

陕西省县域经济发展研究

——以陕西蒲城县为例

学 科：区域经济学

研究生签字：孙淑敏

指导教师签字：



摘 要

陕西是中华民族的发祥地之一，曾经是全国的经济、政治、文化中心，拥有丰富的科技、教育、旅游资源。改革开放后，其它省市特别是沿海省市的经济获得了飞速发展，但陕西经济的发展却比较缓慢，其中县域经济发展滞缓是重要因素。加快陕西县域经济发展是解决“三农问题”的必然选择，它不仅有利于促进城乡的协调一体化发展，也是全面建设小康社会的必经之路，还是扩大内需应对全球经济危机的基本途径。

本文运用了经济学中的比较优势理论、平衡发展理论以及区域分工理论等作为理论指导，归纳了县域经济的内涵及目前县域经济发展的基本模式，应用理论分析与实际调查结合的分析方法，分析了陕西省发展的实际情况，并对其县域经济发展中存在的问题作进一步探讨，提出了陕西省县域经济发展模式的理论依据及发展壮大县域经济的基本见解和对策。论文认为县域经济发展应以全面建设小康社会为总目标，以增加农民收入为核心，以县域经济结构调整为主线，以强化农业产业化经营、推进农村城镇化进程为重点，实现县域经济的市场化、民营化和城镇化，全面提升县域经济的整体实力和竞争力。

论文以陕西第一大县——蒲城县的相关数据为例进行了实证分析。

关键词：县域经济；发展模式；蒲城县；经济结构

The Economy Development Research on County Area of Shaanxi Province

—With PuCheng County in As an Example

Discipline: Regional Economics

Student Signature: SUN Shuwen

Supervisor Signature: Songyuanliang

Abstract

With the abundant scientific, educational, and tourism resources, Shaanxi, one of the birthplaces of Chinese nation, used to be the centre of national economy, politics and culture. However, after the reform and open the door, other city, especially coastal city has been developing very quickly, but Shaanxi province has been quite slow in economic development. It is a necessary choice to enhance the development of the counties in Shaanxi province in order to address the problems facing China's agriculture. This is not only helpful to coordinate the development of countryside and cities, but also a key way to construct a well-off society. What's more, it is a basic way to expand domestic demand and face the global economic crisis.

In this essay, on the basis of Comparative Advantage Theory, Development Balance Theory, and the theory of Areal Division of Labour, by using the analyzing method of combining the theories and the examples, the author analyzes the real development condition of Shaanxi province and does a further research on the problems which exist in the course of economic development in counties. At last, the author puts forward her idea about the specific solutions to the economic development model in the counties of Shaanxi province. The total goal taking building the well-to-do society in an all-round way as land economic development of county, regarding increasing peasant's income as the core, take land economic structure management, advancing the countryside cities and towns to turn process into the focal point, realizing the economic marketization, privatization, urbanization of county land, promoting the whole strength and competitiveness of land economy in the county in an all-round way.

The analysis of this essay is based on the related data from Pu Cheng County, the biggest one in Shaanxi province.

Key Words: county area economy; developmental pattern; PuCheng county; economic structure

学位论文知识产权声明

本人完全了解西安工业大学有关保护知识产权的规定，即：研究生在校攻读学位期间学位论文工作的知识产权属于西安工业大学。本人保证毕业离校后，使用学位论文工作成果或用学位论文工作成果发表论文时署名单位仍然为西安工业大学。学校有权保留送(提)交的学位论文，并对学位论文进行二次文献加工供其它读者查阅和借阅；学校可以在网络上公布学位论文的全部或部分内容，可以采用影印、缩印或其它复制手段保存学位论文。（保密的学位论文在解密后应遵守此规定）

学位论文作者签名：孙淑红

指导教师签名：



日期：

2009.5.10

学位论文独创性声明

秉承学校严谨的学风与优良的科学道德,本人声明所呈交的学位论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知,除了文中特别加以标注和致谢的地方外,学位论文中不包含其它人已经发表或撰写过的成果,不包含本人已申请学位或他人已申请学位或其它用途使用过的成果。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了致谢。

学位论文与资料若有不实之处,本人承担一切相关责任。

学位论文作者签名: 孙淑敏

指导教师签名:



日期: 2009.5.10

1 绪 论

1.1 研究的背景

1.1.1 县域经济研究的政策背景

自党的十六大第一次明确提出“壮大县域经济”后，全国人大十届一次会议、党的十六届三中全会、全国农村工作会议、全国人大十届二次会议、中央一号文件都对县域经济进行了表述，并将县域经济与发展农产品加工业，发展小城镇、扩大就业、增加农民收入、全面建设小康社会等工作结合起来，丰富了县域经济的内涵。可以说，县域经济的发展迎来了大好时机，这极大地表明了党中央、国务院对县域发展的高度重视和密切关注，同时，也说明了县域经济的发展壮大，对解决“三农”问题，全面建设小康社会的重要性、紧迫性。壮大县域经济在我们全面建设小康社会的历史进程中被广泛关注。

1.1.2 县域经济研究的理论背景

随着改革开放的发展，我国的经济持续稳定的增长，县域经济的发展发挥了积极的推动作用。同时，随着国民经济的迅速增长，城乡差距逐渐拉大，尤其是我国东、西区域城乡二元结构日趋明显，农民收入增长相对趋缓。因此，加强对县域经济及其产业结构调整的研究，不仅是摆在各级党委、政府面前的一项重大而紧迫的任务，也是经济学界特别是区域经济学界义不容辞的责任。

1.1.3 县域经济研究的现实背景

我国县域经济长期以来，以传统的二元经济结构为主，工业化水平很低，传统农业尚未得到完整的改造。传统农业与现代工业并存是我国县域经济的一大特征，要实现从二元结构向一元结构的转变，只有当传统农业与现代工业融为一体，前者被后者全面改造时，传统的二元经济结构才会被打破^[1]。改革开放以来，我国的县域经济受体制改革和市场需求的推动，有了较为长足的进展，但由于对外开放度不够，以及长时间的城乡隔离体制，现代信息、现代技术和现代工业对农业的改造还十分有限，加之受每户均耕地规模过小的制约，县域经济的农业还是小商品生产型农业或微型农业，与发达国家专业化社会化的大规模商品农业不可同日而语。传统农业与现代工业的位置至今未发生互换，“先进”的工业还要依靠“落后”的农业来支撑。

据美国经济学家库茨涅兹的研究结果一个国家进入工业化中期以后，只有工业从抽取农业转向反哺农业，才能避免农业的持续停滞乃至反过来拖工业化后腿^[2]。但我国的县域经济，即使在全国全面走向国际市场的条件下，由于现代工业迟迟不能解困，县域经济就不能享受工业反哺农业的正常待遇。这意味着我国至今存在传统农业和现代工业的差距。

尽管如此,但由于中央政府和地方政府财权和事权的不对称,使得国民收入向城市倾斜,县乡财力有限,无力投资,这种状况若再持续下去,势必给农民群众的生产、生活造成很大影响。

1.2 县域经济研究的意义

1.2.1 研究的理论意义

第一,对于深入研究陕西县域经济发展规律和模式具有重要的理论意义。虽然目前中国县域经济的差异性很大,但县域有着共同的组织结构和体制环境,在发展战略、产业组织和经济管理上也有共同的思路可以认识和借鉴。因此,论文针对当前陕西县域经济发展模式的研究,对于深化研究中国县域经济发展的经验和规律具有重要的理论意义。

第二,在理论上为壮大县域经济的发展起到推动指导作用。现有的产业结构研究大多从国家或省经济带的角度进行论述,而忽略了县域这个中观层次,忽略了县域作为宏观与微观的结合部在产业结构调整上所具有的统筹、协调、组织和服务功能,因而对县域经济结构调整的针对性不强。

第三,近年来,许多学者围绕县域经济发展问题作了一些尝试,但对陕西县域经济发展方面的理论研究,尚未取得重大进展与实质性突破。陕西县域经济中出现的诸多问题,还缺乏比较坚实的理论指导。因此,借鉴国内外县域经济的研究成果,从理论上全面系统地研究陕西县域经济的一系列问题,并在此基础上对蒲城县县域经济发展提出合理性建议,这种研究对于促进蒲城县域经济持续快速发展具有重大的指导意义。

第四,进行县域经济研究是市场经济发展的要求。在市场经济条件下,县域经济的发展会受到诸多因素的影响,只有制定明确的目标和战略,才能够在激烈的市场竞争中排除风险,促进县域经济发展。

1.2.2 研究的现实意义

第一,可以根据各地的经济发展条件,因地制宜发展县域经济,对当地经济社会的发展有现实的指导作用,对整个国民经济的发展也有促进作用。目前,全国县级行政单位都存在着发展的问题,而面临的市场、资金、资源等又是有限的,特别是随着国际和国内两个市场的整合,县与县之间的经济竞争必然会加剧,这就要求各个县必须要制定相应的发展战略,确定适合自身发展特点的竞争战略。

第二,能够为“三农”事业的发展提供良好的研究背景,有利于“三农”问题的解决。“三农”问题几乎都集中在县域范围内,在县域经济发展壮大后可通过工业反哺农业、城市支持农村等方式,促进粮食增产、农业增效、农民增收、农村稳定。

第三,研究县域经济的发展可以为全国各县市提供一个动态的参照坐标,为各县的经济发展提供依据,对其它县发展壮大县域经济具有十分重要的借鉴意义。县域经济的腾飞标志着整个国民经济的繁荣,县域经济能否彻底摆脱贫困与落后的状况,决定了整个国民

经济的发展水平和富裕程度。发展县域经济将是促进国民经济发展永恒的主题。

1.3 研究的思路与方法

论文框架如下图 1.1 所示：

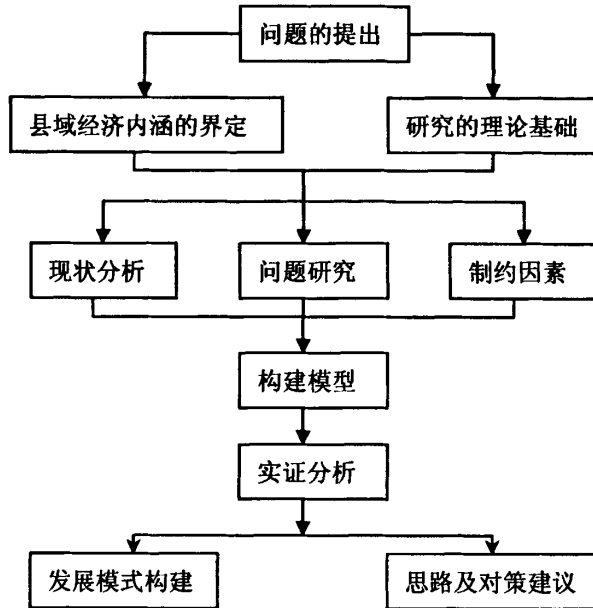


图 1.1 论文框架图

图中反映了本论文的研究思路与整体内容,可以看出,文章先对县域经济的研究背景、研究意义及目标进行了阐述,并提出了研究思路与方法,随后分别对国内外区域和县域经济的研究现状和对县域经济的内涵作了文献综述,接着分析了陕西省县域经济的特点,考察了目前区域经济的发展模式,根据县域经济中发展的现状,深入分析了其发展中存在的问题和制约因素。然后以陕西蒲城县为例,通过数据模型分析,以及对经济数据的预处理与检测,提出蒲城县县域经济发展的对策。

在综合以上相关理论的基础上,论文采用的研究方法包括:

第一,实地调研与文献查询相结合。

在充分利用统计资料、图书馆和网络等高科技信息查询、收集技术的基础上,对我国县域经济发展进行历史回顾,以把握结构调整的发展脉络,调查蒲城县生产情况,分析影响其经济发展的主要因素,进行分类、归纳、总结,在此基础上,研究提出相应的对策。

第二,实证分析与规范分析相结合。

只有通过对县域经济发展的大量客观现象和历史资料的实证分析,揭示其问题的本质,并提出针对性的解决方案,才能提出科学的价值判断和经济目标。

第三，定量分析与定性分析相结合。

在占有大量的数据、文字资料的前提下，综合运用区域经济学、宏观经济学、微观经济学、计量经济学、产业经济学等相关理论和方法对我国县经济进行定量与定性分析，并在此基础上提出产业结构调整的对策与建议。

1.4 研究的目的

首先，通过对县域经济实践的总结与反思，研究适合个体县域经济发展的正确道路和个别化模式，实现理论来源于实践，又反过来指导实践的目的。其次，力图在总结蒲城县域经济发展经验，探寻其县域经济发展的基本规律，并提出相应的对策建议。

2 县域经济发展的相关理论综述

2.1 县域经济相关概念的界定

2.1.1 县域经济的涵义

县域经济是以县级行政区划为地理空间，以市场为导向，以县级政权为重要推动，优化配置资源，具有地域特色和功能完备的区域经济。县域经济是中国经济相对独立的具有综合性和区域性的基本单元，是国民经济中十分重要的一个层次，它处于宏观经济之“尾”，微观经济之“首”，中观经济之“实”，是区域经济最基层的环节。

我国的县制萌芽于西周，产生于春秋时代。当时，县与郡同级，县一般设在经济发达、人口较多的地区，郡则设在周边较为落后的地区，特点是地广人稀，侧重于军事管理。战国中后期，由于军队的拓展与开发，人口逐渐增多，生产力水平的提高，又在郡内设立若干县，从而逐渐完成了郡统县的地方行政格局。在全国真正建立郡县制是秦统一六国后，将全国分为三十六郡，后又增至四十八郡。纵观始末，不难发现，自秦始皇推行郡县制以来，无论其它行政区的名称地位如何变化，县制始终保持不变，而且大部分行政区划和边界基本上得以保存下来。

县域经济的涵义有以下几点：

第一，县域经济属于区域经济范畴。县域经济是一种行政区划型区域经济，是以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济。但是，区域经济学的不少理论、方法在运用时需要结合我国县域经济的具体情况，有关县域经济的发展规律还需要我们努力探索。

第二，县域经济具有一个特定的地理空间，是以县级行政区划为地理空间，区域界线明确。县域经济具有地域特色，这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定资源相关联。县域经济有一个县级政权作为市场的重要推动，有一个县级财政，因此，县域经济有一定的相对独立性，并有一定的能动性。

第三，县域经济是以市场为导向。县域经济不是封闭的“诸侯经济”，具有开放性。县域经济虽然是在县级行政区划上形成的，但它又不同于县级行政区划，随着市场经济的发展，县域经济要突破县级行政区划的约束，在更大的区域内进行资源配置，获取竞争优势，还要接受国家宏观经济政策的指导。

第四，县域经济是国民经济的基本单元。县域经济是功能完备的综合性经济体系，县域经济活动涉及到生产、流通、消费、分配各环节，一、二、三产业各部门。

第五，县域经济是以农业和农村经济为主体，工业化、城镇化、现代化是县域经济的发展主题和方向。发展县域经济是解决“三农”问题的新的切入点，是全面推进小康建设的重要任务^[1]。

综合以上作者认为,县域经济是指在县域内,各种产业综合发展的一种区域经济形式。县域经济是县县市级行政区划范围内的经济的总和。县域经济是统筹城乡经济社会发展的基本单元,是国民经济的重要基础。既是城镇经济与农村经济的结合部,又是工业经济与农业经济的交汇点,也是宏观经济与微观经济的衔接点。

2.1.2 县域经济与区域经济的区别与联系

县域经济是一种行政区划型区域经济,严格地讲,它与传统意义上的区域经济既有联系又有区别。其联系性主要表现在它们都是指一定范围内的地表空间中的经济区域;其区别在于:区域经济更具有自然融合的经济的含义,界限比较模糊,往往是跨行政区的自然经济区,经济功能的发挥主要是通过经济发展的内在客观联系,而县域经济具有行政区域的含义,界限比较清楚,经济功能的发挥往往通过行政手段和政策功能作用,并且是在历史传承的基础上有序地展开^[1]。

区域经济是研究如何建立国家经济区域系统,并按照地域分工和合作原则来组织系统内各区域中第一、第二、第三产业的发展 and 布局,使之形成一个适应经济发展方向并最大限度发挥地区优势的产业结构,形成一个大、中、小企业相结合、聚集和分散相结合、以多层次城市为结点、由信息、服务等网络系统将整个区域联成的经济有机体。

县域经济是中国经中一种特殊的区域经济,是中国经济基础届次的行政区域经济和区域经济。行政区域经济是受行政区域政府经济职能直接影响而形成的相对独立运行的极化区域型经济。经济区域经济通常称为区域经济,它是受地域分工、自然资源分布、经济及增长极因素的一致性 or 相近性影响而形成的不同行政区域经济之间 or 同一行政区域经济内运行和发展一体化的同质区域性经济。在一定条件下,行政区划以经济区划为基础,因而行政区域经济与经济区域经济是可以重合的,行政区域经济通常具有不同于经济区域经济的运行特点和规律^[2]。不同的县受其所在县的历史、地理、文化和自然资源等因素的制约,使其经济不可能有相同的发展模式。但是县政府的及其经济调控职能对县域经济运行及其发展有直接影响力,使县域经济的行政区域属性得以显现。因此,县域经济从性质上讲,具有显著的行政区域性,或者说,县域经济不是经济区域经济,而是行政区域经济。

县作为我国纵向管理的一个基本层次,是城乡结合的纽带。县域经济作为国民经济大系统中的小系统,是国民经济的基本单位,县域经济是最具活力、最具潜力、独具魅力的区域经济。区域经济是按适应于经济发展的内在联系统一组织生产和交换的要求,以一定空间范围而存在的区域内国民经济综合体。区域经济的发展基本上不受行政区划限制,而是要求遵循客观经济规律促进要素的自由流动和优化组合,在一定区域范围内实现资源的合理配置。按照区域经济级别划分为地区经济、省域经济、县域经济等。

2.1.3 县域经济的基本特征

县域经济在其发展过程中,人们逐渐总结发现具有以下几个主要特征:农村性、地域

性、层次性、综合性、差异性、开放性。

第一，农村性。中国县域经济本质上属农村经济范畴，县域经济以农业为主体，县域中从事农业的劳动力约占农业产值约占社会总产值的。习惯上总是把“县”与农村和农业联系在一起，离开了农村和农业也就不称其为“县”。所以，农村性是我国县域经济的一个基本特征。

第二，地域性。县域在空间上具有一定地域范围及齐全的功能，并有一定的决策与调控权限，具有相对的独立性。县域的划分具有明显的历史、地理、自然、社会等因素的地域性。县域经济的社会再生产过程，包括生产、分配、交换和消费等各个环节的经济活动，主要是在这一特定区域内进行的，县域的经济管理权限也局限在这一范围内。

第三，层次性。是指一个县范围的全体经济的总和，本身包括县经济、乡镇经济、村经济和户经济四个层次。县域经济具有承上启下联结城乡的作用。既有老百姓经济，即就业与收入；也有政府经济，即财政收入和财政收支平衡。从这个意义上看，县域经济具有明显的层次性^[1]。

第四，综合性。综合性县域具有与国民经济相对应的各个产业领域和部门，县域经济门类动范围广，不仅包括工业、农业和建筑业，而且涉及财政、金融、文化、教育等仅有生产经营企业，还包括经济与社会管理机构，因此县域经济具有很强的综合

第五，差异性。由于自然、地理、历史和社会的原因，县域经济发展水平有很大差异，从而形成不同的发展等级和发展类型。2007年中国县域经济基本竞争力百强县（市）的平均规模是：人口 81.45 万人，地区生产总值 268.17 亿元，人均地区生产总值为 35960 元；；百强县（市）分别是全国县域平均规模的 1.86 倍、5.14 倍、6.29 倍^[3]。

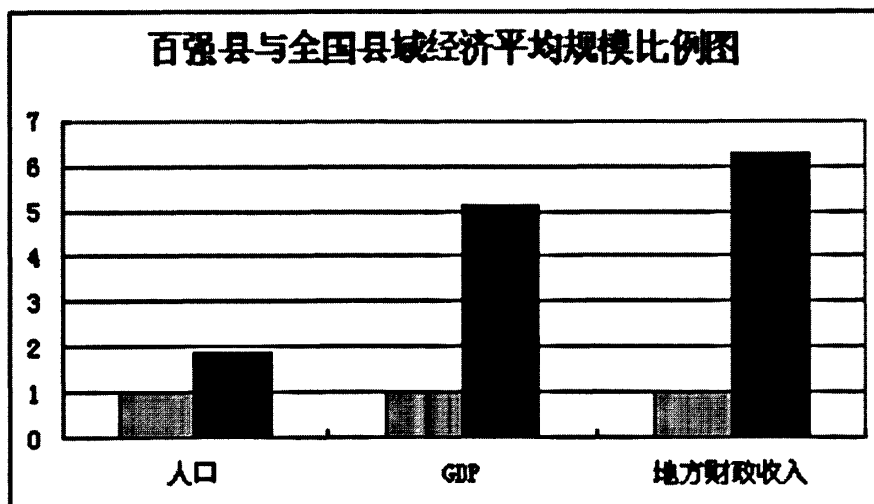


图 2.1 百强县与全国县域经济平均规模比例图

第六, 开放性。开放性是指在市场经济的条件下, 任何一个国家和地区的经济都不能完全封闭进行, 地区之间, 县域之间都会形成相互辐射, 相互联系, 相互依赖的格局, 这也是经济发展到一定程度的必然规律。改革开放以来, 我国沿海地区县域经济快速发展的实践充分证明, 越是尊重县域经济开放性的要求, 县域内各类资源的要素流动就快, 县域经济的发展速度就快。因此, 发展县域经济要特别注重“引进来”和“走出去”, 坚持宏观调节和微观搞活相统一, 把扩大对外开放的程度和提高开放的质量水平结合起来, 更好地利用国际国内市场、国际国内资源发展自己。

2.2 文献综述

2.2.1 国外区域经济研究的现状

县域经济是区域经济的特殊形态, 区域经济的理论是县域经济理论的渊源。区域经济学理论渊源可以追溯到 19 世纪初开始的区位理论, 经过德国经济学家韦伯、廖什和地理学家克里斯·泰勒尔的努力, 20 世纪 40 年代就形成了较为完整的区域经济理论体系。

第一, 美国经济学家纳克斯平衡发展理论。

平衡发展理论最早由美国经济学家纳克斯提出, 主张各地区、各产业应基本保持同步发展, 通过平衡部署生产力, 实现区域经济的平衡发展。该理论注重加大对落后地区、不发达产业的投资, 以使各地区、各产业平衡发展^[4]。

第二, 美国哈佛大学教授弗依的梯度推移理论。

梯度推移理论起源于美国哈佛大学教授弗依等人首创的“工业产生生命周期阶段论”, 主张产业和要素从高梯度到低梯度有序发展。该理论重视地区间经济发展水平和实力的差距, 较为发达地区属于高梯度地区、不发达地区属于低梯度地区^[5]。

第三, 法国经济学家的弗朗索瓦·佩鲁增长极理论。

增长极理论最早由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁提出, 主张政府干预, 集中投资, 重点建设^[6]。该理论是以区域经济发展不平衡的规律为出发点, 认为在区域经济发展过程中, 经济增长不会同时出现在所有地方, 总是首先在少数区位条件优越的点上不断成为经济增长中心, 通过发挥增长极的极化效应和扩散效应, 推动整个地区经济的发展。

第四, 李嘉图的区域比较优势理论。

比较优势理论应用于区域经济发展, 形成了区域比较优势理论, 这为县域经济发展战略定位奠定了理论基础。比较优势理论最早由亚当·斯密应用于国际贸易中的生产成本分析中, 也被总结为绝对比较优势理论或内生比较利益说。李嘉图发展了这一理论, 产生了相对比较优势理论, 并且由于其理论关注资源禀赋的配置状况, 因此又被称为外生比较利益说^[7]。此后的比较优势学说的发展主要是沿着斯密和李嘉图这两条相互联系又具有差异的思路进行。这一理论流派长期以来一直居于主流地位, 多应用于区域经济发展。

比较优势理论从系统科学的角度看是县域经济的定位理论, 它解决了一个子系统在大

系统中如何定位的问题。按照这一理论,每一子系统只有找到自己的特色并发挥了自己的这种比较优势,才能在大系统中找到自己生存和发展的合理性和可行性。我国的许多县特别是中西部的一些县,都可以说是发展弱势地区,所以比较优势理论已经在县域经济发展中被广泛运用。这种运用主要以发展特色经济的形式出现,利用本地区产业传统和资源优势,所谓“一县一特”、“一乡一业”、“一村一品”,都是强调“特色就是优势”。比较优势理论告诉我们,一个地区应该根据自己的资源和技术禀赋条件发展自己有比较优势的产业,生产自己有比较优势的产品,这样才能更好地促进本地区经济的发展。

2.2.2 国内区域经济的研究现状

在我国,区域经济学得到蓬勃发展。我国学者在借鉴当代西方现有的已发展较为完善的理论的同时,积极参与到国土规划、区域规划、经济区域的划分、资源开发等具体的实际工作中,不断地丰富了区域经济的理论与实践。

第一, 区域经济协调发展理论。

1996年,《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中提出要按照市场经济规律和经济内在联系及地理自然特点,各经济区重点发展适合本地条件的重点和优势产业,避免地区间产业结构趋同,促进区域经济在更高起点上向前发展。

第二, 非均衡协调发展理论。

魏后凯提出了非均衡协调发展的战略思想。他指出,由于我国各地区的自然条件、资源禀赋、社会经济特点和投资经营环境差异较大,我国不同地区发展同一产业或同一地区发展不同产业的投入产出效果不尽相同,为提高资源配置效率,国家必须集中有限资源采取重点开发的形式,并在资源分配和政策投入上对重点开发地区和重点产业倾斜^[8]。

第三, 平衡发展理论。

厉以宁在其主编的《区域发展新思路—中国社会发展不平衡对现代化进程的影响与对策》中对区域经济发展不平衡和平衡战略理论作了比较。他认为,平衡发展主要是指在产业发展方面区域间或区域内部各区域间基本保持同步与平衡发展^[9]。产业平衡发展理论强调产业间的关联互补作用,主张在区域间或区域内部平衡部署生产力,实现区域经济的平衡发展,即在区域间及其内部对各部门同时进行投资、以使工农业、轻重工业、三次产业及原料和加工业等各部门基本得到协调发展。他指出,这种发展理论的主观愿望是好的,但却忽略了一个基本事实,即对于大多数区域,特别是欠发达地区来说,不可能拥有推动所有产业和地区平衡发展的条件,如雄厚的资金,而且,少量资金的投放也不可能获得较好的经济效益。平衡发展理论只能在区域经济成长到一定阶段和发展水平或者在一些范围很小的区域才有可能实现,否则,就会分散财力、物力,降低投资效果。达不到预期的经济效益和社会效益。

2.2.3 国内外县域经济的研究现状

近年来,我国学者已经开始重视县域经济的研究,主要的著作有:胡福明的《中国县

域经济》(1995)、王怀岳的《中国县域经济发展实论》(2001年)、王青云的《中国贫困地区县域经济发展研究》(2004年)、闫恩虎的《县域经济论纲》(2005年)、邓振青的《县域经济发展概论》(2005年)等等。

第一, 县域经济的研究范畴。

县域经济研究是按照经济规律与地域差异和组合规律,在县域范围内进行各类经济活动的总和是以资源为基础,以市场为导向,以中心城市为依托,以县城和集镇为载体,通过城市和区域相互作用,把地理要素配置到最能发挥效益的地域上,从而促进县域经济的稳定有序发展。县域经济是区域经济中内在联系最为紧密的经济整体,是整个国民经济中功能和产业门类健全的基础层次^[10]。

第二, 关于县域经济发展思路创新的研究。

县域经济是整个国民经济极其重要的组成部分,是衔接城乡文明、沟通城市和农村的重要纽带,又是极富活力的经济增长点。县域经济决速发展,就必须顺应全球化、市场化、知识化的潮流,加快调整发展思路。在发展路径上,创造区域经济的竞争优势,由资源依赖型向市场主导型转变;在发展主体上,提高县域经济的聚合力,由公有集体经济向民营经济转变;在发展动力上,释放县域经济发展潜能,由制度创新拉动向技术创新推动转变;在政府职能上,提升县域经济的发展层次,由行政管理为主向调控引导为主转变,增强县域经济的组织效能^[11]。

第三, 关于县域经济对建设社会主义新农村问题的研究。

我国经济学家陈锡文认为,发展县域经济,一要高度重视解决好农业、农村和农民问题;二要高度重视发展个私经济^[12]。许经勇教授认为壮大县域经济的新思路,跳出“三农”与立足“三农”相结合,壮大县域经济是解决“三农”问题的根本途径^[13]。发展壮大县域经济,是新时期统筹城乡发展、从根本上解决“三农”问题的战略举措,是小城镇建设、增加农民收入、全面建设小康社会、建设社会主义新农村的重要内容。县域经济承担着众多的历史重任,可以说,发展壮大县域经济是一个历史性的选择。

2.3 县域经济发展的理论模式

2.3.1 赶超型模式

赶超型模式是以提高速度、追求发展、赶超先进为目的。其特点是,按照宏观经济的发展趋势和要求,依据本县以往的经济的发展速度和现有条件,参照有关县的经济发展战略方案,提出关于本县经济发展的战略目标和速度,从而确定摆脱经济落后状态的整体战略方案及其模式。赶超型模式的优点是富于进取性^[14]。但在选择这一模式时,应加强对可行性的严密论证,应把效益和产值与提高人民生活水平统一起来,否则,就会造成严重后果,影响县域经济的发展。

2.3.2 主导型模式

主导型模式是以发挥某种发展优势，确立某种主导产业为手段，带动经济全面增长的模式。主导型模式的优点是中心突出，主攻方向明确，选择这一战略模式的关键是正确的理解和把握自己的优势。有些资源和产品在本地看好，但拿到外地去未必如此，因此，要以市场的观点去检验能在战略意义上立足的较为长远的优势。此外，在多着眼于形成拳头产品的产业化优势的同时，还应考虑采取以工补农、以公助农等措施，照应其它行业协调发展。

2.3.3 开放型模式

开放型模式，是以区域外的市场为导向，通过经济要素的内外交流促进经济发展的模式。为经济发展引入竞争机制是该模式的重大优点。按照开放层次的不同，开放型模式又可分为：一是借助外资，参与国际经济大循环，开展国际贸易与技术合作，向国外开放；二是依据分工协作和互利原则，采用“农工贸一体化”，建立经济协作区，组建跨所有制、跨地区、跨行业的企业集团等形式，向国外其它区域开放。

该模式的重大特点是通过实行对外开放，引进资金、技术等稀缺要素，与劳动力可供开发的某些资源等富裕要素相结合，使闲置和潜在的生产要素发挥最佳效能，从而实现以市场为导向的资源的合理配置，以次达到经济增长的目的。“引进来”要对照开放的要求，加强县域经济自身发展规律的研究，以大资源、大市场、大开放、大开发的观念推进机制体制的创新，营造灵活有效的要素集聚机制，使国内外资金流、人才流、信息流更多地流入，为推进县域产业与国际接轨、提升产业水平、提高竞争力创造更加良好的发展空间；要注重改善投资环境，优化投资政策，合理引导投资方向，调整优化投资结构，不断提高利用外来资本的整体效益；“走出去”是县域适应经济全球化、提升竞争力、增强综合实力的必由之路，也是企业做大做强的战略选择。欠发达县域现阶段的重点是产品走出去，因而要加快组建行业协会，提高市场组织化程度，促使各个产业有序发展^[15]。

2.3.4 向心型模式

向心型模式，是依托于城市经济配置的生产要素，主要适合与市郊县区及在交通上能与城市便利沟通的县。其基本内容一是大力发展服务于城市的农副产品的生产、加工和销售体系；二是与城市大中心企业相对接，建立配套性、辅助性的协作企业或加入企业集团。

分工与协作是该模式的优势所在。在确定采用向心型模式之前，首先，要对城市经济的规模、市场开放的程度、生产的社会化分工及可供协作配套的空间容量、生产力的狙击程度以及要素的优化组合能力等因素进行综合考察，以便对其辐射力的大小做出判断；其次，要综合分析县域经济商品化、专业化程度以及投资环境、资源状况、人口素质、交通通讯条件等因素，以便对其吸收城市辐射能力的强弱做出评价^[16]。所以说，这一优势能否形成，取决于城市经济辐射力的大小和县域经济对这种辐射力吸收能力的强弱。

2.4 本文的理论观点

综上所述, 现有的经济研究大多从国家或省经济带的角度进行论述, 目前从事区域经济研究的学者, 更多地关注以城市为中心的区域经济活动, 在城市范围内深入浅出, 研究的更多的是区域或者国家范围内的宏观经济发展, 对县域这一基层组织深入调查的不多, 所以难以提出一些切合县域实际的经济发 展理论。

本文克服了以上不足, 认为县域为中观层次, 它是宏观与微观的结合部, 在产业结构调整上具有统筹、协调、组织和服务的特定功能, 因而对县域经济发展有很强的针对性。本文的创新之处就在于实证分析了陕西省蒲城县县域经济的发展规律, 通过对三大产业的贡献率排序, 指出县域经济发展的基本战略是工业强县, 农业立县, 服务业活县。

3 陕西省县域经济的发展现状

3.1 陕西省概况

3.1.1 交通概况

全省现有干线和支线铁路 18 条，纵贯南北，横跨东西，基本形成了“两纵三横三个枢纽”骨架网布局，到 2007 年底，全省铁路营业里程达到 3759 公里。西安地处“陆桥通道”、“包柳通道”和“宁西通道”交汇处，是西北地区最大的铁路枢纽。

全省公路基本形成了以西安为中心，四通八达的骨干网络。到 2006 年底，全省公路网总里程 11.3 万公里，其中，高速公路 1645 公里，一级公路 525 公里，二级公路 6177 公里，三级和四级公路 52447 公里，路网密度 55.06 公里/百平方公里^[17]。

3.1.2 特色产业发展概况

近年来，陕西省委、省政府遵循区域经济发展规律，以市场为导向，以结构调整为主线，依托资源优势和产业基础，大力培育和发展能源化工、装备制造、高新技术、旅游、果业和畜牧业等六大特色产业。陕西各县根据自己的区位条件、资源禀赋和现有基础设施，确立了不同的目标市场和产业发展重点，突出优势，以“特”取胜。

陕西自然资源丰富，特别是陕北的煤炭、石油、天然气和岩盐等资源赋存条件良好。煤炭探明储量 1685 亿吨，天然气探明储量 6390 亿立方米，是我国陆地上最大的整装气田；石油储量 11.9 亿吨，岩盐储量 8857 亿，是重要的生产燃料和化工原料，陕北是国家重点能源重化工基地^[17]；陕西是中华民族文明的摇篮和华夏文化的发祥地，是重要的历史文化中心。历史上有 13 个王朝在此建都，党中央曾在这里战斗过 13 个春秋。悠久的历史，灿烂的文化，奇丽的自然景观，使陕西旅游资源得天独厚，旅游业得到快速发展，2006 年，全省共接待入境旅游者 80 万人次，接待国内游客 4150 万人次，总收入 215 亿元，增长 34.3%^[17]；渭北高原是世界上最适合苹果生长的地方，拥有全国第一大面积的苹果种植区，大力推进果业的区域化布局、专业化种植、标准化生产、市场化营销和龙头企业的发展壮大，还在全省境内开通“果品绿色通道”，减免路桥费和检疫费，营造良好的运销环境。这使我省在较短时间内跻身全国果业大省行列，并在世界果业格局中占据了重要的地位，2006 年，全省水果种植面积 1183 万亩，产量 735.6 万吨，分别增长了 5.1%和 18.4%。其中苹果种植面积 618 万亩，增长 2.6%，产量 555.2 万吨，增长 20.2%，苹果产量约占全国总产的四分之一和世界总产的十分之一。苹果浓缩汁年生产能力已达到 50 万吨，成为全国最大的果汁生产基地和重要的果汁出口基地；陕西省积极推动人工种草、秸秆利用、舍饲养畜等方式，加强畜牧业生产基地建设和草业开发，夯实了畜牧业产业化的物质基础。

建立健全新型农村经济组织,搭建大市场与小生产的桥梁,促进龙头企业的发展壮大。加强了良种繁育网络、畜牧兽医服务体系建设,构筑畜牧产业化发展的科技支撑和社会化服务体系。从而充分调动了养殖户的积极性,促进了区域性专业化生产基地的尽快形成和畜牧业养殖基地化、规模化的迅速发展。2006年末,全省家畜年末存栏335.08万头,其中奶牛存栏数39.5万头;肉、奶、蛋产量分别为122.5、125.5和50万吨,畜牧业总产值由1999年的112.5亿元增加到2004年的179.44亿元,在农业总产值中的比重由21.8%上升到27.1%^[18]。

3.1.3 陕西县域经济格局

2007年9月底,陕西省统计局发布的2006年县域经济社会发展考核结果显示:纳入陕西省县域单位经济社会发展综合考核的93个县(市、区),2006年实现生产总值2215.6亿元,占全省经济总量的60.3%。其中延安市宝塔区和榆林市靖边县生产总值在陕西省首次超过100亿元。“十佳县”中陕北地区的榆林市和延安市所占的席位由上年度的4个增加为6个席位,而县域地方财政收入前10名中有9个县在陕北^{[17][18]}。

专家分析,陕西省县域经济社会格局出现“北进南出”的变化,其主要原因是陕北地区蕴藏丰富的煤炭、石油、天然气等矿产资源,能源化工产业发展迅猛,直接带动县域经济总量、财政收入等位次大幅度前移,这也意味着能源工业带动县域经济发展出现格局变化。

3.2 陕西县域经济发展的模式

由于陕北、关中、陕南三大块区域特色明显,资源条件及开发利用方式的差异,县域经济发展模式也存在不同。结合陕西省具体情况,陕西省县域经济发展模式分为以下几类:

3.2.1 城郊县经济发展模式

所谓城郊型县域经济发展模式是指大城市郊区县凭借地处城市与农村衔接点的区位优势,通过市郊县农业、工业以及第三产业的发展,以实现服务城市,与发展县域经济紧密结合、相互促进的发展方式。郊区县距离中心市场近,比较容易了解市场需求,拥有发达的交通运输条件、灵敏的信息反馈、多渠道的流通网络和待开发的新兴产业,这些都为市郊县的发展提供了有利条件。经济发展主要服务于城市^[19]。

市郊县作为城乡结合、工农结合的纽带,既有为城市服务的商品性农业,又有发展工业的有利条件,可以从多方面满足城市需求,同时城市多样化的市场需求又为市郊型县域经济提供了巨大的发展空间。通过发展附加值较高的种植业、养殖业、建立城市副食品基地,满足城市对副食品的需要;建立适应城乡市场需要和吸引城市工业扩散的工业结构;针对城市庞大的人口和较高的社会发展水平,发展商业、饮食业、服务业、观光旅游农业等第三产业,满足城乡居民社会需要。以县域资源和现有发展水平为基础,充分发挥城郊

县的区位优势、市场优势、科技和人才等优势，积极承接中心城市的产业转移，确立县域主导产业，以主导产业为县域经济增长级，带动其它产业的发展，实现县域产业与中心城市产业的有效对接。其发展模式如下图 3.1 所示：

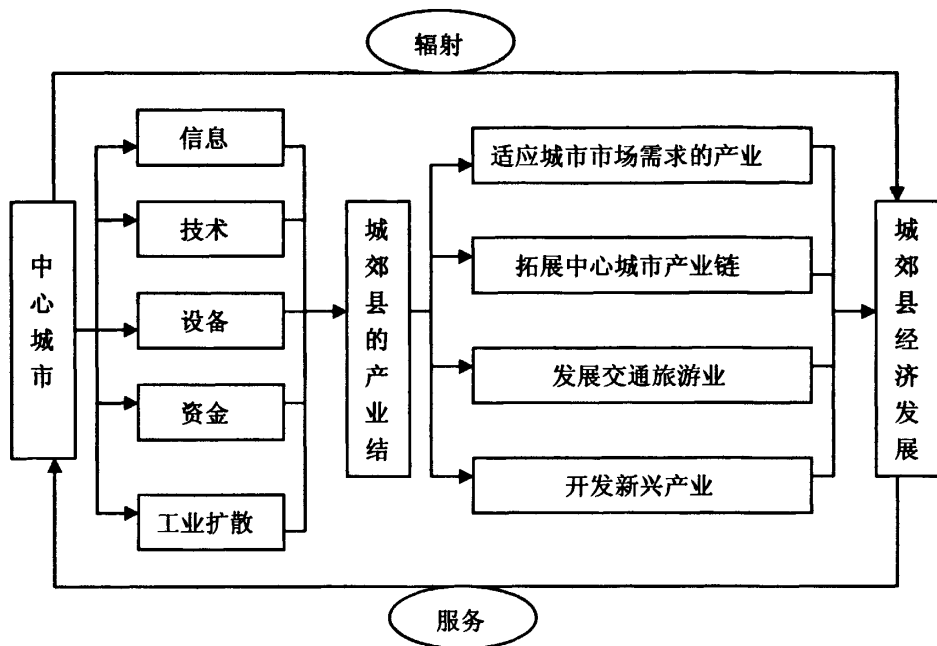


图 3.1 城郊型县域经济发展模式

典型代表是西安市长安县为加快对外开放，招商引资步伐，实现秦岭北麓旅游经济开发带和九大产业园区建设突破性进展，把长安建成经济繁荣、社会文明、环境优美的富裕型小康县。

3.2.2 资源型县域经济发展模式

资源主导型经济发展模式是指拥有优势资源禀赋的地区，以区域优势资源为依托，以发展区域特色产业为主导，把资源作为资产来经营，带动县经济发展的一种模式。

一般说来，在县域经济发展中自然资源优势多为先天拥有，以此来启动，往往具有先发优势，可以减少其它因素的制约，为此很多具有资源优势的县往往以此为突破口，从自身特点出发，因地制宜，扬长避短，以较低成本启动经济，实现较好的经济效益。

资源优势具有相对性和动态性，随着科学技术的进步，自然优势对县域经济的影响和作用也必然会发生变化，比如，由于交通枢纽和产业布局的调整，或者由于单一非再生资源的长期使用，区位优势和自然资源优势就有衰退的可能，因此，单一的资源优势是难以长期支撑县域经济全面发展的，要克服这一局限性，就应以资源优势为依托，着力培育整体竞争优势^[19]。其发展模式如下图 3.2 所示：

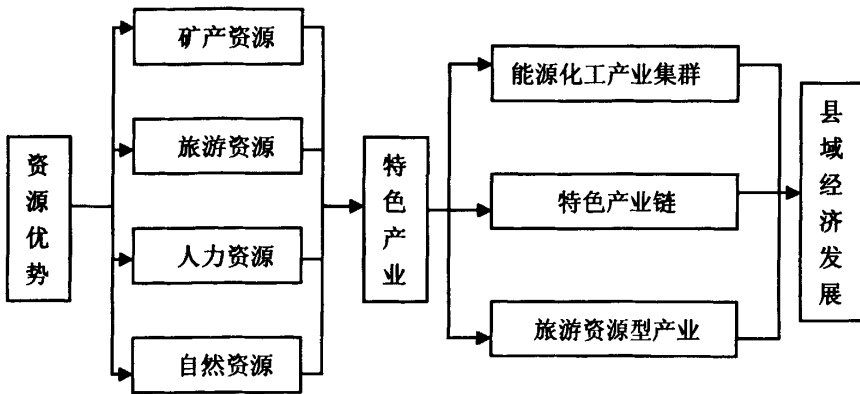


图 3.2 资源主导型县域经济发展模式

从陕西省县域经济发展的情况看，资源型经济，主要是指以能源、矿产资源为主导产业的经济和以旅游资源为主导产业的经济。这种发展模式主要适用于陕北的靖边、神木等县的经济的发展。

3.2.3 工业带动型县域经济发展模式

工业带动型县域经济发展模式是县域经济发展的重要模式。长期以来，我国县域经济落后的主要原因之一在于我们始终将县域经济等同于农业经济，在县域内部特别是农业内部寻找出路，把目光紧紧盯在种植业和养殖业上，自我封闭，自我循环。改革开放以后，用工业化的思维谋求县域经济发展，形成了工业带动型模式。

在工业带动县域里工业增长明显超过农业和其它产业，在县域经济中居主导地位，并带动其它产业的发展。这种模式的典型形式是乡镇工业率先发展，其领域主要是城市工业发展的空白点，在市场的盲区内寻找工业产品的出路^[20]。

县域工业和城市大工业的配套合作日趋紧密。由于工业是一个产业链条较长的产业，因此，上、中、下游产品的配套组合就成为增加产品附加值的重要条件。县域工业大部分生存在城市大工业的夹缝中或为城市大工业配套，所以，它们更注重与城市大工业合作，以延长自己的产业链条，或在城市大工业的夹缝中寻找自己生存的空间^[21]。随着城市大工业不断壮大，其自身的辐射能力也日益增强，在激烈的市场竞争中，城市大工业越发要突出自身的专业性特征，专业化生产使各企业之间的联系日趋紧密，由于县域工业的劳动力成本低，易于形成连片的加工规模，在城市大工业的专业指导下，很适合于为城市工业生产专业化配套的零部件。

工业带动型模式一般适用于人口密度高，人均耕地面积少，工业有一定的基础，有市场营销观念，民间资本雄厚，创新能力强，大城市的工业和技术辐射力强，交通便利这类地区的县域。也适用于自然资源丰富，发展工业的原材料资源充足，产业发展的成本低，容易形成特色产业的地区。其发展模式如下图 3.3 所示：

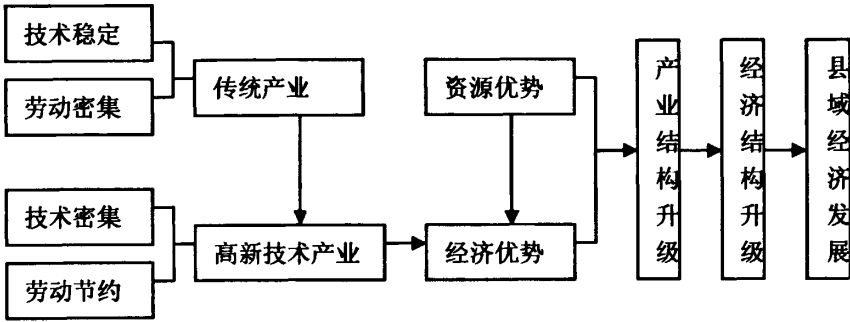


图 3.3 工业带动型县域经济发展模式图

3.2.4 农业发展型县域经济模式

农业产业化带动型模式是充分利用现代农业改造和提升传统农业，加长农业产业链条，实现产业化经营，进而推动县域经济发展的一种方式。传统县域经济中的农业不仅集中在种植业和养殖业方面，而且产业链条短，农产品的附加值低，价格也很低，农民难以增收，县域经济陷入困境，因此，拉长产业链条，增加农产品的附加值，是加快县域经济发展的必然选择^[22]。

在现代市场经济和国际经济环境下，传统农业是难以有所作为的。而农业产业化带动型方式却不一样，它是把农业作为一个产业来进行经营，紧紧围绕“农”字做文章，是对农业资源的再转化、再加工、再利用，因此，投资成本低、风险小、回收率高。在以农业为主的县，一家一户的小生产和千变万化的大市场的矛盾是制约县域经济发展的突出矛盾，在二者之间如果没有桥梁，是很难结合起来的，而通过龙头企业的带动，把生产、加工、销售有机地结合起来，不仅有效解决了这一难题，而且实现了农业资源的优化配置，为县域经济发展提供了新途径。龙头企业可以是生产加工企业，也可以是流通组织和批发市场，还可以是各类专业合作经济组织，不论哪类哪种形式的龙头企业和组织，只要能带动农户，与农户建立起稳定的产销关系和合理的利益联结机制，都是应该加以倡导的。其发展模式如下图 3.4 所示：

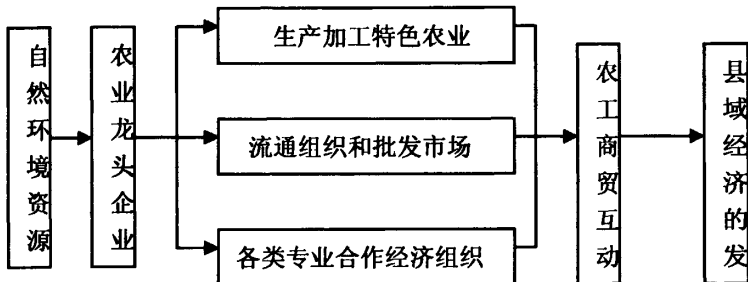


图 3.4 农业发展型县域经济发展模式

3.2.5 蒲城县的经济发展模式

蒲城县的土地肥沃，地势平坦，光照充足，发展农业优势明显。该县以全面提高农业和农村经济的整体素质和效益为目标，重点发展粮食种植，推广立体种植、间作套种，积极发展名优农产品和高值经济作物，积极发展集约化畜禽养殖和特种养殖，并充分利用关中城市密集、经济较发达的优势，加快农村小城镇建设，引导乡镇企业向小城镇集中，大力发展第三产业，增强城镇的辐射带动作用，转移农村剩余劳动力，增加农民收入。

蒲城县举全县之力构建了“三园三区一带”——渭北东陈煤化工工业园、农化工业园、卤阳湖工业园、食品工业集中区、机械加工工业区、花炮工业区、北部建材产业带，以此为平台，工业强县进程呈加速之势。2007年，全县76万人，是陕西的人口大县、农业大县、建材大县、能源大县和文物大县，有“中国酥梨之乡”、“焰火之乡”等美称。另外蒲城历史悠久，人文荟萃，王鼎，李仪祉，杨虎城等先贤志士均出生于此。

2007年，全县生产总值完成49.05亿元，地方财政收入达8822万元，城镇居民可支配收入达到8754元，农民人均纯收入达到2354元，增速创历史新高。第一产业以粮食，果品，畜牧和设施大棚为主，耕地面积168万亩，粮食年总产6.5亿斤以上；苹果、酥梨面积50万亩，年总产8亿，是全国优质果品产业化重点县、中国酥梨之乡；大棚西瓜10万亩；畜牧业年产值2亿元以上。第二产业以能源化工、花炮、涉农工业、机械加工等为主，年发电70亿度^[23]，花炮生产自产唐朝至今，曾出访法国、日本、农产品深加工以饲料、油脂、面粉、果汁为。第三产业以旅游、餐饮、物流为主，境内有五座唐陵，清代考院、六龙壁等国家级文物保护单位4处，省级9处。

蒲城县发展模式可用下图3.5表示：

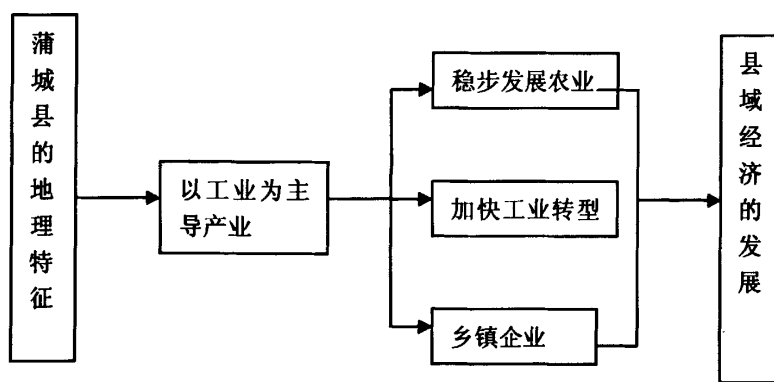


图 3.5 蒲城县发展模式图

3.3 陕西县域经济发展的总体分析

2007年，陕西县域人口平均33.23万人。县域生产总值平均16.73亿元。生产总值超

过 15 亿元的县域 39 个，超过 25 亿元的县域 25 个，超过 35 亿元的县域 12 个，超过 40 亿元的县域 8 个。县域平均财政总收入 1.53 亿元，地方财政收入平均 0.77 亿元。地方财政收入最高的神木县 4.43 亿元。地方财政收入低于 1000 万元的县域 8 个，超过 5000 万元的县域 44 个，超过 3 亿元的县域 4 个。县域人均生产总值 5034 元，最高的延川县，人均达到 23072 元。人均生产总值超过 5000 元的县域 35 个，超过 1 万元的县域 7 个。县域人均地方财政收入为 234 元。最高的志丹县为 3020 元，最小的佳县 25 元^[17]。

3.4 陕西县域经济发展中存在的问题分析

3.4.1 陕西县域经济发展总体滞后

全国县域经济发展水平看，陕西省县域经济发展相对落后。根据全国县域经济基本评价中心进行第七届全国县域经济评价数据显示，2007 年，县域经济生产总值占全国 GDP 的 56.31%；而陕西省县域生产总值，仅占全省 GDP 的 40.2%，县域经济发展非常落后。全国县域生产总值平均规模为 38.44 亿元；地方财政收入平均为 1.32 亿元。陕西省县域地区生产总值平均为 14.40 亿元，相当于全国平均水平的 37.5%；地方财政收入平均为 0.51 亿元，相当于全国平均水平的 51.5%。

“十一五”以来，陕西全省一百多个县结合本县不同的自然条件和资源优势，以特色经济为依托，以发展农产品深加工、推进工业化进程为重点，推进农业产业化经营，走出了各具特色的县域经济发展的新路子，使得陕西省县域经济达到了前所未有的新高度。

陕西省因地制宜的发展县域工业，粮食、油料等主要农产品生产的大县，积极发展粮油精深加工，提高产品附加值；生物资源丰富和农副产品生产的大县，依托产业化经营，加快发展农副产品加工业；矿产资源丰富的县，按照深加工、科技型、环保型的要求，做强矿业；大中城市周围或有大企业的大县，围绕城市消费和现代工业，发展配套加工业。大力倡导一村一品、一乡一业的发展模式，鼓励有条件的县发展产业园区，加快产业集聚，不断提高县域经济专业化生产能力。

3.4.2 产业结构不合理

近年来，陕西省工业发展突飞猛进，工业发展作为经济发展的重要组成部分，对推进陕西省总体经济发展起到了很大的作用。2000 年至 2006 年三大产业生产值如下表 3.1^[25]：

表 3.1 2000 年至 2006 年三大产业生产值

年份	第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)	生产总值 (亿元)	人均生产 总值(元)
2000	258.22	782.58	763.20	1804.00	4968
2001	263.63	878.82	868.17	2010.62	5506
2002	282.21	1007.56	963.62	2253.39	6145
2003	302.66	1221.17	1063.89	2587.72	7028
2004	372.28	1553.10	1250.20	3175.58	8587
2005	435.83	1946.31	1390.55	3772.69	10161
2006	488.48	2440.50	1594.76	4523.74	12138
2007	592.63	2964.56	1908.60	5465.79	14607

产业贡献率是指各产业增加量与生产总值增加量之比^[24]。

按可比价格计算陕西省三大产业贡献率^[25]如下表 3.2:

表 3.2 按可比价格计算陕西三大产业贡献率

年份	第一产业	第二产业	第三产业	生产总值
2000	5.9	54.5	39.6	100.0
2001	2.8	49.1	48.1	100.0
2002	4.2	53.4	42.4	100.0
2003	4.3	60.1	35.6	100.0
2004	7.7	60.4	31.9	100.0
2005	7.2	60.5	32.3	100.0
2006	6.6	57.4	35.8	100.0

由此表可以看出,第一产业对经济增长的贡献度微不足道,第二产业对经济增长的贡献率最大,第三产业对经济增长的平均水平相对较低,还没有成为经济增长的主导产业。

尽管如此,陕西省县域经济目前处于农业经济阶段向工业化初期阶段的过度时期,工业基础薄弱,大部分县没有具有支撑带动经济发展的工业大项目。加之县域工业规模小、产品档次低、管理水平低、生产缺乏规模效应,产品缺乏竞争力,导致效益普遍滑坡,陷入生存困境,发展后劲不足。有多数县经济结构调整还局限在农业内部,而农村二、三产业发展、劳动力流动、城镇化水平提高等涉及城乡互动层面的调整还远远不够,有的甚至还没有破题。

3.4.3 县域经济发展存在差异

从发展布局看,陕西县域经济北强南弱,有关部门针对陕西省县域经济发展情况,结合对各县市国内生产总值、地方财政收入等经济指标总量和人均指标的量化分析和综合测评,评出全省经济发展实力较强的前20个县市,其中14个县市在关中,陕北4有个县,陕南2地区仅有个县。从国贫县分布看,全省50个国贫县,其中:陕北16个,占32%,关中14个,占28%,陕南20个,占40%。从经济总量看,2007年关中、陕北、陕南县域创造的GDP分别占到全省县域总量的53.0%、24.5%和22.5%,按照全省县域平均规模排序,依次为关中(20.62亿元)、陕北(15.23亿元)、陕南(12.50亿元);地方财政收入关中、陕北、陕南分别占到全省县域总量的35.7%、46.0%和18.3%,按照全省县域平均规模排序,依次为陕北(1.32亿元)、关中(0.64亿元)、陕南(0.47亿元),两项指标陕南均低于全省县域平均规模^[25]。

3.4.4 体制性矛盾比较突出

在市场经济条件下,宏观调控应以经济手段为主,随着上级政府垂直管理部门的逐步增多,县级政府调控县域经济发展的手段相应减少,政策协调的难度不断加大。省里放权到地级市,但市县之间的职能权限很多都收归在市一级,县域一级在行政、经济管理事务等方面权利和义务不对等^[29]。此外,我省大多数县的县级财政都十分困难,在行政事业人员的工资都难以兑现的情况下,县财政根本无力增加建设性投资和扶持当地企业的发展。

县域的银行基本上是只吸储,不放贷,资金流向城市和汇率高的沿海地区。县域自身无力投资搞建设,基础设施欠账过多。县一级政府财权与事权不对称,缺乏集中有效的经济调控手段^[26]。有垂直管理部门对县域经济发展的支持不够。技术和管理人才缺乏,投资环境不尽人意。

农业和乡镇企业的税费收入是县域财政两大重要来源。目前我省县域内的国有企业已基本退出一般竞争性领域,企业以民营经济为主,所营造的税收优惠政策在一定程度上影响了县域财政收入的增长。不规范的各种收费,在县域财政中占有相当的比重。近年来减轻农民负担,取消各种不合理收费以及正在开展的农村税费改革,使得县域财政在这方面的收入相应减少^[28]。相当一部分县(市)的财政都是“吃饭财政”,甚至是“讨饭财政”,入不敷出,根本没有资金搞经济建设。

投资不足在很大程度上制约了县域经济总量增长。虽然投资相对流向大中城市是正常现象,但投资过于集中在大中城市,一方面造成大中城市超负荷运行,另一方面又抑制了县域经济的增长。除了直接投资有限外,县域的融资渠道也较狭窄。县域内的金融机构仅限于部分国有商业银行和信用合作社,主要业务是为工矿企业提供流动资金和发放农业生产急需的短期贷款,而无力支持关系县域经济长远发展的重大项目建设。随着国有商业银行的布局调整,建行、工行、中行等已经或即将从部分县域退出,今后县域经济的融资渠

道有可能进一步萎缩。

3.4.5 产品科技含量低

由于陕西省县域经济实力不强,地方财政收入不多,虽然认识到科技在县域经济发展中的重要性,但苦于经费困难,无力增加投入。农业科技投入不足,制约了高效农业的发展,应用高新技术进行名优特新产品的开发和传统产品的更新换代步伐缓慢,靠低科技含量的传统产品参与市场竞争,路子越走越难。另外,政府依然把自己看作是推动科技发展的主体,没有注意发挥企业和农民对推动进步的作用。在市场经济条件下,企业是科技创新的主体,政府应该深化科技体制改革,引导企业建立技术进步机制和科技投入制度,培育企业的技术创新与开发能力,推动企业成为农业科技投入、开发和创新的主体^[27]。而在这方面,各县(市)观念比较陈旧,深化科技体制改革的办法不多,甚至没有提到日程上来,因此,适合企业和农民科技创新的体制环境和政策环境还没有得到应有的改善,农业科技体制改革滞后,企业和农民科技创新积极性没有调动起来,致使县域科技陷入单纯依靠政府而政府又无力投入的尴尬局面。

由于自然环境、区位优势、历史传统、社会风气等众多因素的差异,我国各区域的人文状况发展极不一致,从而形成了各具特色的区域文化特征,如吴越文化、齐鲁文化、岭南文化、关中文化等。陕西与东部沿海地区县域经济的差距,从一定程度上说就是区域文化差异的结果,而区域文化差异主要表现为思想观念的差异。陕西地处西部,长期受自给自足的小农经济的影响较深,农民多数思想封闭、保守,他们固守着“八百里秦川”,随遇而安,得过且过,缺乏接受新事物的愿望和能力,缺乏艰苦创业的精神和动力,缺乏竞争意识和创新意识,这些观念反映到社会经济生活中就是小生产的习惯势力和偏见。如不求进取,落后愚昧的习惯,轻视分工协作,轻视社会化服务体系,搞“大而全”、“小而全”的企业组织体系忽视科学技术,轻视新技术新产品的创造发明忽视科学管理,凭经验办事,排斥对外关系的发展,追求自给的偏见,重政抑商,无商不奸的鄙商观胸襟狭小,目光短浅的心理状态以及单一化、片面化、绝对化的思维方式,从而严重的束缚了县域经济的发展。

人们追求价值忽视使用价值,单纯追求经济效益而忽视社会效益,环境保护意识淡薄,生态失衡,甚至破坏严重,在应该引进市场经济的领域的竞争行业未得到充分发展,在不该引进市场机制的领域,却大力发展“市场经济”。把市场经济仅仅理解为“收费”,给社会带来了一些负面影响。

3.4.6 干部存在短期行为

由于现行干部考核任用办法存在的缺陷,一些干部为快出政绩,急功近利的短期行为较为突出。特别是在一些贫困地区,为调动干部的积极性,县委书记的平均任期不到两年,进一步助长了干部的短期行为。县域领导层的频繁调动,一方面造成当地发展思路不明确,政策措施没有延续性,另一方面也造成中层干部的思想波动,人心不稳。领导层的不确定

性又直接导致投资环境的相对恶化，形成恶性循环，严重制约了县域经济的发展。

4 蒲城县县域经济发展的实证分析

4.1 选择蒲城县为例的缘由

蒲城县作为人口大县，又是处于关中地带，是连接陕北和陕南的纽带，既有丰富的自然资源，也有突出的区位优势，是陕西东部的新兴中等城市，东濒黄河，西倚西安，南靠秦岭，北接延安，县内交通发达，连霍、西禹高速公路，108、310国道，101、106等7条省道，同陇海、西延、西韩、西南等6条铁路纵横交错，构成四通八达的交通网络。

县域工业发展势头强劲，工业园区及产业集群发展迅猛。2007年，全年全部工业增加值18.36亿元，比上年增长11.6%，其中：国有和规模以上工业增加值16.86亿元，增长12.1%。从业人数达到2.01万人，与06年同比增长8.05%，为县域经济发展、农民增收和建设社会主义新农村作出了显著贡献^[23]。

4.2 县域经济发展状况

目前，蒲城县正处于由产量型农业大县向产业型农业强县转变，资源型、劳动密集型工业小县向资金、技术密集型工业大县转变，集市型城镇弱县向结构型城镇强县转变的发展阶段，总的情况是欠发达而表现出明显的后发优势，发展逐渐步入快车道。近年来，蒲城县围绕建设西部经济强县的发展目标，突出工业发展，项目建设和招商引资等重点工作，使得全县国民经济和社会各项事业保持平稳健康的发展态势。支柱产业迅猛，逐步形成了能源、建材、花炮、涉农加工、农化等支柱产业，为全县工业在转型奠定了坚实基础。2007年，全县生产总值完成49.05亿元，同比增长12.5%，地方财政收入达到8822万元，同比增长22.53%，城镇居民可支配收入达到8754元，同比增长20%，农民人均纯收入达到2354元，同比增长18.8%，增速均创历史新高。全社会固定资产投资完成25.54亿元，同比增长37.6%，居全市之首。消费品零售总额达到15.1亿，增长15.9%^[29]。总体来看，蒲城正进入一个加速发展期。

农化工业园按照建设西部农药化工生产基地的目标，现已招引项目11个，总投资4亿元，已累计完成投资1.5亿元，其中投资亿元的年产2000吨农抗120可湿性粉剂生产线、投资5000万元以上的美邦农药制剂生产线、西安蓝深公司特种树脂生产线等项目正在建设，这些项目建成后该园区年产值可达10亿利税7000万元。

煤化工业园围绕全省陕北能源化工基地渭北能源接续区发展，原计划是按照国家节能减排政策，依托东陈电厂，以建设煤能电厂一体化多联产循环经济示范区为目标，从05年开始策划，在原东陈电厂一二期基础上04年争取投资51亿元，新增132万千瓦发电能力的蒲电三期项目将于今年9月实现“双投”。省发改委核准原计划，7月份开工建设投资65.6亿元的100万吨二甲醚项目环评、水资源论证、土地调整等前期准备工作

基本就绪，“十一五”末该园区产值规划有望达到 200 亿元^[30]。

卤阳湖工业园是 2004 年开始做前期工作，经国家发改委批复，省人民政府确定的集通用航空培训、运营、飞机组装生产、展览、旅游、休闲、商贸等为一体的高端多功能园区。目前，县上正在努力做好有关配合工作，积极承担相关建设任务。该项目可以大大提高渭南的商气指数，扩大对外开放水平，实现高端制造业零的突破，带动相关产业发展。

食品工业集中区以建设食品工业强县为目标，把当地和周边较为充足的初级农产品作为工业资源，并把提高农产品深加工作为农业结构调整的关键环节，促进农业大县向农业强县转变，规划建设以农产品深加工，传统产品鲜食配送、产业化配套服务为主的劳动密集型产业体系，现已入驻天源果业、西安鸿泰、小平果蔬、凤辉肉食品 and 天菊集团等八家企业。

花炮工业集中区围绕“南有浏阳、北有蒲城、西北第一”的产业发展目标，加快家庭作坊到工区再到公司的产业升级步伐，新建的鸿达、星光、晨阳等 33 家花炮公司已完成投资近亿元，产品品种 14 类 800 多个，从业人员达到 4 万人，年产值 4 亿元。

机械加工集中区以打造渭北机械加工重点区域为目标，现有城西电厂，花王铸业、西安华钦等企业 9 家，年总产值 2.8 亿元上，新增就业岗位 2000 多个，项目有投资 5400 万元的宏远航空锻铸和投资 1.16 亿元的银河纺织有限责任公司。建筑工业带按照“关小建大”的思路，07 年关闭落后水泥产能企业 11 家，新建投资 4.98 亿元的 200 万吨新型干法水泥生产线，水泥生产能力将稳定在 400 万吨以上^[30]。同时，以三合水泥制品为龙头，不断延长建材工业产业链。

4.3 县域产业结构特征分析

4.3.1 三种产业的增加值结构

根据近五年来蒲城县三大产业增加值分布^[17]情况，可以看出，第一产业比重下降，第二、三产业比重上升。对 GDP 增长的拉动作用明显增强，按可比价格计算，2007 年第二产业对 GDP 的贡献率为 57.4%。以第二产业、第三产业为主共同带动经济增长的格局已经形成。到 2007 年，第三产业占国内生产总值的比重达到 37.7%，与 2000 年相比提高了 5.6 个百分点。2007 年底，第三产业从业人员占全部从业人员的比重为 34.52%（包括在岗从业人员、工商注册个体从业人员），与 2000 年相比增加 2.5 个百分点^[17]。5 年来，在全县从业人员中，第三产业从业人员比重不断增加，据统计部门和工商部门掌握的资料，2007 年第三产业从业人员比上年增加 2.5 个百分点，成为吸纳劳动力就业的主渠道，为顺利实施产业结构调整 and 国有企业改革，减轻社会就业压力做出了贡献。同比第三产业中的教育及科学文化事业的发展，为社会培养和造就了大批高素质的人才，改变了劳动力就业结构，有力地支持了第一、二产业的调整、提高和发展。

4.3.2 三大产业的劳动力从业结构

劳动力结构是指在国民经济各个组成部分中就业的劳动力之间的数量构成关系。劳动力结构的变化与产业结构变化一样,反映工业化过程中劳动力由生产率低的部门向生产率高的部门的转移,也反映了经济增长方式的转变过程。它包括劳动力的自然构成、社会构成等多种因素。

蒲城县三种产业就业人数^[33]比较如下图 4.1:

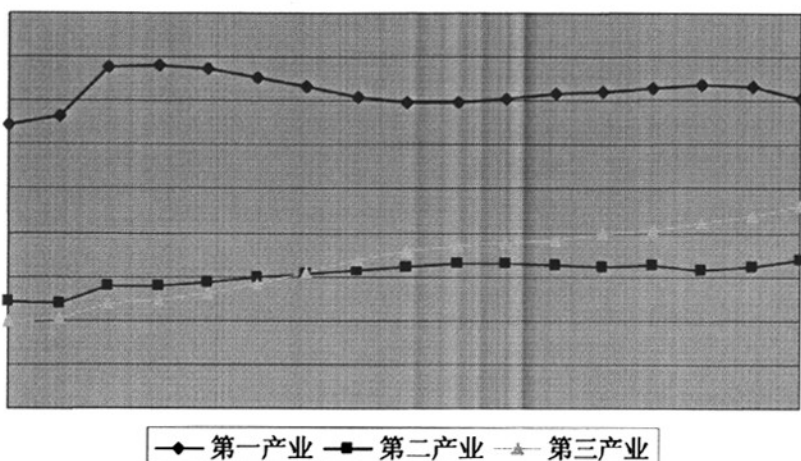


图 4.1 蒲城县三种产业就业人数分布

从图中可以看出蒲城县各个产业从业人员是不断变化的,但总的趋势是第一产业的从业人员比重不断下降,第二产业的从业人员比中有所提高,第三产业从业人员上升幅度更大,甚至超过了第二产业中的从业人员。

第一产业的就业人数在三次产业中处于高位。存在过多的剩余劳动力原因主要在于第一产业中剩余劳动力的转移渠道不畅,而渠道不畅主要源于以下几方面:第一,第一产业中缺乏健全的剩余劳动力合理流动机制。目前,第一产业中剩余劳动力的流动受到城乡、地域和身份的限制很多,致使劳动力就业受到极大影响。第二,劳动力市场信息建设的滞后也制约了劳动力的有效转移。由于劳动力市场的信息渠道狭窄、采集方式落后和传递手段单一以及严重分割,不能及时准确地搜集、分析、预测和发布大量权威性的劳动力供求信息,致使信息的利用率低。第三,计算机信息管理技术在第一产业中尚未普及,导致就业信息、搜集和传递的缓慢,影响了效率和服务质量的提高,直接制约了劳动力市场功能的发挥和市场机制的发育。

第二产业中劳动力人数逐渐上升,但是总数远远不能到达第一产业从业人数,这深刻说明蒲城县第二产业的发展还很不充分。

通过对蒲城县三次产业中劳动力的比较,可以断定第二、三产业中的劳动力人数在不断的增加,但是总数还是很少,我认为存在该差别的原因主要是第二、三产业发展不充分。

第三产业是劳动密集型产业,有很强的就业效应,第三产业没有随着产业结构调整而扩大,是第一产业剩余劳动力没有得到顺利转移、同时也是造成城镇失业率高的重要原因之一。

4.4 不同产业对经济增长的贡献性分析

贡献率是分析经济效益的一个指标。它是指某因素的增长量(程度)占总增长量(程度)的比重。第一、二、三产业增量与国内生产总值增量之比,即为各产业的贡献率。

4.4.1 基本概念

在许多实际问题中,我们所研究的因变量的变动可能不仅与一个解释变量有关。因此,要考虑线性模型的一般形式,即多元线性回归模型:

$$Y = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \cdots + \beta_k X_k + u \quad (4.1)$$

$t=1, 2, \dots, n$

这个式子为多元线性回归方程,简称总体回归方程。

在这个模型中, Y 由 $X_1, X_2, X_3, \dots, X_k$ 所解释,有 $K+1$ 个未知参数 $\beta_0, \beta_1, \beta_2, \dots, \beta_k$ 。系数 β_j ($j=1, 2, 3, \dots, K$) 的含义是其它变量不变的情况下, X_j 改变一个单位对因变量所产生的影响。

4.4.2 对以上回归方程的基本假设

(1)零均值假设,即 $E(\varepsilon_i)=0, i=1, 2, 3, \dots, n$; (2)同方差假设,即 $\text{Var}(\varepsilon_i)=\sigma^2, i=1, 2, 3, \dots, n$; (3)不相关假设, $\text{Cov}(\varepsilon_i, \varepsilon_j)=0, \forall i \neq j, i, j=1, 2, 3, \dots, n$; (4)所有解释变量都是确定的,因而是非随机的,他和随即误差 ε 不相关; (5)所有误差项服从正态分布^[34]。

4.4.3 多元回归模型的检验

第一,拟合优度检验。

多元线性回归方程线性性检验是建立在三个离差平方和的基础上,即:总离差平方和

$$TSS = \sum_{i=1}^n (y_i - \bar{y})^2, \text{ 回归平方和 } ESS = \sum_{i=1}^n (\hat{y}_i - \bar{y})^2, \text{ 残差平方和 } RSS = \sum_{i=1}^n (y_i - \hat{y}_i)^2。 \text{ 这三}$$

个平方和具有等式关系: $TSS=RSS+ESS, R^2=ESS/TSS$, 它是衡量各个解释变量对被解释变量程度,值越接近 1, 则解释变量的解释程度越高,值越接近 0, 则解释变量的解释程度越弱。

第二,参数显著性的 t 检验。

方程的总体线性关系显著不等于每个解释变量对被解释变量的影响都是显著的,因此,必须对每个解释变量进行显著性检验,以决定是否作为解释变量被保留在模型中。

构造 t 统计量 $t_i = \frac{\hat{\beta}_j}{\sqrt{S_\beta^2}} \sim t(n-k-1)$, 给定显著水平 α , 查 t 分布的临界表,作出判断。

如果 $|t_i| > t_{\alpha/2}(n-k-1)$ ，则拒绝原假设，如果 $|t_i| \leq t_{\alpha/2}(n-k-1)$ ，则接受原假设。

第三，方程显著性的 F 检验。

方程的 F 检验，旨在对模型中被解释变量与解释变量之间的线性关系在总体上是否显著成立作出推断。

构造 F 统计量， $F = \frac{RSS/k}{ESS/(n-k-1)}$ 服从自由度为 $(k, n-k-1)$ 的 F 分布。给定显著性水平

平，可得到临界值 $F(k, n-k-1)$ ，由样本求出统计量 F 的数值，通过 $F > F(k, n-k-1)$ 或 $F \leq F(k, n-k-1)$ 来拒绝或接受原假设 H_0 ，以判定原方程总体上的线性关系是否显著成立。

4.4.4 样本选取及模型建立

以蒲城县 1990—2007 年三次产业的增加值对 GDP 的贡献率为研究对象，对第一产业的贡献率(X1)、第二产业的贡献率(X2)和第三产业的贡献率(X3)以及对应年份的国内生产总值(GDP)为统计数据进行分析。采集的具体数据如下表 4.1 所示。

现设定如下回归方程：

$$GDP_t = \alpha + \beta_1 X_{1t} + \beta_2 X_{2t} + \beta_3 X_{3t} + \varepsilon \quad (4.2)$$

式 4.2 中，下标 t 指 1990—2007 年份中各年，被解释变量 GDP_t 为第 t 年的国内生产总值； α 为常数项，解释变量 X_{1t} 、 X_{2t} 和 X_{3t} 分别为第 t 年的第一、二和三产业的贡献率， β_1 、 β_2 和 β_3 分别为相应的弹性系数； ε 为随机干扰项^[34]。对以下数据采用 SPSS11.5 软件来拟合回归方程。

蒲城县当年三种产业贡献率与当年 GDP 比较如下表 4.1^{[23][25]}，其中 x_1 表示第一产业贡献率， x_2 表示第二产业贡献率， x_3 表示第三产业贡献率， y 表示国内生产总值。

表 4.1 蒲城县三种产业贡献率与当年国内生产总值 亿元

年份	x1	x2	x3	y
1990	61.66	27.20	11.96	4.93
1991	52.90	22.55	23.9	6.03
1992	44.77	30.99	24.2	7.84
1993	43.06	33.12	23.50	9.36
1994	41.32	32.02	26.31	10.68
1995	41.17	28.74	29.74	11.9
1996	39.51	31.67	28.82	9.44
1997	37.08	33.91	29.01	10.41
1998	33.41	36.30	30.28	20.44
1999	31.67	38.67	29.66	21.85
2000	28.95	40.36	30.68	23.66
2001	24.97	42.53	32.75	24.97
2002	24.61	41.50	34.18	27.06
2003	21.89	42.42	35.64	30.83
2004	20.72	44.56	34.74	34.94
2005	22.97	43.99	38.66	35.57
2006	20.59	43.13	36.27	43.31
2007	19.69	42.30	37.59	49.05

4.4.5 基本模型的实证检验和分析

通过对以上数据进行 SPSS11.5 软件来拟合回归有下表中结果：

第一，回归模型概述表，如图 4.2 所示。

Model	R	R Square	Adjusted R Square	Std. Error of the Estimate	Change Statistics					Durbin-Watson
					R Square Change	F Change	df1	df2	Sig. F Change	
1	.998	.996	.996	.88905	.996	3872.490	1	16	.000	
2	.999	.998	.998	.64955	.002	14.974	1	15	.002	
3	.999	.999	.998	.55930	.001	6.232	1	14	.026	1.932

图 4.2 回归模型概述图

据上表数据可知, $R^2 = 0.996、0.998、0.999$, 调整后的 R^2 为 $0.996、0.998、0.998$, 可以判断出回归方程具有非常高的拟合优度。

第二, 方程显著性的 F 检验, 方差分析如下图 4.3 所示:

ANOVA^a

Model		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1	Regression	3060.828	1	3060.828	3.872E3	.000 ^a
	Residual	12.648	16	.790		
	Total	3073.474	17			
2	Regression	3067.146	2	1533.573	3.635E3	.000 ^b
	Residual	6.328	15	.422		
	Total	3073.474	17			
3	Regression	3069.085	3	1023.032	3.270E3	.000 ^c
	Residual	4.379	14	.313		
	Total	3073.474	17			

图 4.3 方差分析图

根据计量经济学的原理, 分子自由度、分母的自由度分别为 3 和 14, 查表^[33]可知 $F_{0.01}(3, 14) = 5.56$, 据上表可知 $F = 3.271 \times 10^3 > F_{0.01}(3, 14) = 5.56$, 所以 F 检验通过。

第三, 参数显著性检验及其解释, 模型系数如下图 4.4 所示:

Coefficients^a

Model		Unstandardized Coefficients		Standardized Coefficients	t	Sig.	95% Confidence Interval for B	
		B	Std. Error	Beta			Lower Bound	Upper Bound
1	(Constant)	3.082	.359		8.517	.000	2.300	3.824
	x2	2.145	.034	.998	62.228	.000	2.072	2.218
2	(Constant)	-.211	.885		-.238	.815	-2.098	1.677
	x2	1.822	.087	.848	20.814	.000	1.636	2.008
	x1	1.032	.267	.157	3.870	.002	.463	1.600
3	(Constant)	.336	.783		.424	.678	-1.365	2.037
	x2	1.297	.223	.604	5.810	.000	.818	1.778
	x1	.834	.233	.142	4.012	.001	.435	1.434
	x3	.642	.257	.280	2.496	.026	.090	1.194

图 4.4 模型系数图

由于自由度为 $(n - k - 1) = 14$, 查 t 分布表可知 $t_{0.025}(14) = 2.14479$, 以上各统计量绝对值均大于 2.14479 所以 t 检验通过。

通过上表可知: 截距 α 为 0.336, 第一、二和三产业贡献率的弹性系数分别为 $\beta_1 = 0.934$ 、 $\beta_2 = 1.297$ 和 $\beta_3 = 0.642$ 。由以上分析结果可知回归方程为:

$$GDP_t = 0.336 + 0.934X_{1t} + 1.297X_{2t} + 0.642X_{3t} + \varepsilon_t \quad (4.3)$$

由以上方程可知, 蒲城县国内生产总值(GDP)与其第一、二、三产业的贡献率成正向

相关关系。从第一、二和第三产业的贡献率的弹性系数 β_1 、 β_2 和 β_3 来看,依次的大小顺序为 $\beta_2 > \beta_1 > \beta_3$,这说明蒲城县第二产业贡献率对国内生产总值(GDP)的贡献最大,其次是第一产业,最后是第三产业。

4.5 结论和建议

从上面的分析中,可以知道:蒲城县三次产业增长非均衡的原因在于三次产业结构不合理。具体来讲,第一产业中存在过多的剩余劳动力是造成第一产业劳动贡献率相对较低的直接原因,第二产业贡献率最高,但其中过高的国有经济是造成第二产业难以壮大的主要原因,第三产业发展的不充分造成了县域内的就业率低,导致了第三产业劳动贡献率偏低。

通过以上分析,可以得出以下结论:

首先,1990—2007年间,第一产业产值在总生产总值中所占的比率持续下降,对经济增长的贡献程度逐步弱化;第三产业产值在总生产总值中所占的比率持续上升;第二产业产值仍然占主导地位,但变化幅度不大。

其次,纵观18年,总体来看,第一产业的贡献逐步下降,第二产业对蒲城GDP增长的贡献率仍占居主导地位,依旧是推动经济增长的主动力。与此同时,第三产业对经济增长的贡献率与第二产业对经济增长的贡献率逐渐持平,并有望超过第二产业的贡献率,对经济增长的作用越来越突出。

最后,从三次产业贡献率的比重看,尽管蒲城三次产业对经济增长的贡献结构模式有所改善,但产业结构不合理现象仍然非常突出:第一产业增加值在三次产业中所占比重依然较大,与现代产业结构“三、二、一”模式相差甚远,虽然第三产业近年有较大发展,但在三次产业中所占比重依然较低。

4.5.1 产业结构演进中存在的主要问题

第一,农业增长过慢,农产品地方特色不显著。

从县来看,农业产业结构经过近几年的调整的却形成了良好的格局。但是从全国整体上看,新阶段农业产业结构面临的内部田间和外部环境有很大的不同,尤其是加入WTO之后,各地农业产业结构如何根据国际市场的需求变化和WTO农业规则要求进行调整,还存在不少问题。

就蒲城县而言,首先,农产品品种和品质不优化,优质率较低。从比较优势上分析,该县重点发展的农产品是:羊牛猪等肉类产品、苹果梨等水果产品、玉米小麦等加工副食品。在市场上,这些产品虽具有明显的价格优势,但是面临品种不优、质量不高的困扰。其次,原料产品与加工品比例不协调,农产品加工、保鲜、包装、储运体系发展落后,各类肉制品仍然以初级加工品或基本以原料进入市场,而且由于质量不稳定,包装不标准,大大降低了在市场上的竞争能力。最后,一些群众在认识上不平衡,有的消极等待,有的心存疑虑,不敢冒险,心甘情愿沿着老的套路走,总认为种植粮食没有什么大的风险,或

者由于没有准确的市场信息,缺乏科学知识,虽然对调整种植业的积极性很高,但是由于收入少,缺乏资金购买良种以及肥料而只得放弃。

第二,工业增长相对较快,但工业对劳动力吸纳的能力很弱。

虽然近年来蒲城县的工业发展取得了巨大成就,工业的实力和规模迅速扩张,许多工业部门的生产能力都得到大幅度提高。但工业的进一步发展中也出现了一些新的问题,劳动力吸纳的能力很弱。

以下为蒲城县就业人员构成表 4.2 所示^[23]:

表 4.2 蒲城县就业人员构成表

年份	第一产业	第二产业	第三产业
2000	70.5	17.3	12.2
2001	60.1	21.4	18.5
2002	50.0	22.5	27.5
2003	49.1	21.6	29.3
2004	46.9	22.5	30.6
2005	44.8	23.8	31.4
2006	42.6	25.2	32.2
2007	40.8	26.8	32.4

由此表可以看出,第二产业就业人员比例相对第三产业就业人员比例来说,增长较缓慢,也就是说工业增长相对较快,但工业对劳动力吸纳的能力很弱,分析其原因有以下几点:

首先,工业企业数量多,但企业规模较小。现有工业企业的规模和实力相对较低。企业规模不经济,主要表现在:一是产业集中度低,大中型企业在国民经济中的地位和作用远不如发达城市那么显著;二是专业化水平低,尤其是矿物、机械、电子、化工、等这些宜于发挥规模效益的产业,大多数企业没有达到应有经济规模的要求。机械工业的生产集中度和专业化水平也很低,不合理的重复建设和重复引进现象普遍存在,适合大批量生产的机械产品长期达不到规模标准,不适应市场的需求。由于工业企业长期达不到合理的经济规模,不但严重制约了这些产业的进一步发展,而且影响了国民经济整体素质的提高。

其次,生产设备落后,技术水平低,产品质量差,耗费能源多。由于生产设备陈旧落后,使得单位产品生产的能耗高,产品质量差。工业产品结构不合理、技术含量低、产品质量差,是影响工业企业在国内外市场上竞争的主要因素,也是造成近年来产品大量积压,企业效益低的直接原因。科技进步对经济增长的贡献一般作为划分粗放型和集约型增长方式的主要依据^[36]。目前蒲城工业发展的科技含量较低,主要表现在企业科技经费投入总体不足,大部分企业对技术创新重视程度不够,导致蒲城高新技术产业和产品影响力较小。由于蒲城高新技术产业起步晚,科技综合实力弱,高新技术产业比重低,在全省的份额很小。蒲城工业科技含量低,产品知名度不高,成为制约蒲城工业企业发展的瓶颈。

最后，农村工业产业结构层次低，产品竞争力弱，不能满足日益变化的市场需求。历史上任何一个工业化国家都是劳动力向非农产业转移的过程中走向现代化的。国有工业企业经济效益严重滑坡，也就是说，造成第二产业中难以吸纳劳动力原因主要在于国有经济比重在第二产业中的比重较高，因为国有企业是在原来的计划经济模式下逐渐发展起来的，单位劳动力的效率没有得到充分利用，劳动力的供给远远超过劳动力的需求，新增的劳动力实际上是一种负效投入，不但没有增加效率反而造成了消极怠工，造成了全社会的净效益的流失。而改革以来的民营经济是拉动我国经济发展的一个重要因素，正如有些学者研究表明的那样，民营部门的就业率与民营部门经济发展是正相关的，而国有部门的就业率与国有部门经济发展是负相关的。因此，工业对劳动力的吸纳远远不足。

第三，产业结构趋同，特色经济还不明显。

县域经济的主体是农业、乡镇企业和县属国有和集体中小企业，这种特殊的经济结构在当前体制转轨和买方市场条件下逐步陷入困境。农业经历自 80 年代初以来的快速发展后，正面临结构调整和市场需求变化双重约束，处于调整和徘徊状况。在 80 年代后期不断成长起来的乡镇企业，不可避免地出现低层次过渡竞争所带来的小而散、小而低和产品结构趋同等现象。随着市场经济的不断发展，使本来就较弱的乡镇企业进一步陷入困境。而县属国有和集体工业企业“小而全”，你有我也有，多数是计划经济时期为满足地方需要而建设的农业机械修造、生产化肥和农药为主的化工及部分建材、医药生产企业，不但规模小，而且产品结构趋同化，粗放经营状况改观不大^[37]。由于包袱沉重，历史所积累的各种矛盾较多，企业缺乏自我发展的能力而且可得到的国家优惠政策和直接支持很少。农业新技术、新产品的推广体系也尚不健全。随着国际市场对粮食的变化需求，国内产粮大省竞争也日趋激烈，使我省粮食产品流出逐步陷入困境，地方财政背上了沉重的包袱，给县域经济发展带来更大的困难。

第四，第三产业内部结构不合理。

蒲城县在发展过程中，一、二、三产业发展不协调的现象非常突出，第三产业主要是食品、日用品的批发与零售、餐饮、娱乐等传统产业，反而与第一、第二产业关联度高的相关产业服务、物流渠道、市场信息、技术咨询、营销策划等服务部门却得不到充分的发展。

按照产业结构演进规律，第三产业的发展问题与经济的发展密切相关，必须建立在一、二产业水平的基础上。同时，第三产业中产品的特点决定了它的基本职能是在再生产过程中联结生产和消费，为物质再生产做准备，为劳动力再生提供服务，第三产业的发展有利于一、二产业效率的提高，它能为一、二产业和整个社会经济的发展提供有利的条件和创造良好的环境，能塑造整个社会经济发展的协同作用机制。第三产业的发展与市场化进程更为密切，第三产业在很大程度上，在相当广大的范围内，就是为直接发育市场机制，为整个社会提供市场服务。第三产业的许多行业直接构成了市场机制的硬件和软件，如交通运输、金融、信息咨询、技术服务等等，可见，在发展县域经济发展中，一定要把第三产

业摆在突出的位置，特别是为一、二产业发展基础需求服务的行业。蒲城县农业产业化水平比较低，市场机制发育程度不高，工业发展环境服务水平低，也没有充分重视发展旅游资源。

4.5.2 产业结构调整 and 优化的对策措施

第一，引导农业生产的结构改革，提高农业增加值。

要提高农业在国内生产总值中的比重，提高农业对经济增长的贡献度，增加农民的收入，强化农业的基础作用，促进经济结构的全面升级和提高，就必须进行农业结构改革，提高农业生产的比较效益。

当前，应当抓住“城市支持农村、工业反哺农业”这一契机，以工业反哺农业的政策为助推器，促进社会主义新农村的建设和发展^[38]。国家财政应逐步加大支持农业的力度，加强农业基础设施建设，大力提高农业综合生产能力；要进一步完善对农业的技术服务体系，提高现代农业科技的应用水平；对农用生产资料销售和主要粮食作物收购进行必要的干预，防止价格的暴涨暴跌；通过信贷和保险，对农业生产给予必要的金融支持。大力增加农民收入，根本改变城乡收入差距悬殊的局面，将有助于扭转农业劳动力结构严重失衡的局面，推动社会主义新农村建设。

加强对农业生产的信息服务，引导农民依据市场信息的变化生产和销售农产品，提高农业生产的市场化水平；大力推行农业产业化政策，通过鼓励“公司加农户”、“订单农业”等经营形式，支持农产品加工骨干龙头企业和专业乡、专业村的发展，提高初级产品的附加值，延长农业产业链，提高农业的整体效益，增加农民收入。

蒲城农业特色科技园区依托丰富的自然资源优势，重点发展以优质酥梨、优质无公害苹果、高效奶山羊为主的三大特色产业。这种特色产业的食品生产加工主要还是散户，尚未形成规模化、产业化和品牌化。而且还存在环境卫生差、设备简陋、工艺落后、执行标准不符合要求等情况。所以要加强生产监管，开展专项整治，规范生产行为，保护特色农产品做大做强。开发、试验和推广新品种、新技术、新成果，提高社员生产管理水平和逐步推动特色产业的整体发展。积极扶持石羊饲料、天菊面粉等小型企业，以全面拉动特色产业的发展，形成种植、加工、生产、销售良性循环的产业链，不仅有效遏制了假冒伪劣现象，而且促进了县域经济的发展。

依托西北农林科技大学的雄厚技术力量，加快人才教育培训体系建设，开展面向乡镇中小企业的技能培训，对农民工人进行技术指导，使得农产品加工业尽快尽好的发展，打造自己的特色品牌和附加工业，利用自己独特地理优势，发展地方特色产业，树立良好市场品牌形象，推动其走向国际市场。

第二，大力发展支柱产业和主导产业，发展高新技术产业。

第二产业是我国经济增长的主导产业，对经济增长起到主要作用。要科学规划、合理布局工业园区。要积极促进中小企业与小城镇、工业园区的良性互动和协调发展，彻底改变传统的“自我发展”战略，采取“择优发展、重点培育”的非均衡发展模式。根据资源

条件和中小企业发展状况,规划工业园区的区域布局,可以各县城及中心镇为重点考虑产业布局和园区建设,并以优惠的土地价格、租金、税收、信贷等政策,吸引中小企业向园区集中,同时不断强化园区的带动作用,通过园区的合理布局加快产业的资本集聚和空间聚集,促进中小企业向集群化方向发展。

蒲城县域工业的增长面临产品相对过剩、生产能力闲置等问题,传统性的、低层次的、科技含量不高的一般性加工工业必然受到需求的制约,工业的长期高速增长是难以实现的。由于经济结构调整的需要,所进行的工业生产的关、停、并、转及破产,导致工业增长速度适度放缓,是有利于整体经济的快速发展的。蒲城县目前已经进入工业化发展阶段,并已经建成了“三园三区一带”的工业园区——渭北东陈煤化工工业园、农化工业园、卤阳湖工业园、食品工业集中区、机械加工工业区、花炮工业区、北部建材产业带。

加大产业积聚,从整体上看,蒲城县产业集聚程度在持续上升。制造业及资源密集型加工业,无论是过去,还是现在都在产业集聚中占据着重要地位,资源密集型加工业不仅在当地存在着集聚,而且由于区际交通条件的改善和市场一体化,在相邻地区也存在着不同程度地集聚。改革开放以来,对外出口一直是我国经济增长的重要“引擎”,蒲城县既有的地理位置优势加上从农村源源不断涌入的廉价劳动力,花炮、纺织等劳动密集型产业在蒲城县也获得了快速集聚。

发挥区位优势和环境优势,积极争取西安部分高新产业的转移和扩张,使电子加工、航空产业、医药制造、等一系列工业在县域工业中占到一定的份额。利用区内丰富的面粉加工优势、果蔬加工优势,轻工业基础好的优势,调研策划新食品加工项目、电子五金、服装鞋帽类招商引资项目,促使其成为西安等中心城市的重要生活日用品供应基地。花炮产业园区,以孙镇、东陈等乡镇为主要范围,以传统区位优势为依托,坚持“安全第一,稳步推进”的原则,对部分企业进行公司化改造,引导企业实行转化兼并、重组整合,实现分散生产向集约生产的转变,形成以孙镇、东陈为产业链的花炮工业园区。在西禹高速公路附近建成西北最大的花炮成品和原材料交易市场。

第三,加快第三产业的发展步伐,吸纳更多的劳动力。

发展第三产业,不仅有助于产业结构的优化和升级,更重要的是第三产业能吸纳大量的劳动力就业,是我国今后解决劳动力过剩问题,解决就业问题的主要渠道。要通过不断放宽市场准入限制,促进第三产业竞争,大力发展第三产业。

第二产业最终消费对第三产业中生产诱发较高的行业包括:交通运输及仓储业、批发和零售贸易业、租赁和商务服务业、金融保险业等行业,它们与第二产业比较密切相关。

由于绝大多数服务业属于城市服务业,其发展程度受制于城市化程度,城市化与第三产业的发展成正相关关系,因此,要大力推进小城镇建设,使农村剩余劳动力逐步转移到小城镇中,为第三产业的发展创造强大的需求主体。同时也要发挥蒲城县的优势,依据大城市发展的需求,发展餐饮、交通运输等服务业。其次,要进一步提高第一、二产业生产的社会化和专业化程度,要鼓励生产服务从企业中分离出来,提高生产服务需求,综合考

考虑交通区位、产业结构、市场定位、科技水平等综合因素，在经济发展新格局中，打造自己的特色，扩张自己的优势，建立自己经济发展的“坐标系”。大力培植“人无我有，人有我优，人优我特”的市场亮点，开辟适合自己发展的新路子。如果第三产业不发达，就会出现高增长与低就业两难的局面。党的十七大报告明确提出，要实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业。把鼓励创业、支持创业摆到就业工作更加突出的位置，实现经济发展和扩大就业良性互动。

第四，构筑新型的产业体系，促进产业结构优化升级，使得三大产业协调发展。

实践证明，蒲城县工业经济的发展，需要大型企业的带动和支撑。要全力支持中冶陕压、陕焦化工等企业进行自身扩张升级，实现区域经济上台阶；同时，发挥中小企业经营机制灵活、市场应变能力强、经营形式多样化的优势，可以吸纳劳动力，稳定社会。

在大力发展信息产业、高新技术产业和环保产业的同时，加强以水利为重点的农业基础设施建设，加强农村公路、电网和信息网络建设，转变农业增长方式，实现农业可持续发展；积极开拓第三产业，大力发展旅游业，合理开发和保护旅游资源，改善旅游基础设施，发展观光旅游和专题旅游，开发特色旅游商品贯彻国家的区域发展战略，统筹城乡区域发展，发挥比较优势，加强薄弱环节，形成良性互动、区域差距趋向缩小、城乡区域协调发展的格局。

第五，加快城市化进程和规模。

城市化的实质是由生产力变革引起的人口和其它经济要素从农村向城市转变的过程。而它表现在生产方式上，就是产业结构的大规模调整，即农业剩余劳动力向各非农业部门转移。因此产业结构的变动必然体现为城市化水平的变动，要让城市化水平的提高与第二、三产业比重的上升同步进行。

目前蒲城县的产业比较优势仍然集中在第二产业的劳动密集型行业，第二产业仍有强劲的增长趋势，提高第三产业增加值的比重是一项艰巨的任务。因此，只有努力为第三产业创造有利的投资环境，才能将投资从第二产业引导到第三产业，从而促进经济有序、健康、可持续地快速增长。

城市是第三产业发展的主要载体，为第三产业发展创造了聚集效应和规模经济效益的必要条件，许多第三产业具有规模化的特点，需要相当数量的人口进行消费才能有效经营^[39]。城市化就意味着人口的集中和集聚，从而为水电气供应、医疗卫生、文化教育、社会服务等第三产业的发展提供空间，创造大量的就业机会。特别是传统服务业发展将创造大量只需要简单劳动技能的就业机会，城市化可以突破现行管理体制的束缚，探索户籍、就业、城乡土地使用、社会保障、投融资体制、市政公用事业等方面的改革，继续大力发展第二产业，促进农村劳动力和人口向城市合理有序的迁移，加速农业人口向城市人口转化。

4.6 蒲城发展经验对陕西省的指导意义

研究蒲城县域经济的发展可以为全省各县市提供一个动态的参照坐标。蒲城县作为国家县域经济开发工作的重点县，又是人口大县和工业强县，研究蒲城县域经济对于促进陕西县域经济发展具有较强的指导意义。

首先，县域经济发展不能单纯追求经济利益。在陕西的县域经济发展中，各县在资源开发中应该以比较优势理论为指导，在进行资源开发的过程中，我们不但要关注眼前的经济利益，更要关注长远的生态环境效益，要适度开发资源，而不能为了满足人们一时的需要而过度开发、利用；在产业调整中应该以区域经济平衡发展理论为指导，根据具体的情况对三大产业进行具体的调整，使得产业结构优化升级，协调发展。

其次，发展对策要适合本县的基本县情。按照本文分析的思路，大力发展畜、果、棉三大农业特色产业，加速工业化进程，全面发展第三产业，是提高蒲城县域经济实力的最佳选择。然而，由于陕西南北部地区的差异性，各个县在制定其发展规划和具体措施上，要因因地制宜，适合本县的基本县情，不能按部就班，生搬硬套，要选择合理的发展模式。

最后，必须坚持发挥比较优势原则。每一地区的地理位置、自然资源、人员素质和气候条件都是影响县域经济发展的重要因素。因此，必须从本地区特点入手，按照非均衡发展的思路，合理配置资源，扬长避短，发挥比较优势，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，把发展的重点放在自己可为，并且可以大有作为的具有较强竞争力和规模优势的主要产业上，使潜在优势转化为现实优势，使资源优势转化为经济优势和社会优势，才能促进县域经济发展。

5 陕西县域经济发展的思路及对策建议

5.1 陕西省县域经济发展的原则与思路

县域经济是区域经济的基础层次,农村经济是县域经济的重要基石。目前,农业和农村经济滞后,农民增收缓慢,直接影响全省经济的快速发展。这表明,全面建设小康社会,加快建设西部强省,重点和难点在与农村,实现全省现代化,关键在县域经济。只有抓住新世纪头 20 年的重要战略机遇期,把大力发展县域经济作为突破口,全省经济总量才能快速跃升。

回顾陕西省县域经济的发展历程,总结各地发展的经验,进一步发展和壮大县域经济,应把握以下原则:

5.1.1 因地制宜和敢于创新原则

各个县的地理区位、资源禀赋、交通条件、劳动力素质、科技教育和经济发展程度各不相同,必然形成各自的优势和劣势,决定了各自的发展思路和产业开发的重点。要把县域经济放在全省“三大区域四大基地”的总体中布局定位,选好主导产业,找准突破点,从拓展集群经济效应出发,从资源优势中培育特色,从传统产品中筛选品牌,下功夫打造自己的特色产业^[1]。

只有不断创新,才能使县域经济充满活力。一是观念创新。领导干部要把解放思想作为永恒的主题,带头破除僵化、封闭的思维模式,去除“再赶也赶不上发达地区”的消极情绪,树立敢为人先、与时俱进的观念,所想、所说、所干始终体现“三个有利于”标准和“三个代表”的重要思想,真正把发展作为富强民县的第一要务。二是制度创新。坚持农村市场化取向的改革,消除制约生产力发展的体制性障碍;废止和修改一切不符合市场经济运行规则的制度和规定,创造一个有利于县域经济稳定发展的制度环境。三是领导方法和方法创新。创建服务型政府,变文件指导为深入实际,变直接干预为提供服务,变忙于应酬为超前筹谋,做到心中有数,手中有招,追求实效。

5.1.2 走开放带动和城乡一体化互动原则

面对经济全球化和方兴未艾的科技革命,要树立全方位开放观念,借助外力求发展,着力把县域经济融入国际国内大市场。放手引进大中城市和发达地区的资金和技术,引进并购资金,弥补当地生产要素的缺口。鼓励农民进县城,聚集镇,走出去,充分调动农民投资兴业的热情,带动本地经济的发展。最重要的是选好并推出好项目,全力以赴搞好招商引资工作。

城乡一体化互动是十七大提出的一个大思路、大举措。目前,陕西省城镇居民人均可支配收入同农民人均纯收入之比为 3.57:1,而全国为 2.8:1^[40],其差距有继续增大的趋

势。解决现阶段“三农”问题，繁荣农村经济，必须通过统筹城乡经济社会发展，加之对县域经济的投入，是城市和农村相互促进、协调发展，实现城乡人民共富裕。

5.1.3 可持续发展原则

县域经济的发展不能以浪费资源和牺牲环境为代价。实施可持续发展，必须处理好资源开发和环境保护的关系，从源头抓起，推进生态环境保护与治理；严格控制人口增长，提高人口素质；切实减轻农民负担，依法保护农民合法权益，激发农民的积极性和创造性^[41]。

5.2 陕西县域经济发展的对策建议

5.2.1 增强县域创新能力

第一，创新思想观念，提高市场化程度。陕西县域经济发展必须以转变观念为先导，唤起县域内人们强烈的经济发展意识，以加快发展步伐。首先，应扩大交流、积极进取、兼收并蓄、博采众长，树立开放的观念；其次，应革弊兴利，除旧布新，具备不断开拓的愿望，大胆进取的精神，积极采用新技术，开发新产品，开辟新市场，树立创新观念；再次，应勇于挑战，敢于较量，树立竞争的观念；最后，讲求实效，注重劳动消耗与劳动成果的比较，树立效率的观念。加快县域经济发展，必须学会创造性地工作。县域经济是底层经济、群众经济，发展中面临着大量的具体问题，不可能用一种方法、一个模式加以解决，必须因地、因时、因事制宜。学习外地经验要结合本地实际，贯彻上级指示精神也要结合本地实际。要创造性整合资源，把企业做大做强。在工作中能够把握规律性、体现时代性、富于创造性，解决好随时遇到的难题，促进县域经济的发展。只有思想解放了，工作创新了，才能真正发展出自身的特色。

引导农民建立各类规范的合作经济组织，在生产的全过程通过提供信息和技术服务使农户能顺利的与市场接轨，以便农户与市场中各种经济力量相抗衡，以较低的成本整体进入市场，提高农民进入市场的组织化程度。陕西的苹果、核桃、板栗、红枣等产品具有一定的市场优势、规模优势和科技优势，一些特产品如辣椒、大蒜、甘草等闻名省外，把这些农畜产品加工业作为农村经济结构调整的主攻方向，密切产业关联，拉长产业链条，制定扶持政策，支持龙头企业开发新技术、新品种。培育发展专业市场和特色市场，构筑和完善以镇县、建制镇和基地区为依托的专业市场、特色市场和要素市场体系。

第二，创新体制，提高县域经济竞争力。首先，人才体系建立。提高县域内人力资源的整体素质，制定积极的人才政策，吸引、凝聚人才，充分调动他们的积极性和创造性，把高新技术、基础理论研究的成果积极运用于县域经济的开发领域，为县域经济注入新的活力。投资体系的建立，县级政府在放开限制、简化审批的同时，积极创立基金，建立信用担保等多级市场，激励中小企业，建立风险资本，扩大融资渠道。其次，产品创新体系的建立。产品创新是创新技术人才综合各方面信息，运用自己创新观念进行加工的结果。

根据县域经济内资源条件和内外市场需要,从产品品种创新和产品结构创新出发,不断创新出优势名牌产品。

5.2.2 县域三大产业一体化发展

第一,培育和发展县域特色经济,积极推进农业和农村产业结构调整。

培育和发展县域特色经济,是发展县域经济的战略选择。陕西省委、省政府确定全省的主攻方向是发展果业、畜牧业以及现代中药产业,这对优果适生区、宜牧区及中药产区的县域经济具有重要的指导意义。果业主导县在进一步优化区域布局和品种结构的同时,加大优果工程实施力度,力争到2010年,培育5到7个畜牧大县,使得畜牧产业增加值占县域GDP的一半以上,中药材主产县应紧紧抓住“中药热”的国际市场机遇,在提高品种质量和扩大规模上不断有所突破,尽快把陕南建成现代化、国际化的中药产业基地。经济基础比较好的县,重新整合生产要素,发展农产品精深加工,实施工业强县战略,全面提升竞争力。产业相同或相近的县域,要打破行政区域界限,加强协作,促进共同开发。在明确县域经济发展目标的基础上,各打各的优势仗,各唱各的特色戏,努力形成以果业、畜牧业为龙头,各种特色经济合理布局、竞相发展的新格局。

第二,扶持壮大龙头企业,大力发展农业产业化经营。

龙头企业是农业产业化的主要载体和依托,龙头企业的发展状况决定了整个农业产业化的进程、质量和效果。培育和壮大龙头企业,要抓好“三个一批”。一是扶持壮大一批。选择发展势头好、具有一定知名度的企业,提供必要的政策和资金支持,增强其核心竞争能力,使之成为产业化的脊梁。二是嫁接改造一批。对现有经营状况一般但有发展潜力的企业,引进有资金实力、有较好品牌的企业进行嫁接改造,注入资金,引入机制,使之尽快壮大起来。三是招商引进一批。鼓励引导城市各类工商企业参与农业产业化经营,为农业产业化增添新活力。无论是何种所有制企业,无论是本地还是外地企业,都应一视同仁,全面落实国家和省上关于扶持农业产业化龙头企业和发展农产品加工业的一系列政策。省市财政要着手建立扶持龙头企业发展专项资金,逐步取消农业特产税,重点支持农业产业化的基地建设、技术服务、质量标准 and 信息网络体系建设。同时推进各种形式的银企合作,帮助龙头企业与农户建立稳定的利益共同体,辐射和带动农民以较低成本进入市场,解决好小生产与大市场的对接问题。

第三,全面实施科教兴农战略,努力提高农民的科技文化素质。

县域经济竞争力的主要差距在于农村科技教育发展滞后。全面振兴农业和农村经济,必须把发展教育事业和农业科技放在突出位置。继续完善农村义务教育管制体系,进一步加大对农村教育事业的投入,确保适龄儿童全部入学,切实保证所有小学毕业生能接受初中教育。农村中小学要把单纯升学教育转到主要为当地培养人才兼顾升学的轨道。在完成国家规定的教学任务的基础上,推广“3+1”办学模式,适当增加当地特色产业和经济发展所需要的专业知识教育。大力发展职业技术教育,加强农民科技培训,使农村新增劳动力普遍接受职业技术教育,现有劳动力掌握几门实用技术,有效提高农民的科技文化素质。

健全和完善县、乡、村和民间农技组织共同发展的农业科技推广服务体系，鼓励农技人员带薪参与技术承包、技术入股，领办、兴办农业科技示范园和农业产业化龙头企业。充分发挥杨凌农业高新技术产业示范区的辐射带动功能，推动科技创新，促进农业新技术、新品种、新工艺的示范推广。主动加强与大院以及工矿企业的联合与协作，提高县域经济的整体水平^[1]。

5.2.3 着力发展民营和劳务经济

第一，放手发展民营经济，培育新的经济增长点。

随着县办企业和乡镇企业的普遍改制，民营经济快速发展，大大增强了县域经济的活力。从发达地区的实践看，发展县域经济首先要鼓励发展民营经济。一要降低门槛，取消注册资本金限制，推行注册登记备案制，放手发展农村个体工商户和私营企业。二是放开领域。引导民营企业进入国有企业退出的行业和领域，允许民营企业投资经营农村和小镇的基础设施和公用事业，为民营经济提供更大的发展空间。三是努力营造良好的发展环境。清理、废止一切歧视和限制民营经济发展的规定，尽可能降低民营经济投资创业的成本。建立中小企业信用担保体系，拓宽民营经济的融资渠道。引导民营企业树立诚信敬业、守法经营的理念，充分发挥民营经济在县域经济中的生力军作用。

第二，发展劳务经济，引导农民向非农产业和城镇转移。

农村富余劳动力向非农产业和城镇转移是工业化和农业现代化的必然趋势。县政府要把农民进城务工、发展劳务经济作为一个产业来抓。切实加强和省内外特别是发达地区经常性的联系和沟通，有序组织劳务输出，有条件的还应逐步拓展国际劳务输出的渠道。同时加强对农民进城务工的管理和服务，不得在规定承担承担的有关税费外，向外出务工的农民加收任何费用，切实维护民工的合法权益。

把引导工商企业合理积聚、发展农村服务业、完善农村市场体系与小城镇建设结合起来，加快小城镇建设步伐。通过对城镇具有商业价值和经营价值的土地，设施、空间等各种资源的资本化运作，筹集城镇建设资金，走以地生财、以财兴镇、以镇兴业的城镇建设新路子。规范和完善城镇管理，强化社会治安、文化教育、医疗卫生等服务功能，为吸纳农村富余劳动力拓展空间，创造条件。逐步取消农业与非农业的二元户籍制度，建立全省统一的户口登记制度，促进农民向非农产业和城镇转移。对进城农民不要急于收回承包地，以保证他们进退有路。

5.2.4 大力发展小城镇，走乡村城市化道路

乡村城市化一般指农业人口转化为非农业人口并向城镇性质的居民点集聚，乡村地区转变为城市地区或在乡村地域中城市要素逐渐增长的过程。根据各个小城镇的地理位置，应优先发现县城城关和若干条件较好的、具有较大潜力的小镇，因地制宜建立以工业性为主的小镇，主要建立乡镇企业工业园区；以旅游开发型为主的小镇，主要凭借其旅游资源发展旅游业以及一系列相关服务业；以农业产业化型为主的小镇，主要是形成以农产品加

工为主体的农村产业链；以市场带动型为主的小城镇，主要建立特色资源产品的商品交易市场和批发市场等^[42]。这样，既避免了小城镇之间的重复建设，浪费资源，又能优势互补，达到共同富裕。

从陕西省目前的城市发展状况看已初步形成了以西安为中心的由特大城市、中等城市、小城市、城镇构成的关中平原城市网络体系，在这一体系中，各类城市不是割裂开来而是紧紧联系在一起。今后仍要根据区域空间发展的结构状况对发展不平衡的部分进行补充和完善，形成合理的城镇体系，从而首先可以使特大城市和大城市形成区域的经济中心，充分发挥它们在区域中的辐射作用，其次可以通过各类城市在功能上的互补形成城市化的网络体系，实现大中小城市和城镇的有机结合；再次还可以通过城镇体系发展区域经济，进一步推动农村工业化，乡村城市化，农村现代化以及城市现代化。

5.2.5 加大对县域经济的投入力度和领导作用

资金一直是困扰县域经济发展的重要“瓶颈”。解决县域经济发展资金，必须广开思路，多渠道筹措。一是实行倾斜的财政政策，加大陕西省对县级转移支付力度，确保中央对陕西省的转移支付资金，按照规范的办法全部补助到县。市对县、县对乡也要普遍建立转移支付制度。充分运用中央实行的积极财政政策，扩大对陕南陕北山区县乡公路油化、乡村道路、电网改进等基础设施的投入。二是增强县域银行信贷功能，改善金融服务，加强对县域经济的信贷支持。加快农村信用社改革，增强服务功能，提高自身发展活力。加强信用村、镇建设，积极发展农产小额信用贷款和联保贷款。三是多渠道筹集发展资金。在充分利用外资和内资的同时，盘活县域国有存量资产，有步骤地发展民间投融资机构，引导和规范民间信贷，积极探索激活民间资本的实现形式，启动民间资本，努力形成多个投资渠道、多元投资主体共同支持县域经济发展的投资格局。

各级要把发展县域经济列入重要议事日程，深入实际，调查研究，抓紧筹谋县域经济发展大计。省市机关各部门要关注和支持县域经济，优先安排关系县域经济发展的项目，帮助解决县域发展中的困难和问题；大中城市的院所和企业，要从智力、技术、资金等方面对县域经济提供必要的支持；垂直管理部门要强化发展意识，密切配合县级政府，大力支持县域经济发展，举省一致，形成发展县域经济的强大合力。

加快发展县域经济是县市党政领导肩负的历史重任。要放开思想找路子，放开胆子抓发展，围绕富民强县，转变政府功能，积极探索新形势下县级政府领导经济工作的新模式。进一步给县市政府松绑放权。要注重选拔具有创新精神、文化层次高、具备一定经验的优秀年轻干部充实县市领导班子。

5.2.6 发展内需推动型县域经济

县域经济是陕西省最大的经济板块。县域中大大小小的企业众多，在金融风暴面前，不可避免地会受到冲击。对受到冲击的企业来说，应该冷静面对，采取具体的应对措施，在企业面对市场无奈的时候，政府要组织企业共同走进市场^{[43][44]}。在立足资源和县情的

基础上,现代农业的标准全力以赴推动标准化种植,这使县域生产出符合国际绿色食品标准的农副产品,通过更加严格的检验和认证,避免受到金融危机的影响。

为了减缓国际经济波动可能对县域经济造成的影响,应稳定对外贸易依存度。目前的首要任务就是积极扩大内需,将工业制成品的出口建立在满足国内需求的基础之上。在满足国内市场的前提下形成工业制成品的比较优势,降低对国外市场的依赖程度,自己掌控企业的生存状况。同时刺激国内消费,扩大国内需求,改善民生,发展内需推动型经济。

6 结 论

据本论文的研究目的,结合区域经济学中的相关理论和蒲城县相关数据进行的实证检验,论文取得了以下的研究成果:

第一,从理论上讲,县域经济就是特色经济。只有按照非均衡发展的理念,突出特色,把特色做大做强,并形成核心竞争力,使县域经济不断发展壮大,才能减缓国际经济波动可能对县域经济造成的影响,积极应对金融危机。

第二,陕西省要加快县域经济发展步伐,必须有所为、有所不为,发挥比较优势,在与市场对接中寻找自己的最佳位置,变大而全为大而专,变小而全为小而精。实施产业富民战略,推进农业产业化经营,以产业发展为支撑,加工企业为龙头,机制创新为重点,加快农业产业化进程,推动城乡一体化发展。

第三,研究借鉴蒲城县县域经济的发展经验和制约因素,结合其相关数据进行实证分析,总结了其产业结构进化过程中出现的问题,提出其发展的思路 and 对策,通过对三大产业的贡献率排序,指出县域经济发展的基本战略是工业强县,农业立县,服务业活县。

第四,推进城乡一体化发展的保障措施

统筹城乡发展规划,着眼于打破城乡二元结构,加强规划的基础性研究,形成城乡一体的规划体系。进一步统筹城乡社会事业发展,调整教育布局,优化资源结构,发展文化产业,促进城市现代文明向农村扩散。达到逐步缩小城乡差距的目的。

论文在县域经济研究中,尚有两个方面的问题需要进一步的思考和研究。

第一,公共财政资金与县域经济发展的关系^[45]。公共财政如何覆盖农村、服务农村,推动社会主义新农村建设发展,推动县域经济持续快速发展,具有十分重要的意义,这是一个需要认真探讨的理论和实践问题。

第二,县域经济和政府准确定位的关系。县域经济既不同国家宏观经济,又不同于企业微观经济,既不完全是农村经济,又区别于城市经济,其准确的定位只能是作为城乡经济结合部和交汇点的小城镇经济^{[46][47]}。因此,县域经济在制定整个经济发展战略中,一定要对本县经济在整个国民经济发展中给予一个准确的分析和定位,确定自己和全局的关系。确定县域经济和政府准确定位的关系,对于加快县域经济持续健康快速发展至关重要,是值得我们深思的问题。

参考文献

- [1]赛云秀,曹岩,宋元梁.县域经济中的工业化问题[M].机械工业出版社,2007.
- [2] Higgins and D.J.Savoic,Regional Economic Development,Unwin Hyman LTD,2003.
- [3]中国县域社会经视网 www.xyshjj.cn
- [4]厉以宁.非均衡的中国经济[M].北京:经济日报出版社,1998.
- [5] Jeni Klugman .A Sourcebook for Poverty Reduction Strategies Volume Z: Macroeconomic and Sectoral Approaches [M]. Washington,D.C;the Office of the Publisher, World Bank ,2002
- [6]高焕喜.县域经济发展论[M].济南:山东人民出版社,2005.
- [7]孙久文.区域经济学[M].北京:北京科学出版社,2003.
- [8]魏后凯.现代区域经济学[M].北京:经济管理出版,2006.
- [9]厉以宁.区域发展新思路[M].北京:经济日报出版社,2002.
- [10] Jae-Wook,The policy ti Support Small and Medium Enterprises,1998.
- [11]国风.中国农村经济结构创新分析[M].中国财政经济出版社,2000.
- [12]陈锡文.深入认识建设社会主义新农村的深刻内涵[N].金融时报,2006.
- [13]许经勇.中国特色城镇化、农民工特殊群体与发展县域经济[R].厦门大学经济学院,2006
- [14] 孙柏军.内蒙古宁城县县域经济发展研究[D].北京:中央民族大学,2007.
- [15]凌耀初.县域经济发展战略[M].上海:学林出版社,2005.
- [17]杨天祥.陕西统计年鉴 2008[M].北京:中国统计出版社,2008.
- [18]中国农业年鉴编辑委员会.中国农业统计年鉴 2007[M].武汉:中国农业出版社,2007.
- [19]万军.县域经济发展及评价研究[D].沈阳:东北大学,2007:6-11.
- [20]李晓宇.长春市县域经济发展及对策研究[D].长春:东北师范大学,2007:7-11.
- [21]武守权.我国农村工业化的三种典型模式[J].中国地理知识,2004:36-37.
- [22]胡福明.中国县域经济学[M].江苏人民出版社.1986.
- [23]蒲城县统计局.蒲城县统计公告 2007[R],2008.
- [24]蒋好华.区域创新之路[M].北京:新华出版社,2005.
- [25]陕西统计局.陕西统计年鉴 2007[M]. 北京:中国统计出版社,2008.
- [26] Gerking S,Estimation of stochastic input-output models,Dordrecht:Martinus Nijhoff,2003.
- [28]蒲城县政府党组织.蒲城县工业发展五年规划 2008.8.21.
- [29]代海涛.新阶段吉林省县域经济发展的问题与对策分析[J].农业与技术,2004(5)48-51.
- [30]<http://www.pcdpc.gov.cn/>.
- [31]蒲城县国税局.关于对全县工业化发展前景规划的建议[R],2008.6.
- [32]蒲城县烟花爆竹产业发展规划[R],2008.8.27.

- [33]蒲城县统计局.蒲城县统计年鉴 2007[M],西安:三秦出版社,2008.
- [34]严忠,岳朝龙,刘竹林.计量经济学[M].合肥:中国科技大学出版社,2005:57-77.
- [35]郝黎仁,樊元,郝哲欧.SPSS 实用统计分析[M].北京:中国水利水电出版社,2003:206-236..
- [36]万晓琼.欠发达地区发展壮大县域经济的思考[J].求实,2004(8):49-52.
- [37]李松志,刘叶飏.欠发达地区县域经济可持发展障碍与对策[J].资源开发与市场,2007.
- [38]闫恩虎.论县域经济走新型工业化道路的思路[J].经济纵横,2007(7):8-11.
- [39]方创琳.区域发展战略论.[M]北京:科学出版社,2002.
- [40]陕西发改委 www.searchdomino.com.cn.
- [41]蒲武杰.麟游县县域经济发展研究[D].杨凌:西北农林科技大学, 2007:39-40.
- [42]宋元梁,肖卫东.中国城镇化发展与农民收入增长关系的动态计量经济分析[J].数量经济技术经济研究,2005年09期.
- [43]艾文耕.全球金融危机与中国经济形势展望.[J]中国货币市场,2009.01.
- [44]赵长茂.把握世界金融危机对我国经济影响的两面性.[J]理论视野,2008.12.
- [45]陈晓华,张红宇.中国农村劳动力的转移与就业[M].北京:中国农业出版社, 2005:24-43.
- [46]段培君.县域经济发展战略理论的系统框架.中国软科学[J]. 2003(06):125-128.
- [47]赵苑达.城市化与区域经济协调发展.北京:中国社会科学出版社 2003. 38-48.

攻读硕士学位期间发表的论文

- [1] 宋元梁, 孙淑文. 博弈与生育行为的法制化[J]. 西安工业大学学报. 2007: 1-3.
- [2] 孙淑文. 对我国农村剩余劳动力转移问题的思考[J]. 西安财经学院学报. 2007: 74-76.
- [3] 王汉君, 孙淑文. 探析发达国家的人才外流——以荷兰为例[J]. 湖南医科大学学报. 2008: 68-72.

致 谢

感谢导师宋元梁教授的关心、指导和教诲。宋元梁教授追求真理、严以律己、宽以待人的崇高品质对学生将是永远的鞭策。

作者在攻读硕士学位期间的工作自始至终都是在宋元梁教授全面、具体的指导下进行的。宋元梁老师渊博的学识、敏锐的思维、民主而严谨的作风，使学生受益匪浅，终生难忘。论文的选题、资料收集、写作及修改，宋老师都付出了艰辛的劳动和心血。宋老师学术独立性和敏锐的经济洞察力，以及独特的思维视角和敏捷的思路让学生领略到了著名经济学家的风采，三年来他对学生的每次谆谆教导和细心指导，让作者在经济学研究方面和做人方面深受启发。