镇人口提供剩余农产品、为城镇工业提供资金原始积累、为城镇工业生产提供生产资料、为城镇工业提供市场，而且还为城镇发展提供大量劳动力。这就构成了城镇化的推力。其次，工业化是城市化的根本动力，第三产业是城市化的后续动力。工业的发展促进了第三产业的崛起，工业和第三产业为农村剩余劳

动力提供了新的就业机会，共同构成了城镇化的拉力。正是由于存在以农业发展为代表的农村“推力”，以工业化和第三产业为代表的城市“拉力”，在这两股力量的共同作用下，出现了人口从农村向城市的流动、城市地域的扩展、乡村地域向城市地域的转化，城镇化得以发生和发展着。（见图 6）

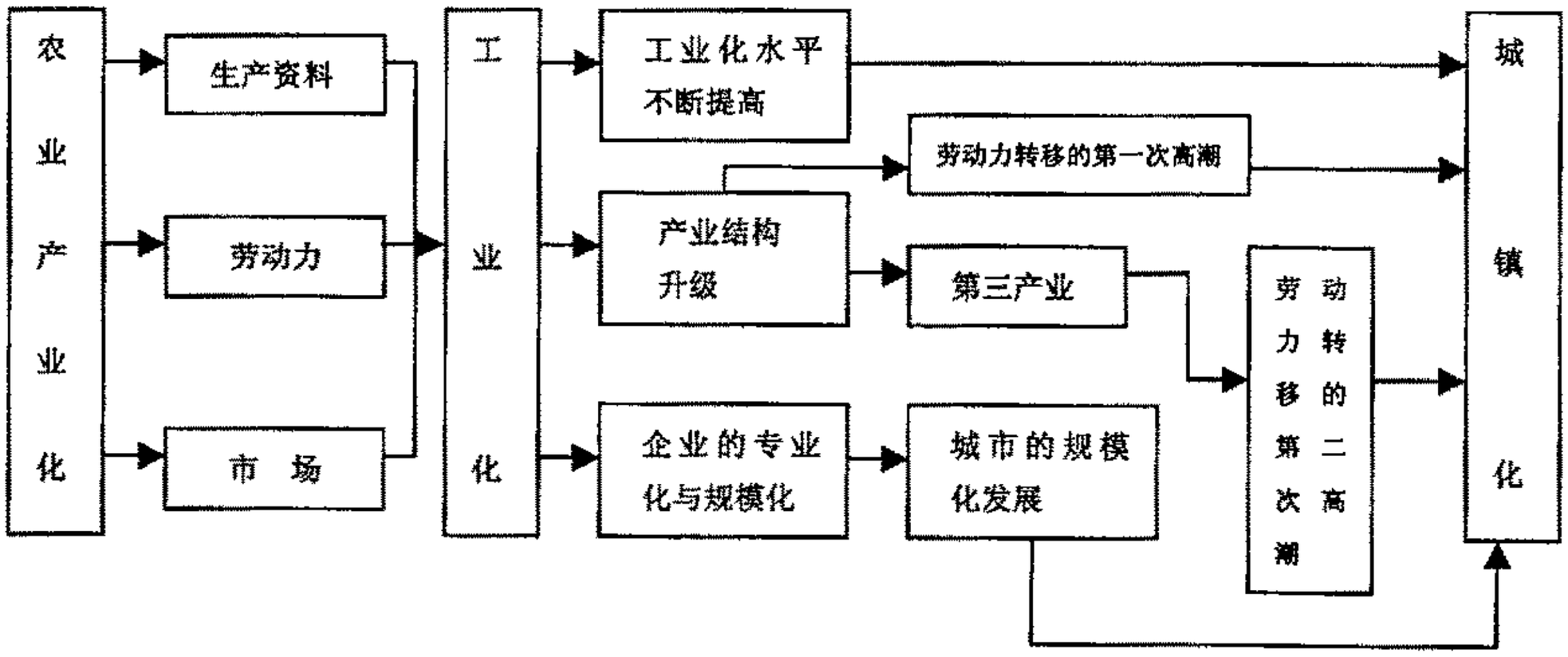


图 6　三次产业对城镇化的动力作用图

4.2.1 农业产业化、现代化的推动

城镇化进程的本身，就是变落后的乡村社会和自然经济为先进的城市社会和商品经济的历史过程。农业的发展是城镇化的初始动力，它除了为城市直接提供农产品和原材料以外，更重要的是为城市工业提供广阔的市场和大量劳动力。农业现代化的前提条件之一是农业生产经营规模的扩大和农业劳动生产率的提高，这就必然需要农村劳动力向城市的大规模转移，由此产生了城镇化推力。农业剩余的存在是城镇化推进的必要前提。农业发展的原动力作用主要体现在两个方面：（1）农业剩余贡献。这里所说的农业剩余是一种广义的剩余，包括产品的剩余，也包括要素资源的剩余。第一，产品剩余贡献。城镇化的推进需要农业为其提供充足、高质的农产品，农业的发展为城镇化尤其是城市工业发展提供了充足的原料供应。第二，要素资源贡献。城市发展和扩张的过程实质上是资源重新配置，并在城市空间集聚、优化组合的过程。农业资源向外转移是城市非农部门增加资源的基本途径。除了国家依靠行政手段强制农业资源转向非农部门外，城市经济对资源的高效利用以及由此提供的较高的要素价格，也诱导着农业劳动力、资本、土地等生产要素向非农部门的转移，这些生产要素是实现城镇化最基本的物质条件。(2) 市场贡献。随着农业发展、农民收入水平的提高和恩格尔系数的不断下降，农民对生产投入品和高档生活消费品的需求将不断提高，从而使城市工业品的销售市场扩大，城市

生产得以持续进行，城镇化动力不断加强。

目前，江津市有农业人口 110 余万人，农村劳动力约为 75 万人，农村剩余劳动力为 30——40 万人，城镇化所需的劳动力资源充足，可以预见，随着江津市农业产业化、现代化进程的不断推进，农业生产集约化程度的提高，将使大量农村剩余劳动力从土地上真正解放出来，形成城镇化源源不断的推力。目前，江津市农业和农村经济的突出问题，已从农产品短缺，转变为农民收入过低和增长乏力，其根本原因在于农业生产力水平低下，生产经营方式十分落后，农民过多而且被牢牢束缚在土地上。解决农民收入问题的根本出路是减少农民，提高农业生产力水平，转变农业生产经营方式，增大农业对农村剩余劳动力的推力，加快城镇化进程。江津市要实现城镇化的跨越式发展，首先必须解决农业发展问题，实现农业生产经营规模化，提高农业生产率，把大量劳动力从土地中解放出来，并引导这部分劳动力转向二、三产业。江津市农业产业化已经起步，在提供丰富的优质农产品，提高劳动生产率，增加农民收入，繁荣农村经济等方面起着极为重要的作用。

江津市对农业产业化进行了积极探索，已有成功的典型，有发展产业化的内在动力和基础领域。江津市在农业结构调整中，市场牵龙头，龙头带产业，产业连农户，大力发展和扶持农业龙头企业，以企业参与农业生产和市场开拓，带动农业结构调整和农产品优质化和商品化，促进农民增收。江津市围绕农业产业化发展有效实施了“三模式”：一是“业主+专业合作社+农民”模式。如仁沱镇花铺村成立蔬菜专业合作社，由专业合作社统一组织生产、统一包装、统一标识、统一对外销售，打破原有无序竞争局面，减少中间环节，提高了竞争力。二是“种植+加工+销售”模式。如贾嗣镇建立了民福蔬菜专业合作社，在 10 个村种植豇豆、榨菜等 11000 亩，发展酱菜加工，每年消化鲜菜近 3 万吨，目前已有 1756 农户入社，辐射带动全镇 10 个村、60 多个社，2 万多农民调整农村产业结构，农民种植的蔬菜有了稳定的销售渠道，农民每亩产值至少在 1200 元以上。三是“专业合作社+市场+农民”模式。如先锋镇锈庄花椒专业合作社，由过去的散户对外开始由专业合作社统一对外，今年筹资 5 万多元建设规范的交易市场，帮助和方便周边村镇的椒农进入市场和全国各地客商交易，实现干花椒成交量 60 多万公斤，交易金额近 3000 万元。

江津市富庶的农业资源、良好的农业开发基础条件以及目前较低的农业产业化程度，这使农业资源的综合利用成为未来发展的战略重点，同时也是重庆市实施西部大开发战略的一个重要领域。但由于农产品加工业的资本与技术市场门槛较低，目前西部不少省

区都把它置于地方经济振兴的重要战略地位上，因此这一领域所面临的国内外市场竞争的压力相当大。在这种条件下，江津市农业产业化必须走特色差别化道路。

4.2.2 工业化的拉动

工业化与城镇化呈现十分明显的正相关性，工业化之所以能够成为拉动城镇化进程的根本动力，主要是因为它具有以下特殊经济本性：（1）比较利益原则。交通区位、资源禀赋、劳动力等条件都是影响工业发展的主要因素，而这些条件的整合会产生地区之间比较利益的差异。具有较高比较利益的地区往往成为工业企业的集聚地带，这实质上正是城镇化进程的开端。（2）规模化与专业化原则。规模化和专业化是工业化的重要特征，是工业企业追求经济效益的重要条件之一。集聚是企业追求外部规模经济的客观结果，相关产业的集聚必然导致生产的专业化，从而促使集聚地经济的发展。（3）初始利益棘轮效应原则。在工业化过程中，该原则是指一个城市的居民对未来和现在所做出的决策是以这个城市现在和过去的基本状况为基础的，一旦工业在最初布局时选择了某个城市，那么棘轮效应会促使城镇化的经济主体做出建立在初始利益基础上进一步布局在该城市的决策。初始利益的棘轮效应促使城市经济在工业经济的基础上不断发展。（4）循环累积因果关系原则。该原则把工业增长和城市发展看作一种相互联系的过程，每个发展阶段都依赖于前一发展阶段，在这个循环中，发展的动力互为因果，它不仅具有累积效应，而且常常带来加速度，从而使城市和新工业不断得到发展。正是由于工业化自身的比较利益原则、规模化与专业化原则、初始利益棘轮效应原则、循环累积因果关系原则等经济规律的驱使，产生了人口与资本向城市聚集的倾向，导致了城市规模的不断扩张和城市数量的急剧增加，从而拉动城镇化进程。

在江津市“十五”计划中已明确提出用高新技术改造提升传统产业，发展新兴产业，努力使工业经济规模、技术水平、经济效益和整体实力上新台阶，工业的快速发展，促使工业向城镇集聚，江津主城区就会加快成长，规模也就会越来越大，并在发展中发挥强大的辐射作用，使小城镇不断吸收来自大城市的高科技、雄厚物质资本、先进管理经验等方面的辐射，规模不断扩大和质量不断提高，从而从整体上提高江津市城镇化水平及质量。江津市拥有发展工业的资源条件与区位优势，已经形成了以建材、化工、机械、食品、能源为主的支柱工业，初步建立了德感、双福、珞璜工业园区以及杜市、广兴乡镇企业示范园区。（1）德感工业园区。该园区是重庆市级特色工业园以及重要的机械制造基地，位于江津市长江北岸，距重庆市主城区 40km，紧邻成渝铁路和兰家沱国家级深水良港，园区规划面积 $10km^2$。该园区以机械制造为龙头，内设机械电子、兰港工业、

纺织印染、生物医药、食品加工5个行业小区。园区内入驻各类企业19家，主要企业包括亚洲最大的齿轮生产企业——重庆齿轮箱有限公司，亚洲最大的增压器生产企业——江津增压器厂，年产值5亿元的重庆潍柴厂等国家大型军工企业4家，重庆市工业50强企业19家，年销售收入3亿元。（2）双福工业园区。该园区是江津市级工业园区，位于江津市北大门——双福，规划面积21km^2，首期启动5km^2。该园区主要是借助其交通优势（离重庆20分钟车程，紧靠成渝高速公路、重庆二环路），地价低、土地整治成本少的优势，规划建设无污染、低耗水的绿色综合性园区。目前，入驻企业27家，其中总投资上亿元的企业2家，分别是美国美科机电技术有限公司的汽车零部件生产项目和福建鹏程有限公司的年产30万吨成型钢材项目。（3）珞璜工业园区。该园区位于长江边上的珞璜镇，距重庆主城区40km，园区内有年吞吐量500万吨和200万吨的港口，成渝铁路、渝黔铁路紧邻园区，有2个火车站，江津至重庆的南干道穿园而过，地理条件十分优越，规划面积10km^2。园区凭借丰富的建材资源和交通优势，依托地维水泥、华能集团、拉法基等企业建立起来，是重庆市重要的建筑建材业基地，入驻企业40余家，年销售收入10亿元。

随着重庆市主城区“退二进三”战略的实施，江津市以其便利的交通，优越的区位，丰富的劳动力资源，在承接产业转移上具有明显的优势。江津市工业发展应该走新型工业化的道路，以工业园区为载体，不断引进先进的技术、资金、管理，提高工业化水平，产业结构升级换代与发展壮大相结合，实现企业地规模化和专业化经营，大力推进城镇化的跨越式发展。

4.2.3 第三产业的驱动

第三产业是一种高度劳动密集型产业，就业容量大、投资少、见效快，对经济发展水平和城镇化水平的贡献较大。随着产业结构的优化升级，农业、工业的发展以及人民生活水平的提高，第三产业将迎来前所未有的发展机遇，其在GDP中的比重将逐渐占主导地位，逐渐成为城镇化的后续动力。与第二产业相比，第三产业对城镇化的贡献更大，而且更注重城镇化质量的提高。第三产业的迅速发展将成为促使人口的大量就业，促进大中城市与小城镇的发展，将提高城市的生活质量，赋予城市新的吸引力，并推动城镇化的发展。第三产业促进城镇化的作用机制主要体现在以下三个方面：（1）第三产业通过为工业和城市提供服务和基础设施，增强城市的吸引力，为城镇化提供动力。当工业发展到一定阶段，分工成为整个社会的普遍生产组织形式时，它对产前和产后的种种服务必然提出高效率的要求；同时，国民收入的增加、生活消费水平的提高也刺激了医疗、

教育、饮食等服务行业的发展。这些行业往往需要配套相应的城市基础设施，这就使城市的产业更加齐全、生产生活更加方便、功能更强，从而使城市发展找到了新的产业依赖，使城镇化继续发展成为可能。（2）第三产业对区位集聚的依赖型极强。服务业只有集聚才能以较低的成本为工业化提供全方位的服务，充分发挥其产业效能，从而有助于提高城市的集聚辐射作用，优化城市功能，充分发挥城市的作用。（3）第三产业通过其较高的就业弹性推动城镇化发展。多数第三产业是劳动密集型产业，吸纳劳动力的能力较强，就业弹性较高。随着工业化的进一步发展，资本有机构成将逐渐增大，资本对劳动力的替代能力增强，通过发展第三产业可以使工业化过程中的富余人员不至于回流到农村，从而形成了城镇化的后续动力。

2002 年江津市第三产业比重为 39.30%，不仅远远低于发达国家水平，而且还达不到发展中国家的平均水平。因此，第三产业具有较大发展空间，提供就业机会潜力大。目前，江津市第三产业发展主要依靠旅游业和房地产业的带动，尚处于初级发展阶段。自 1998 年以来，江津市旅游业实现了持续快速增长。据统计，1998 年至 2002 年的 5 年间，全市累计共接待中外游客 380 万人次，创造旅游综合收入共 3.1 亿元。其中四面山景区累计接待游客 135 万人次，旅游收入 2.28 亿元，占全市旅游总收入的 70%以上。2002 年江津旅游业直接收入 14985 万元，与 1998 年相比增加了 7 倍多。2002 年通过旅游业拉动的第三产业产值达 12 亿元，占第三产业的 31%。旅游业初步发挥了江津经济增长点的作用。但是，由于受整体经济实力的限制，目前江津旅游配套设施仍然非常薄弱，景区内的交通、通讯、供水、供电、医疗等基础设施建设滞后于整个地区的发展水平，制约了旅游业的进一步发展。1998 年城镇和乡村共新建竣工房屋 200 万 m^2，房地产交易 48 万 m^2，规划建设农民新村 13 个。从江津市现有资源来看，第三产业的潜力还未得到充分挖掘，除了继续发展壮大旅游业和房地产业以外，在商贸物流、教育产业、观光休闲度假等方面也大有可为。

4.3 江津市区域资源禀赋的优势

4.3.1 优越的区位优势

江津市地处长江大动脉的上游，距离重庆市主城区 47km，属于都市圈城镇密集区范围，成渝、渝黔铁路纵横交汇境内 135 km，长江黄金水道贯穿全境，交通区位优势明显，在政治、经济、文化上受重庆市地直接辐射和吸引。江津市拥有长江三级航道航线 127 km，主航道可通 1000 吨级船舶，大宗货物可通过航运发往川、渝地区。境内有大小火车站 15 个，国家级深水港码头 6 个，一座长江公路大桥。目前，江津市已初步形成了公路、水

运、铁路三大交通运输网络体系。今后随着规划中的主城区外二环高速公路、江津长江二桥、渝滇西南大通道、重庆轻轨 5 号线的陆续建成，将进一步缩短江津市同重庆主城区的时空距离以及增强与周边地区的联系，江津市的区位优势将更加凸现，这为城镇化发展提供了更为广阔的腹地。

4.3.2 水资源丰富，开发潜力大，有利于发展耗能、耗水工业

长江横贯江津市全境 127127 km，汇集 36 条大小溪河，构成 403km 的市域水系。其中流域面积大于 200 km^2 的河流有 7 条，包括长江及北支流的临江河、壁南河，南支流的塘河、驴子溪、綦江河、笋溪河，目前主要通航河流有长江、綦江河、塘河、笋溪河。长江上游至宜宾段可通航 300—800 吨级的轮船，下游至重庆朝天门码头段可通航 1000 吨级轮船。江津市境内水资源总量约 2680 亿立方米，包括过境水、地表水、可开采地下水三部分，储量分别为 2674.37、4.9、0.62 亿立方米，目前利用率分别为 0.23%、37%和 88.7%。全市可供开发水能 200 多万千瓦，现仅开发 3 万余千瓦。到目前为止，全市建成各类水利工程 22107 处，水利工程供给城乡人民生活饮用水 714 吨/日，全市水电装机容量达 2.5 万千瓦。列入国家可行性研究的朱杨溪水利枢纽工程装机 190 万千瓦、小南海水利枢纽工程装机 50 万千瓦。江津市丰富的水资源为城镇规模的扩大提供了充足的用水保障，为发展耗能、耗水工业奠定了基础。

江津境内水资源丰富，但由于水资源分布不均，开发利用难度大，调配能力较差，导致水资源利用程度较低，现有水利工程设施能提供的水资源量，还远远不能满足工农业生产和人民生活用水的需要，水能资源有较大的开发潜力。今后随着三峡工程的建成，地处库尾末端回水变动区的江津段，由于江水流速、水深、水面宽度、横向扩散系数的改变，必将加剧长江水质的污染，环境和水资源的保护亟待加强。今后，应该加大对水资源开发利用和水环境污染治理的资金投入，使资源优势转变为经济优势，为江津市进一步开发水资源和水能资源、发展水产业和现代工业、扩展城市规模等提供得天独厚的优势条件。

4.3.3 农产品丰富，有利于发展多样化特色农业

江津作为农业大市，农经作物资源相当丰富，历年的农产品在产值产量上都名列重庆市前茅。经济林木、果树品种资源有 19 个科、25 个属、41 个种。粮食作物有小麦、水稻、玉米、红苕、高粱、绿豆等 10 余种；经济作物有桃、梨、李、柑橘、青果、荔枝、龙眼等多种小水果及甘蔗、花生、蚕桑、烟叶等数十种，以柑桔最为著名；蔬菜作物有根菜类、白菜类、瓜类等几大类，另外还有多种绿肥植物、药材植物、花卉植物。江津

是重庆市重点林业县（市）之一，森林资源较为丰富，通过实施“长江防护林”、“多功能防护林”、“天然林保护”、“退耕还林还草”等重大工程建设，截至2002年，全市森林面积达到157万亩，森林蓄积量达到562立方米，森林覆盖率达到32.74%，森林面积和蓄积量分别位于重庆第10位和第4位。丰富的林业资源为江津城镇发展提供了良好的生态平台。同时也必须看到，江津市资源型农产品占据主导地位，产品增值水平低，农副产品商品化、规模化生产仍显不够，农村产业化刚起步。

4.3.4 矿产资源品种多，数量比较丰富，具有较大开发潜力

江津境内矿产资源储量较大，品味较高。已发现的金属、非金属矿种有20多种。目前主要开采利用的矿种为煤、石膏、石灰石、石英砂岩、耐久粘土、页岩建筑石材、建筑用沙等。非金属矿在重庆占有重要位置，达到国家规模的大中型矿床有11处，石灰石、石英砂岩矿储量在1亿吨以上，是江津境内的主要优势矿产。另外，分布在罗坝、龙华两镇的沙金矿，经初步勘查，其储量较大，有待进一步勘查开采。丰富的矿产资源，为江津市的化学工业、有色金属工业、建材工业的发展提供了可靠的资源保证。但是，目前江津市矿产资源的勘探工作水平较低，多为普查程度，致使多数矿产有矿点，而无探明储量，从而使矿产资源的开发利用受到很大制约。

4.3.5 旅游资源独具特色，个性特征鲜明

江津是重庆市旅游资源最为丰富密集的地域之一，旅游资源历史源远流长，文化积淀深厚，以峻山、秀水、飞瀑、幽谷、古迹为特色的奇特壮丽的自然景观和异彩纷呈的人文景观资源，构成了其独特的旅游环境，境内广阔的森林为重庆市都市圈提供了天然的绿色屏障。

江津市域内拥有以四面山为代表的自然景观风貌、名列重庆第二的历史古迹以及富有地域文化特色的千年古镇。主要的自然旅游资源包括国家级风景名胜区四面山，重庆市级风景名胜区黑石山——滚子坪，以及骆峡山、碑槽山、清溪沟、大圆洞、云雾坪、临峰山等自然风景资源，景区总面积538km^2，占全市幅员面积的16.18%。在历史古迹方面，江津市有11处重庆市级文保单位，名列重庆市第二位，上《中国文物地图集》的有266处，江津还是抗战时期我国大后方四大文化区之一，以聂荣臻元帅故居和陈独秀旧居为代表。江津市域范围内有多个千年古镇，其规模及功能地完整性在重庆地区首屈一指。2001年，中山、塘河、石蟆、白沙四镇被重庆市列为第一批历史文化名镇。这些古镇位于四面山、滚子坪、黑石山等著名风景区，地理位置优越，从而形成了江津市地古镇旅游环线。

江津市的旅游资源潜力主要体现在具有打造渝川黔“金三角”旅游带的基础。即以四面山国家重点风景名胜区、佛宝国家森林公园、赤水国家重点风景名胜区所构成的国家级旅游景区，该景区具有一定的组合旅游开发价值，有助于形成与三峡旅游热线相呼应的渝西省级旅游热线。因此，发展旅游是江津市经济发展的重头戏。

4.4 绝好的战略发展机遇

党的十六大正式启动了全面建设小康社会的战略步伐，西部大开发使江津能够享受众多优惠政策，近年来我国经济发展势头良好，江津也保持着经济的高速增长，随着重庆实施新型工业化战略，不断提高工业化水平，工业化和城镇化将进入快速发展时期。为了推动重庆市城镇化水平，2003 年 6 月中共重庆二届三次全会通过了《中共重庆市委、重庆市人民政府关于加快实施城镇化战略的决定》，明确指出“加快实施城镇化战略，进一步提高我市城镇化水平，促进城乡经济社会协调发展，是摆在各级党委和政府面前的一项迫切任务。”同时，明确提出要把江津建成国内大城市。2003 年 7 月 29 日，江津市第十一届三次全委会在全面调研、专题研究的基础上，通过了《中共江津市委关于推进城镇化，建设大城市的决定》，进一步明确了江津市加快推进城镇化、建设大城市的总体思路和奋斗目标，描绘了江津市未来 20 年内城镇化水平达到 60—70%、中心城市人口规模达到 50 万人以上的宏伟蓝图。这些为江津市城镇化提供了有力的政策支持。同时，随着重庆市城镇化进程的加快，主城区范围将进一步扩大，主城区“退二进三”产业政策的推进，将使第二产业大量向外溢出。江津市与主城区较为临近，交通便捷，对于承接主城区转移出的第二产业，有着明显的优势。以上的发展机遇，构成了江津市城镇化的政策性动力。

5 江津市城镇化战略

5.1 江津市城镇化发展模式的选择

关于城镇化的发展模式，学术界讨论的热点主要集中在优先发展大城市还是积极建设小城镇的问题上，在这一问题上分歧较为突出，主要有三种观点：优先发展大城市、优先发展小城镇、大中小城市协调发展。支持优先发展大城市的学者对城市规模和效益的关系进行了定量分析，在城市经济、社会、环境效益方面，大城市的综合效益要优于

小城镇[18]。居住在较大规模城市的居民可以享受到较为完善的服务，生活消费水平也较高。高质量的文化生活、更多的就业机会和个人发展机遇、丰富的信息来源成为人们选择大城市作为生活工作场所的主要原因。针对目前城镇化发展正处于加速阶段，经济发展和城市建设对规模化、集聚化提出了很高的要求，这种要求只有在人口、生产要素和经济活动都高度集中的大城市才能得到满足，大城市发展中出现的"混乱无序"完全可以在社会经济自身的发展中得到治理。但赞成优先发展小城镇观点的学者则从实际出发，认为中国大城市先天不足，其人口需求量要大于其人口承载量，而且大城市的发展速度跟不上流动人口规模的扩张，如果坚持大城市导向政策，可能会引发难以控制的混乱局面。而加速发展小城镇是有效缓解大城市压力，解决农村剩余劳动力转移带来的一系列社会问题的根本出路。

江津市在选择城市化发展模式的时候，必须重视以下几个事实：第一，江津市目前产业结构尚处于较低水平，企业效益差，中心城市提供的就业岗位十分有限，再加上大量下岗工人的存在，城市接纳农村剩余劳动力的能力较差。第二，农民告别现有身份，实现社会分工和社会角色的彻底转变是城乡人口结构转变的关键，但以个人身份自发进入城市的农民能真正融入城市生活主流而被城市接纳的可能性极小。因此，从现有农民群体考察，农民中最有可能率先正式告别农民身份从而成为城市居民的是那些已经在乡镇企业中长期稳定就业，其家庭收入主要依靠非农收入的那部分人。第三，乡镇企业经过 20 多年的发展，与农村社区存在着千丝万缕的联系。农村社区是以农户家庭为基本单位组成的经济区域，社区存在着浓厚的地缘和血缘关系。虽然大部分乡镇企业已经具有现代工业地某些特征，但历史和现实造成了乡镇企业的社区性经济关系，要斩断这种关系，势必造成产权关系的混乱，甚至影响社会稳定，这就造成了乡镇企业大规模进入城市的非现实性。但如果不借助乡镇企业的经济力量及其对农村剩余劳动力的吸纳，就业结构和城乡人口结构的转变就无从谈起[20]。

论文认为江津市城镇化发展模式必须以江津市中心城市与小城镇发展不平衡、城乡二元结构特征明显、三农问题严重、人地矛盾突出、城镇化水平质的提高与量的增加不协调、拥有大范围的欠发达地区的基本市情为着眼点，走农村城镇化道路。大城市、小城市与小城镇协调发展，以小城镇为纽带，在城市和农村之间建立起技术、经济、文化和空间的有机联系。城市文明和经济要素通过小城镇逐步扩散到广大农村，消除两大部门、地域间的差异，最终实现城乡协调发展。

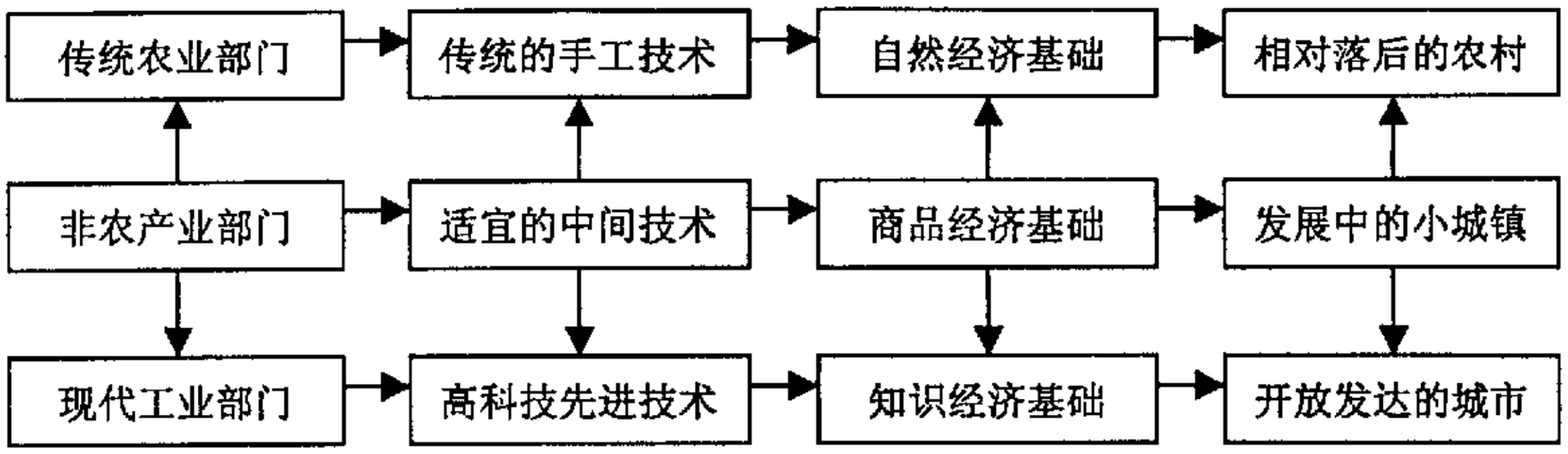


图 7　农村、小城镇、大城市之间的关系图

5.2 江津市城镇化战略——坚持走农村城镇化道路

根据江津市历年人口变化（见表 1）可以看出，由于计划生育工作的实施，江津市人口的自然增长率在逐年降低，2001 年甚至出现了人口负增长现象，2002 年为 0.34‰。从人口的机械增长来看，近 10 年机械增长率都处于较低水平，其中 1993—1999 年持续负增长，2002 年为 4.35‰。以上情况说明江津市对外来人口的吸引力不大，总人口主要依靠自然增长率的缓慢增加而增加，可以预见，在正常情况下，未来 20 年总人口的变化也不会出现较大幅度波动。因此，江津市城镇化主要还必须依靠市域范围内的农村剩余劳动力转移来实现。

根据前面的分析，江津市城镇化应该重点解决的问题不是简单城镇化水平数量的提高，不是盲目追求城镇化水平外延的增加，而是重点放在不断壮大城镇化动力上，在提高城镇化质量上下功夫。江津市要实现城镇化加速发展的目标，仅仅依靠中心城市是远远不够的，还必须依靠市域范围内广大小城镇的加速发展。由于制约因素较多，江津市建设大城市过程，必然是一个艰巨的过程。论文认为江津市必须坚定不移地走农村城镇化道路，集中型城镇化与分散型城镇化相结合。农村城镇化道路并不意味着单纯发展小城镇，江津市农村城镇化应该走大城市、小城市与小城镇协调发展的路子。一方面，积极扶持中心城市发展成为 50 万人以上的国内大城市，充实提高其功能和实力，向郊区或更大腹地扩散，发挥中心城市的作用；另一方面，在全面规划的基础上，壮大中心城镇的实力，培育有条件的中心镇成为小城市，与大城市形成网络化城镇体系，充分发挥规模集聚经济效益。从基本市情出发，充分利用中国加入 WTO、西部大开发以及重庆市把江津列为大城市发展的有利时机，加快经济发展和产业结构调整，坚持走农村城镇化道路，加快城镇化步伐，在提高城镇化水平的同时，在提高城镇化内涵方面下工夫。适度集中、合理布局、以点带面、点线结合，中心城市、小城市和小城镇建设并举，构建较

为完善的网络化城镇体系，形成“一心多极网络式”的城市发展新格局。江津市城镇体系的建设，必须立足经济发展和城镇体系现状和城镇区位优势，选准重点与轴线，构建结构合理、空间结构协调的网络化城镇体系。按照建设现代化大城市的要求，江津市应构建依托“一主、二副与区域性中心城镇”，带动一般城镇的网络化城镇体系，对现有行政区划进行调整，通过部分小城镇地合并重组，增强小城镇的整体实力。

5.2.1 发挥中心城市的集聚辐射作用

江津市城镇化必须培育大城市，抓好市域主中心建设，构建由几江、先锋、德感、仁沱、双福五个组团组成的江津市区，进一步增强其作为全市行政、文化、经济中心的功能，将德感、双福两大工业片区做大做强，使江津市主城区城镇人口规模 2020 年达到 50 万人以上，成为重庆市都市圈外围的区域性大城市。进一步完善市区各组团的功能结构，要把发展重点放在产业结构的调整与升级上，放在提高城市质量和现代化水平上，搞好城市基础设施建设，强化大城市的集聚辐射作用。经济发展重点放在产业结构的调整与升级上，以资本和资源合理配置为中心，整合集聚要素开发，走新型工业化道路，重点发展污染小的都市工业，增强工业经济实力，同时继续提高第三产业的比重。此外，要加速大城市制造业结构的调整，避免低水平的重复建设，培育多个有较强竞争能力的支柱产业，以若干个大型企业集团为核心加以重点发展，形成以机械制造、商贸、旅游、产业化农副产品为主导的产业结构，使大城市真正发展成为城镇化的硬核和城市经济现代化的先锋力量。

5.2.2 扶持有条件的区域性中心镇向小城市发展

针对江津市建设国内大城市的目标，在市域范围内必然需要建设小城市来承担承前启后的经济传递作用。因此，选择白沙、珞璜镇这两个现有经济基础好，区位优势明显，发展前景好，人口较为密集的中心镇，逐步发展成 10 万人口左右的辐射能力强的小城市。应该通过产业结构优化，真正实现工业兴市，不断增强集聚辐射能力，打造江津市二级发展中心，与大城市共同成为城镇化的硬核和增长极，发挥其对经济的带动作用。白沙应立足有一定基础的棉纺业和汽车制造业，优化内部结构，积极发展物流、旅游、教育等产业，建成江津市西部的经济中心；珞璜应依托现有工业基础，积极发展能源、建材等工业，建成江津市东部的经济中心。

5.2.3 抓好重点中心城镇的建设

小城镇、乡集镇是城乡结合部，农民熟悉环境，进城门槛低，离土离乡转移容易；农民新村是农业现代化、产业化的必然产物，也可以成为农民城乡转移的过渡。江津市

小城镇普遍具有等级低，城市功能落后，乡镇企业不发达，市场发育缓慢等特点。今后应控制数量上的盲目增加，有选择地发展中心城镇，打破现有的行政区划界限，强化区域城镇网络布局，对现有过多的小城镇进行重组。同时，在提高建设经营水平上下工夫，结合小城镇和农民新村建设，形成密集城镇群和现代化新农村。小城镇建设要同壮大市域经济、发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来，引导更多的农民进入小城镇，逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制，增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的能力。国家固定资产投资要继续支持小城镇建设，引导金融机构按市场经济规律支持小城镇发展。重点城区建设要与小城镇发展结合起来。有条件的地方，要加快推进村庄建设与环境整治。只有将小城镇经济逐步纳入城市现代产业发展的轨道，才能使农业、农村和农民真正走上现代化发展之路，从而有效发挥小城镇对城镇化的推动作用。小城镇经济的发展应增加现代经济内涵，立足资源、面向市场，突出专业性，体现地区特色。李市、油溪、石蟆镇应充分挖掘经济潜力，进一步增强中心镇的集聚辐射作用，建成 3-5 万人左右的区域性中心镇。李市是江津市中部中心镇、市域主干公路的通接点和地方性电力枢纽，以农副产品加工和集散为主导；石蟆是江津西部重镇，以边贸特色农业为主导；油溪是江津市北部重镇，以能源、机械工业为主导。

在抓好重点中心镇建设的同时，积极引导和发展一批如杜市、四面山、柏林、塘河、骆崃山镇等交通便利、城镇基础较好并具有一定发展潜力的建制镇，使其发展成为 1—3 万人左右的特色镇。通过城镇体系的优化，充分整合各级城镇功能，找准特色，对规模较小的小城镇进行必要的合并，增强经济实力，积极推进城镇化建设。

6 江津市城镇化的对策措施

6.1 大力发展特色经济，培育城镇化的产业支撑力

经济发展是城镇化的活力所在，没有经济发展特别是产业支撑，城镇化就是无源之水、无本之木。实践证明，当城镇外壳比其需要填充的内容成长更快时，其结果就可能形成只有城镇化外壳的泡沫。没有内生的、良性而富有活力的经济支撑，没有非农就业岗位的拉动，城镇化是不可能有持续发展能力的。就业是我国目前和今后较长时期经济社会和城镇化发展面临的重大挑战；城镇失业、农村剩余劳动力转移和新增就业人口的重叠是江津城镇化必须正视的巨大压力。因此，必须加快提升产业结构，发展特色农业，实现农产品的精深加工，延长产业链；走新型工业化道路，以信息化改造传统产业。做

大支柱产业，做强特色经济，做精名牌产品，不断强化产业支撑，增强城镇化发展后劲。同时，在产业结构调整过程中，应该在提高就业弹性方面做文章，城镇化与农村所能提供的剩余农产品相适应，人口增长与经济发展创造的就业岗位相协调。大力发展就业型经济，不断拓展就业空间，增加就业容量。

6.1.1 加快农业产业化进程，夯实城镇化和工业化的基础

城镇化必须以农业的发展为前提，不能以牺牲农业为代价。部分发展中国家的过度城镇化之所以不合理，就是因为没有以农业的发展为基础，在农业生产技术没有较大改进、劳动生产率没有较大提高、没有产生大量剩余农产品的情况下，农村人口大量流入城镇，使农业的人力资源投入大幅度下降。结果是农业长期得不到发展、农村长期不能改变贫穷落后的面貌，使城镇产生严重的“城市病”，甚至影响到社会稳定。如果没有农业的发展为基础，缺乏先进的农业生产技术、较高的劳动生产率和优质农产品的大量剩余，那么将可能重蹈一些发展中国家过度城镇化的覆辙。2004 年新年伊始中央出台了关于三农问题的“一号文件”，充分体现了党中央、国务院在新形势下把解决三农问题作为全党工作重中之重的战略意图，再次确立了农业的重要地位。江津市必须抓住机遇，大力推进农业产业化进程，加大资金投入，提高农业资本的形成过程，不断创新农业经营机制，推进土地流转，发展业主制农业、大户型农业和订单农业，建成一批规模化、专业化、产业化程度高的农产品生产和加工基地，培育一批具有科技创新、资金融通和现代化管理能力的龙头企业，对优势农副产品进精深加工，提高农产品市场竞争力，以工业化推进农业产业化，促进传统农业向现代化农业的转变。

（1）增加农业投入，提高农业的资本形成水平

江津是国家重要的商品粮示范基地，但当前种粮效益低，主产区农民增收困难的问题突出，粮食问题是一个涉及到国家安全的重要问题，必须采取切实有力的措施，尽快加以解决。江津市必须进一步加强商品粮示范基地建设，提高农业机械化水平，对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机服务组织购置和更新大型农机具给予一定补贴。现有农业固定资产投资、农业综合开发资金、土地复垦基金等要相对集中使用，向主产区倾斜。继续增加农业综合开发资金，新增部分主要用于主产区。为切实支持粮食主产区振兴经济、促进农民增收，要开辟新的资金来源渠道。从 2004 年起，确定一定比例的国有土地出让金，用于支持农业土地开发，建设高标准基本农田，提高粮食综合生产能力。主销区和产销平衡区也要加强粮食生产能力建设。进一步密切产销区的关系。粮食销区的经营主体到产区建立粮食生产基地、仓储设施和加工企业，应享

受国家对主产区的有关扶持政策。产区粮食企业到销区建立仓储、加工等设施，开拓粮食市场，销区政府应予以支持并实行必要的优惠政策。主产区要立足粮食优势促进农民增加收入、发展区域经济，并按照市场需求，把粮食产业做大做强。充分利用主产区丰富的饲料资源，积极发展农区畜牧业，通过小额贷款、贴息补助、提供保险服务等形式，支持农民和企业购买优良畜禽、繁育良种，通过发展养殖业带动粮食增值。按照国家产业政策要求，引导农产品加工业合理布局，扶持主产区发展以粮食为主要原料的农产品加工业，重点是发展精深加工。国家通过技改贷款贴息、投资参股、税收政策等措施，支持主产区建立和改造一批大型农产品加工、种子营销和农业科技型企业。

（2）突出重点，加快发展农业产业化经营

江津除了是国家商品粮示范基地外，还是国家瘦肉型猪、速生丰产林、现代农业柑桔示范基地，林业用地和森林蓄积均居重庆前列，具备农业产业化的基础条件。搞好农业结构调整，挖掘农业内部增收潜力，积极推行“公司+基地+农户”的农业产业化模式，继续推进农业产业化百万工程，全力推进优质柑桔鲜销和花椒深加工等列入重庆市“122”工程的产业化建设项目。着力做大做强龙头企业，通过发展农产品深加工，延长产业链，提高农产品附加值，充分发挥好龙头企业的带动作用和辐射作用。同时，引导现有基础较好、产业基地较大、区域特色较浓的青果、金银花、南方早熟梨等特色农产品向产业化方向发展。对新办的中小型农副产品加工企业，要加强创业扶持和服务。不管哪种所有制和经营形式的龙头企业，只要能带动农户，与农民建立起合理的利益联结机制，给农民带来实惠，都要在财政、税收、金融等方面一视同仁地给予支持。

在农业产业化上，应该借鉴和推广双福、先锋镇的成功经验。这两个镇的农业企业化经营模式主要是积极引进城市工商资本，用企业化的方式进行结构调整，使农产品的生产真正变成企业化的生产方式。政府以帮助企业获得土地使用权为优惠政策，吸引城市工商资本进入，规模化经营农业。由龙头企业寻找市场，拿到订单后，在联合农民共同来完成生产。城市工商资本从农民手中返租土地，让农民从土地资本中得到稳定收入，农民还可加入企业公司工作，农民从中获得更多的收入。城市工商资本的进入农业开发，使原来分散的土地得到成片开发，企业化的农产品生产必然推动业主努力创造品牌，用品牌去占领更大的市场。随着农业耕作半径扩大和劳动生产率提高，必将有力促进农村人口的城镇化与城镇建设，推进农民新村建设。只有农业实现跨越式发展，加快实施城镇化战略才有强大的原动力。

（3）加强农业科研和技术推广，增强农业发展后劲

要围绕增强农业科技的创新能力、储备能力和转化能力，改革农业科技体制，较大幅度地增加预算内农业科研投入。继续安排引进国外先进农业科技成果的资金。增加农业科技成果转化资金。支持已有科研成果的中试和大面积示范推广。引导和推动企业成为农业技术创新主体，允许各类农业企业和民营农业科技组织申请使用国家有关农业科技的研发、引进和推广等资金。深化农业科技推广体制改革，加快形成国家推广机构和其他所有制推广组织共同发展、优势互补的农业技术推广体系。积极发挥农业科技示范场、科技园区、龙头企业和农民专业合作组织在农业科技推广中的作用。建立与农业产业带相适应的跨区域、专业性的新型农业科技推广服务组织，支持农业大中专院校参与农业技术的研究、推广，为农业持续增长注入强大的动力。

6.1.2 走新型工业化道路，通过工业化推动城镇化和农业产业化

破解产业结构战略选择两难的途径是新型工业化道路。所谓新型工业化道路，主要就是指科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源得到充分发挥，以信息化改造传统产业的适合中国国情和江津市情的工业化道路。在产业结构调整过程中，应该在提高就业弹性方面做文章，注意兼顾劳动力密集、资金密集、技术密集产业的协调发展与合理布局，使经济发展在全局上既能保证有足够的科技进步和效率提高，又能兼顾大量劳动力就业。随着微电子技术、信息技术、生物技术和新材料技术等高新技术在越来越多的行业里运用，劳动密集型产业的技术含量也在不断提高，而且，在资金技术密集型产业（包括高新技术产业）中也有劳动密集型的生产环节。要充分发挥江津市劳动力丰富、成本相对较低的优势，除了发展传统的劳动密集型行业外，还要大力发展技术含量高的劳动密集型产业以及高新技术产业中的劳动密集型生产环节。大力发展非公有制经济，扶持一批效益好、潜力大、有活力的民营企业和农村个体私营企业的发展壮大。

（1）抓好载体建设，进一步加快特色工业园区建设

把江津市工业发展置于整个重庆大工业布局来考虑，加快特色工业园区建设。进一步完善工业园区规划，加快基础设施建设。抓好在重庆有影响、区位条件和基础较好的珞璜建材工业园区、德感东方红工业园区、双福工业园区、支坪工业园区建设，以园区为载体对外招商引资，积极承接主城区“退二进三”和东部发达地区以及国外知名企业的产业转移，建成环境一流、政策优惠的具有较强吸引力的特色产业园区和工业基地。

（2）加大技术改造力度，实现产业升级换代与壮大扩充相结合

重点发展现有基础较好的建材、机械、食品等支柱产业，规划建设一批科技含量高、

附加值高、市场占有率高的工业项目，为工业化提供产业支撑，培育和发展优势特色产业，抓住江津市被列入重庆市企业信息化示范市的机遇，加快制造业及大中型企业的信息化建设。充分把握我国加入 WTO、西部大开发以及重庆市主城区“退二进三”的有利时机，整合资源，注重提高产业的关联程度，围绕能源机械加工、建材、食品、化纺等五大支柱产业，把江津打造成重庆市重要的新兴工业基地，为城镇化提供强大的动力。支持重点企业的技术改造，积极延长产业链，培育有一定规模的产业集群和企业集群。

（3）大力发展农村个体私营等非公有制经济

发展乡镇企业是充分利用农村各种资源和生产要素，全面发展农村经济、拓展农村内部就业空间的重要途径。要适应市场需求变化、产业结构升级和增长方式转变的要求，调整乡镇企业发展战略和发展模式，加快技术进步，加快体制和机制创新，重点发展农产品加工业、服务业和劳动密集型企业。加大对规模以上乡镇企业技术改造的支持力度，促进产品更新换代和产业优化升级。引导农村集体企业改制成股份制和股份合作制等混合所有制企业，鼓励有条件的乡镇企业建立现代企业制度。农村中小企业对增加农民就业作用明显，只要符合安全生产标准和环境保护要求，有利于资源的合理利用，都应当允许其存在和发展。

6.1.3 加快第三产业发展，有效增加城镇的就业容量

第三产业是城镇化水平和人口集聚程度的重要标志，更是今后城市增加就业岗位、促进人口集聚的主要手段。20 世纪 90 年代，我国第三产业增加值每增加一个百分点平均增加就业岗位就达 85 万个，目前第三产业是我国吸纳劳动者就业的主体行业，占总需求的 73%[19]。江津市第三产业应以商贸、旅游为主，加速现代流通业、房地产业、金融保险业、中介服务业等产业形态的发展，完善城镇整体服务功能，增强城镇发展的活力，有效增加城镇的就业容量。

（1）积极发展新型商业业态，逐步改造传统商业流通形态，大力推进流通现代化

围绕建设国内大城市的总体目标，搞好主城区商圈建设，新建和整合商贸基础设施，积极引进国内外知名商家和本地商业改组、改造相结合，加速培育一批销售上亿元的大型市场和专业市场。大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型商业业态，提升城市形象。抓住重庆主城区二环路、渝滇大通道规划建设的有利契机，充分利用公路、铁路、长江黄金水道港口码头的优势，打造重庆西南物流仓储中心。同时，积极培育小城市、中心镇二级商圈，大力发展边贸集镇，建设规划建设中心城市商务区、次中心商贸区和小城镇商贸区多层次商贸体系。

（2）推进市场化运作，实施旅游精品战略

旅游业是一个对经济具有很大拉动效应的“朝阳产业”，可以推动“吃、住、行、游、购、娱”六大服务体系的整体发展。目前，旅游经济已经初步成为江津市经济发展的新增长点。今后要推进市场化运作，坚持旅游资源与生态环境保护、合理开发与永续利用相结合，加快以四面山、聂帅陈列馆、中山古镇等为代表的自然、人文景观的保护性开发、建设、包装，打造旅游精品，构建以国家级风景名胜区四面山为重点，长江南北两线景区为纽带，几江城区人文景观为中心的旅游发展网络，实现从旅游资源市向旅游经济强市的跨越，全面带动旅游业发展。同时，积极拓展旅游业的范围，探索新的旅游业态，充分利用江津市优越的自然生态资源，发展观光农业和度假休闲旅游，以重庆市主城区为服务对象，打造重庆都市圈的“后花园”，培育新的经济增长点。

（3）加快房地产业、现代服务业和社区服务业的发展

完善和落实有关政策，加强指导和引导，积极扶持一批规模大、信誉好的房地产开发企业，搭建房地产信息平台，开放住房二级市场，鼓励和引导市民住房消费。同时，培育和发展与大城市相匹配的适应现代经济和现代生活方式的咨询、金融、保险、证券、期货、中介、广告等现代服务业，大力发展社区服务业，鼓励民间资本投入社区服务设施和网点建设。

6.2 加强基础设施建设，完善城市功能

重庆市和江津市两级政府应加强江津市的城市建设和经营管理，进一步完善基础设施，增强城市功能，大力推进城市绿化，改善城市景观面貌，营造良好的人居环境和投资发展环境。一是加快道路交通建设。抓住重庆外二环高速公路、轻轨 5 号线、西南大通道建设的契机，加快城市道路和桥梁的规划和建设，建成合理的道路交通体系，构筑大城市的基本骨架，拓展城区面积。二是加快危陋房综合改造。把旧城改造与调整优化城市功能、改善环境、促进经济发展相结合，实行统一规划、综合整治、多元投资、分步实施。三是加强园林绿化建设。完善绿地建设布局，拆房建绿，拆墙透绿，丰富绿地类型，提高绿化的档次和品位，充分体现江津市山水园林城市的特色。四是推进城市景观工程。高水平、高起点规划，搞好城市景观设计，充分挖掘历史积淀，规划建设高水平的标志性建筑，搞好灯饰美化工程，提升城市形象和品位。五是加快城市管网改造。更新改造城市输配水管网、城市排污系统、输变电系统和天然气改扩建工程，进一步改善市政工程设施条件。六是加快城镇信息基础设施建设。实现信息传输的宽带化、数字

化和智能化，建成江津信息港。

6.3 推进体制创新，切实保护失地农民的合法权益

“三农”问题的核心是农民问题，在城镇化过程中，必然要占用大量耕地，必须在保证城镇化跨越式发展的同时，切实保护失地农民的合法利益。进一步清理和取消针对农民进城就业的歧视性规定和不合理收费，简化农民跨地区就业和进城务工的各种手续，防止变换手法向进城就业农民及用工单位乱收费。进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分，为城市创造了财富、提供了税收。城市政府要切实把对进城农民工的职业培训、子女教育、劳动保障及其他服务和管理经费，纳入正常的财政预算，已经落实的要完善政策，没有落实的要加快落实。对及时兑现进城就业农民工资、改善劳动条件、解决子女入学等问题，国家已有明确政策，各地区和有关部门要采取更得力的措施，明确牵头部门，落实管理责任，加强督促检查。健全有关法律法规，依法保障进城就业农民的各项权益。推进户籍制度改革，放宽农民进城就业和定居的条件。

6.3.1 户籍管理制度的创新

按照市场经济发展要求，改革主要以供应市、镇居民定量粮标准为划分农业人口和非农业人口的户籍管理体制，按照居住地登记户口地原则，逐步实现以居住地划分城镇人口和农村人口，主要以职业划分农业人口和非农业人口，使户籍登记能够如实反映公民地居住和身份状况。在乡镇企业工作的农民，可将户口迁入企业，由所在企业统一办理。另外，对于同一辖区的居民，可以对其内部转移不加限制。在就业政策上，要打破二元制度，降低进城农民的就业门槛，创造平等的就业机会。适当调整户口迁移政策，凡在小城镇有合法固定的住所，有稳定的生活来源和就业条件的农村居民，可以申请在小城镇落户。鼓励家庭移民，家庭中如已有人在城镇落户定居，可以允许其直系亲属入镇落户。

6.3.2 农村土地制度的创新

在城乡统一的社会保障制度不完善的现状条件下，土地不仅是农民的生产要素，也是保障之本，土地对农民的保障功能甚至强过生产功能。随着城镇化进程的加快和城市规模的扩大，必然要占用大量土地，必须重视失地农民合法利益的保障。对于公益性土地，政府可以采取征用的方式，并且给农民必要补偿；对于经营性土地，政府应采用征购的方式，提高补偿标准。在社区服务和社会保障制度改革取得进展的基础上，改革农村土地流转制度，努力探索失地农民多样式的安置方式，促使进城农民彻底割断对土地

的依赖关系，从根本上解除其后顾之忧。政策的取向是采取多种样式，鼓励进城落户的农民将其承包的责任田，有偿转让给村集体或其它从事农业经营的农民，宅基地则可以通过出让或是进行置换等方式加以解决。此外，积极探索土地流转方法，限制征地范围，有条件的城镇可尝试集体土地流转。

6.3.3 社会保障制度的创新

过去农民是想“进城而进不了城”，现在随着城镇化进程的加快，为大量农村剩余劳动力的进城创造了条件，但目前的情况是农民“能进城但不敢进城”。土地是农民的生存之本，而土地是不能流动的生产要素，农民不能将其搬进城里。如果没有相应的社会保障制度替代土地的保障功能，农民就不可能从根本上离开土地，减少农业人口就会成为一句空话。如果没有社会保障制度作依托，仅仅靠简单地由农民身份转为市民身份，那么城镇化将成为“泡沫”繁荣。必须健全社会保障制度，积极探索农民医疗保障制度和养老保险制度的创新，以解决新城镇人口的后顾之忧，巩固城镇化成果。

6.4 采取有效措施，提高农村劳动力的素质和技能

江津市农村人口总体素质低，普遍缺乏非农就业竞争力。要加快农村人口向城镇转移，关键是要提高农村人口的发展能力和非农就业的能力。根据人口统计资料，江津市农村人口中 0—30 岁的人口占总人口的 38.55%（见图 8），如果他们中的大部分能顺利转移到城镇，江津市实现城镇化战略目标就有了根本保证。

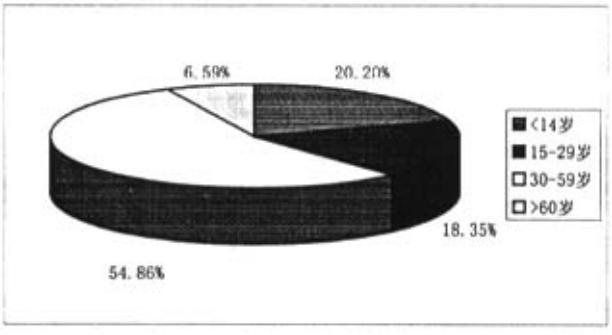


图 8　2002 年江津市人口年龄结构图

因此，大力发展农村教育，是江津市实施城镇化战略的长远大计，根本大计。当务之急是在巩固“普九”的基础上大力发展农村高中教育和职业教育，积极探索城镇化进程中的“教育移民”之路。江津市是农民工输出大市，务工收入是农村重要的收入来源，农

民进城务工是农民从农村向城市转移的重要过渡。就近转移或外出务工经商的农民有 20——30 余万人，通过邮局和农村信用合作社转回江津的个人存款总额达数十亿元，这一收入甚至大大超出政府的财政收入，成为江津市居民消费的重要来源以及城镇经济的支柱之一。江津农民人均纯收入中，有 38.2%是务工收入。很多农民出去时是只知道种地的农民，回来时是掌握了建筑、电工、机械、缝纫、种养等技术的人才，输出了劳动力，带回来了生产力。因此应十分重视发展农村富裕劳动力的转岗就业培训，变农民工的盲目流动为有序输出。积极探索以扩大"就业移民"促进农村城市化的道路。

政府必须认识到提高农民的自身技能是最终解决就业问题的出发点，所以一定要舍得花资金建立培训体系。沿用城市劳动力传统正规的培训方法培训农民，不一定会收到好的效果，可以考虑运用灵活的培训方法，不拘泥于地点、时间和形式，完全以农民的需要为出发点，使培训与就业活动紧密联系，做到有的放矢。要根据市场和企业的需求，按照不同行业、不同工种对从业人员基本技能的要求，安排培训内容，实行定向培训，提高培训的针对性和适用性。要调动社会各方面参与农民职业技能培训的积极性，鼓励各类教育培训机构、用人单位开展对农民的职业技能培训。各级财政都要安排专门用于农民职业技能培训的资金。为提高培训资金的使用效率和培训效果，应由农民自主选择培训机构、培训内容和培训时间，政府对接受培训的农民给予一定的补贴和资助。要防止和纠正各种强制农民参加有偿培训和职业资格鉴定的错误做法培训种类包括：创业培训，主要针对愿意自主创业的农民；补充技术培训，这是针对那些要进入新的、不熟悉的劳动岗位的农民；提高技能培训，有时当收益人开办了一向经营之后发现自己原有的知识和技能不能满足所开张的生产经营活动，需要进一步提高技能。总之，通过各种培训，全面提高迁移农民的素质，使之逐步树立竞争意识，以适应自身创业及其它形式就业的需要。如果在资金上政府有一定困难，也可以采取农民集资或原乡集体经济赞助等形式。针对我国制造业、服务业存在的技术工人严重不足的现象，大力发展中等职业技术教育应该迅速把中等职业教育的发展重点转移到农村地区，特别是放到农村的青年农民身上，配合助学贷款与个人信用系统，大规模提高准备进城的农村青年的文化素质和技术操作能力，这是提高江津市整体劳动力素质的有利措施。

江津市素以善待农民工闻名，江津市将继续加强政府在民工进城或外出务工的政策优惠和资金投入，开发建立 10 个副省级城市以上的新的劳务输出基地。同时，正在积极完善信息网络，让农民在自己家门口就能看到全国的用工信息。在这一点，江津市为全国农民工转岗就业提供了成功的经验。

6.5 城乡统筹，实现经济发展与自然环境保护可持续发展

随着城镇化进程的加快和城市规模的扩张，必然将占用大量土地。江津市人多地少的问题比较突出，人均耕地面积仅 0.22 公顷，低于重庆市平均水平。如何解决在有限土地的情况下，既能实现城市规模扩张和城市可持续发展，又能保证耕地动态平衡，就成为江津市政府必须面对的重要问题。在实施城镇化进程中，必须防止借城镇化推进之际盲目扩大城市规模，乱占耕地，无序建设各类开发区、工业区；防止以提高城市品位、美化城市环境为由，脱离现实，一哄而起，乱刮兴建广场风，造成城市土地的浪费。必须统筹规划，落实重点项目，开发重点主要放在公益性土地的开发上，对于经营性土地主要依靠挖掘现有潜力，对于耕地动态平衡的实现，主要依靠农村居民点的整理。农村居民点整理是一项复杂的系统工程，在实际工作中，要根据江津市经济、自然和社会条件，针对农村居民点整理中存在的问题，采取多种措施：一是强化规划的控制作用。农村居民点整理要和村庄建设规划相结合，合理布局村庄内部的各项用地，严格控制村庄外延，切实保护耕地。二是根据实际，缩并部分村庄。根据城镇体系规划，建设中心村，对经济条件差、自然条件恶劣的重点贫困村，积极结合空心村改造，实现村庄缩并和迁村并点。三是对人均用地面积严重超标的村庄，严格禁止其外延扩展。凡是人均用地面积高于国家要求的村庄，新的宅基地一律不予审批。四是引导村镇建设向多层化和小区化方向发展。时值江津市快速发展的时期，农民住宅正由平房向多层楼房过渡，应结合这一有利时机，改善农村居住条件，节约用地。

6.6 以城镇经营为突破口，加大资金筹措力度，拓宽融资渠道

政府部门应根据市场经济发展的要求，建设服务型政府，依法行政，大力整顿和规范市场经济秩序，进行规范的管理和服务，努力创造优良的发展环境。运用市场经济手段，把城镇作为资产来经营，保证政府对土地一级市场的直接控制，盘活城市存量资产，用活增量资产，激活无形资产，逐步完善投资多元化、运作市场化、服务社会化、经营企业化。为城镇规划、建设、管理筹集资金，走一条以城建城、以城兴城的城镇建设市场化之路。

加快建立以政府为导向、社会法人和个人为立体的城市建设投融资机制，逐步形成城镇建设投资多元化格局，缓解和克服城镇建设的资金制约。通过资本市场、通过存量资产置换、采用多种筹资方式，尽快筹集到项目需要的资金。可以采取财政支持、银行

贷款、公司投资、民间投资相结合的方式进行。具体而言，可以采用以下八种方式：第一，财政渠道。充分利用西部大开发、江津市建设国内大城市、重庆主城区“退二进三”的有利发展机遇，在江津市政府投资的基础上，争取重庆市政府的投资，有条件的还可以争取中央政府的资金支持，加强基础设施建设，确保固定资产的投入。第二，银行贷款。长期以来，国家商业银行、地方股份制银行是巨大资金的重要来源，随着加入 WTO，外资银行也将加入信贷行业，这将是融资的重要渠道。2002 年，江津市金融机构存款余额和贷款余额分别为 75.16 亿元和 40.28 亿元，存贷差达 35 亿元，且贷款外流明显，要利用重点项目和优良资产为载体，将其转化为江津经济建设的资金投入。第三，公司投资。重庆已有多家投资性公司，这些公司的资本金都在 10 亿元以上，如在产权明晰的基础上，再注入一部分优良资产，将极大增强其融资能力。第四，资本市场融资。包括新股发行、上市公司增资配股和增发新股、上市公司资产经营等方法筹集资金。第五，土地批租和转让。国土资源在土地批租市场流动，实现土地升值；同时，房地产的抵押和按揭也是一种资金来源。第五，基础设施 BOT、ABS 运作。大胆采用基础设施融资，借鉴国际上通用的 BOT、ABS 等融资方式。按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，大力吸引国内外投资。第六，引进外资。充分利用工业园区建设，加强招商引资项目的储备、策划、包装和推介工作，对进入园区的各类企业实体实行从税收征管、土地使用、金融信贷、信息和行政服务等全方位的优惠政策，多渠道、多形式的引进外资。第七，利用专营权筹资。包括公交营运专线、通信、水、电、气的专营权以及按经济规律和国际惯例，有限额控制的公司牌号出让，只要合理把握，都能够成为资金来源。

7 结论与讨论

论文从江津市基本市情出发，回顾了江津市城镇化历史进程，提出了与经济发展相适应的城镇人口统计方法（即用非农业人口乘以一定系数来确定城镇人口）；同时，从城镇人口构成和人口素质、城镇经济发展水平、城镇生产经济构成、城镇基础设施水平、城镇社会服务水平、城镇环境质量等几个方面构建了衡量城镇化综合水平的量化指标体系，对江津市城镇化水平进行了比较准确的判断；比较系统地分析了城镇化动力机制，认为经济发展、农业产业化和现代化、新型工业化、第三产业发展是城镇化的核心动力；认为必须在提高城镇化水平的同时，在提高城镇化质量和内涵方面下工夫；提出了坚持走农村城镇化道路，适度集中、合理布局、以点带面、点线结合，中心城市、小城市和小城镇建设并举，构建较为完善的网络化城镇体系，形成“一心多极网络式”的城市发展

新格局；同时，在城镇化对策措施上也有一些新的观点。虽然如此，论文仍有一些问题还有待进一步探索和完善。这些问题主要体现在以下几个方面：

第一，学术界对城镇人口统计方法至今仍未达成共识，论文提出以非农业人口为基础乘以一定系数从而得出城镇人口的方法，这种方法的应用广泛性有待进一步研究。

第二，衡量城镇化综合水平的指标体系应该在以下几个方面加以完善：（1）指标的选取。在数据充分的情况下，可以选取更全面的指标作为影响城市化水平的因素。（2）权重的确定。可以通过专家打分的办法，得到较为客观、合理的各个指标的权重。（3）理想值的确定。本文有几项指标参照发达国家的数据确定理想值，考虑到国情的差异，最好根据我国的实际情况确定长期的目标值，并将其作为理想值。

第三，从宏观上提出了城镇体系构想，但对主中心、次级中心、中心镇以及一般镇的具体规模、布局、交通组织、产业结构选择等方面没有深入分析。

第四，在对策措施中的体制创新部分，有些提法可操作性有待进一步研究。

参考文献

[1] 江华.浙江省城市化进程评估及推进途径研究：[硕士学位论文][D].杭州：浙江大学，2001.5.

[2] 吴友仁.中国社会主义城市化道路[J].城市规划，1979.

[3] 周一星.关于我国城镇化的几个问题[J].经济地理，1984（2）：116-122.

[4] 许学强.珠江三角洲的发展与城市化[M].广州：中山大学出版社，1988.

[5] 周一星.人文地理研究能为制订国家政策作贡献—以城市发展方针研究为例[J].人文地理，2001（1）：371-382.

[6] 周一星.淡化现行的城市发展方针[J].城市规划 1998，（6）.

[7] 沈道齐，崔功豪.中国城市地理学发展动态[J].地理学报，1990（6）：163-168.

[8] 周一星.城市化与国民生产总值关系的规律性探讨[J].人口与经济，1982（1）：28-33.

[9] 许学强，胡华颖.对外开放加速珠江三角洲市镇发展[J].地理学报，1988（3）：201-211.

[10] 辜祖胜.二元城镇化战略与对策[J].人口研究，1991（5）.

[11] 周一星，梦延春.沈阳的郊区化—兼论中西方郊区化的比较[J]. 地理学报，1997（4）：289-299.

[12] 谢文蕙，邓卫.城市经济学[M].北京：清华大学出版社，1996.28.

[13] 崔功豪，马润潮.中国自上而下城市化的发展及其机制[J]，1998（2）.

[14] 汤茂林，姚士谋.江苏省城市化进程与现状特征研究[J].经济地理，1999（4）：117-123.

[15] 张善余.人口地理学概论[M].上海：华东师范大学出版社，1999.334.

[16] 张耕田. 关于建立城市化水平指标体系的探讨[J]. 城市问题，1998（1）.

[17] 黄明星.重庆市的城市化及其经济成本分析：[硕士学位论文] [D]. 重庆：西南师范大学，2002.5.

[18] 赵永革.就业压力下推进城镇化的产业结构战略选择[J].城市规划，2003（6）：11-18.

[19] 顾朝林.新时期中国城市化与城市发展政策的思考[J].城市发展研究，1999（5）.

[20] 林坚.充分认识小城镇建设在我省城市化进程中的战略地位[M].杭州：浙江人民出版社，1999.3-4.

[21] Christpher J.Cool. Rural-Urban Migration Rates and Development: A Quantitative Notes. Review of Urban & regional Devlopment Studies,1999,Vol.11(1): 63-75.

[22] Perkins, D.H, Yusuf, S: Rural Development in China, Hohns Hopkins University Press, 1984.

[23] Long, Larry. Migration and Residential Mobility in the United States, New York Press, 1998.

[24] Thomas, Brinley. Migration and Economic Growth, Cambridge University Press,1973.

[25] Otsuka. Rural Industrialization in East Asia, Mimeo, Tokyo Metropolitan University, 1996.

[26] Edwared Y.Lin. Contemporary Urban Land Problems and Policy in the Republic of China. Land Economics Annual Publication. 1992（5）.

[27] 张明举，黄捷.重点发展大中城市是当前我国城市化的必由之路[J].国土经济，2002（5）：14-16.

[28] 张明举，耿黎.市场化与农村城市化[J].国土经济，2002（3）：19-21.

[29] 中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策意见[Z].

[30] 中共重庆市委关于加快实施城镇化战略的决定[Z].

[31] 中共江津市委关于推进城镇化建设大城市的决定[Z].

[32] 江津市国民经济和社会发展“十五”计划[Z].

[33] 重庆市统计局，重庆统计年鉴[Z].中国统计出版社，2003.

[34] 江津市统计局，江津统计年鉴[Z]. 2003.

[35] 许学强，薛凤旋，阎小培.中国乡村——城市转型与协调发展[M].北京：科学出版社，1998.

[36] 刘科伟，胡浩.中国“复式”二元结构下西部城市化发展问题探讨[J].经济地理，2002（3）：317-321.

[37] 赵苑达.城市化与区域经济协调发展[M].北京：中国社会科学出版社，2003.

[38] 钱纳里.发展的形式 1950-1970[M].北京：经济科学出版社，1988.

[39] 许学强，周素红.20 世纪 80 年代以来我国城市地理学研究的回顾与展望[J]. 经济地理，2003（4）：433-440.

[40] 吴敬琏.农村剩余劳动力转移与“三农”问题[J].宏观经济研究，2002（6）：6-9.

[41] 宁越敏.新城市化进程——90 年代中国城市化动力机制和特点探讨[J].地理学报，1998（5）.

[42] 曾菊新.城乡网络化结构的新模式[M].北京：科学出版社，2001.37-38.

[43] 王兴中.中国城市社会空间结构研究[M].北京：北京出版社，2000.51-53.

[44] 薛凤旋，杨春.发展中国家城市化的新动力——珠江三角洲个案研究[J].地理学报，1997（3）.

[45] 许学强，薛凤旋，阎小培.中国乡村——城市转型与协调发展[M].北京：科学出版社，1998.

[46] 魏清泉.区域规划原理和方法[M].广州：中山大学出版社，1994.

[47] 李小健.经济地理学[M].北京，高等教育出版社，1999.

[48] 谢扬.中国城镇化战略发展研究[J].城市规划，2003（2）：35-41.

[49] 杨秀珠.浙江省城市化工作的基本思路[J].城市规划，2000（1）：20-25.

[50] 顾朝林.城市化的国际研究[J].城市规划，2003（6）：19-24.

[51] 王小鲁.城市化与经济发展[J].经济社会体制比较，2002（1）：23-32.

[52] 宁越敏.新城市化进程——90 年代中国城市化动力机制和特点探讨[J].地理学报，1998（5）.

后 记

研究生三年，弹指一挥间。其中充满了成长的烦恼与困惑，也品尝了思想逐步走向成熟的喜悦。这篇学位论文既是我三年硕士研究生学习的总结，也是我敬爱的恩师张明举先生悉心指导的成果。三年前，张老师不嫌我资质愚钝，慨然收我于门下，以其严谨的治学态度、渊博的知识、谦逊豁达的为人风范、独特的人格魅力影响和教化着我，使我终身受益。同时，感谢师母对学生的关怀和理解。师恩重如山，永铭心际！

在此，还要特别感谢李素伟老师、邹国华老师、粟辉老师、冯沈平老师、孙凡老师、杨庆媛老师和易遵尧老师对我的关心与帮助。李素伟老师是我尊敬的长辈和值得信赖的兄长，在我迷茫的时候给我指明了奋斗方向；邹国华老师在学习、工作、生活上给了我无尽的关怀，使我更加坚强；粟辉老师作为我的大学辅导员，引导我在象牙塔内健康成长；冯沈平老师和孙凡老师坦诚热情，帮助我战胜困难，走出迷惑；杨庆媛老师和易遵尧老师给我学习和生活上无微不至的关怀，为我增添了奋斗的勇气和胆魄。

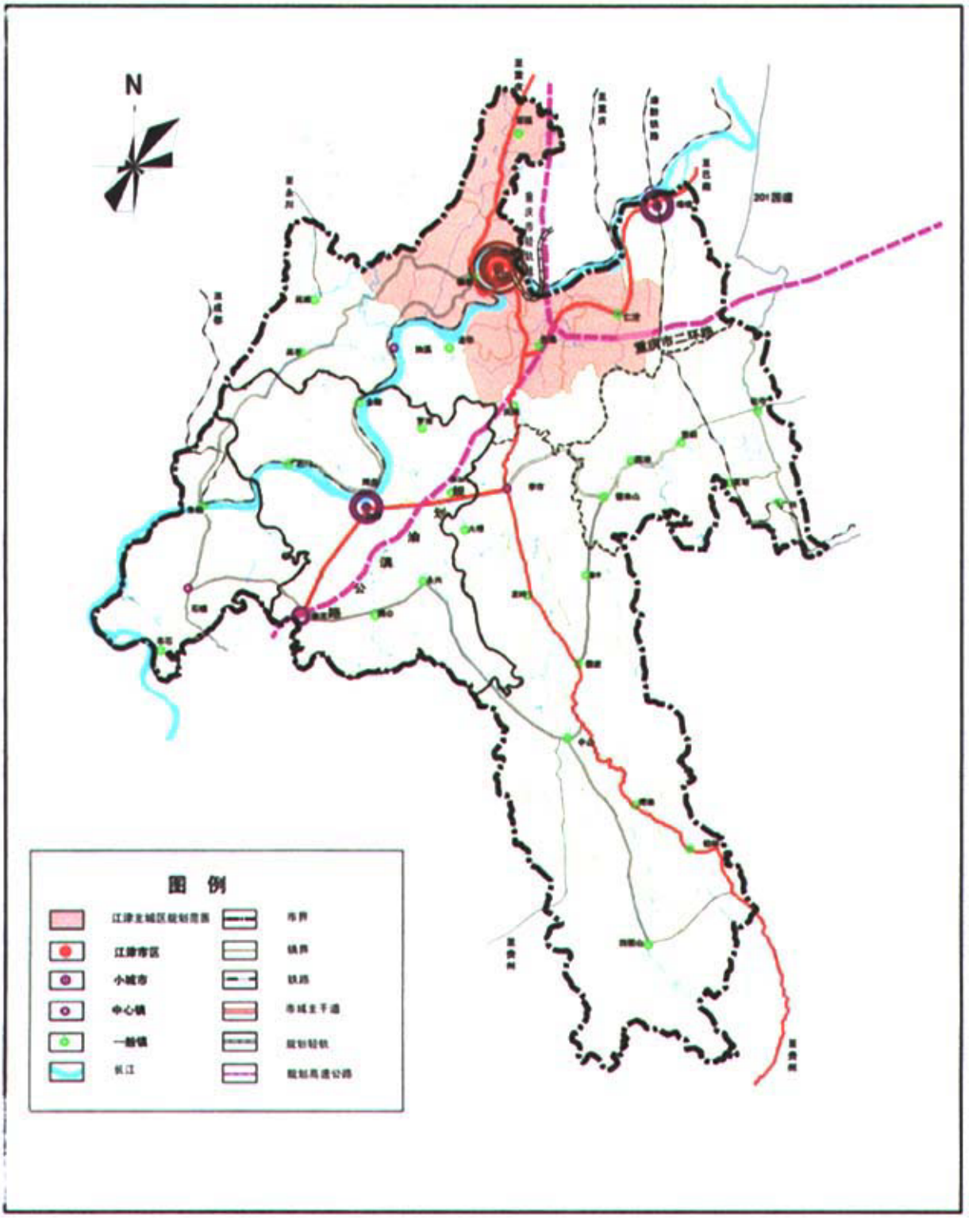
我想我是幸运的，有太多的老师给予了我无尽的帮助和关怀。衷心感谢陈年老师、尹启后老师、邱道持老师、杨盛元老师、杨兴礼老师、张美华老师在论文开题和写作过程中的无私帮助。感谢王建力老师、谢世友老师、谭净老师、刁承泰老师、刘宗群老师、何劲耘老师、王力老师、刘敏老师、廖和平老师、杨晓霞老师、邹小红老师、张小兰老师、李少平老师、王兰老师、钟玉锋老师在学习、生活和工作中给予的关心和照顾。

衷心感谢李红老师、涂建军老师、刘彬师兄、孙钰霞师姐以及其他师兄师姐的关心和帮助；衷心感谢耿黎、欧阳东、陈俐谋等挚友陪同我共同成长与进步；衷心感谢师弟师妹们的大力支持。

父母双亲为我能安心求学任劳任怨、含辛茹苦，也因我远在他乡而日夜思念、牵肠挂肚。还有其他长期关爱我的亲人与朋友，在我迷茫时，给了我莫大的关心与支持，使我得以坚强地面对人生。此外，还要感谢女友对我一如既往的鼓励与支持。在此，我要对他们衷心地说一声：谢谢！

七年的重庆生活是难忘的。难忘西师春季的姹紫嫣红，难忘缙云夏季的郁郁葱葱，难忘蜀天秋季的万里晴空，难忘嘉陵冬季的烟雨蒙蒙，更难忘那巴蜀人热情豪迈的坦荡心胸……正当我迷恋于这令人流连忘返的人生小站的时候，忽然一个浑厚的声音在远处向我呼唤：该上车了，你的目标在下一站！

于是，我奉上了这张车票……


N
重庆市二环路
图 例
江津主城区规划范围
江津市区
小城市
中心镇
一般镇
长江
市界
镇界
铁路
市域主干道
规划轻轨
规划高速公路